

**Regnskab og Kontrakt
Socialforvaltningen**



Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Københavns Kommunes kommentarer til Social- og Indenrigsministeriets svar vedr. redegørelse om Socialforvaltningens beregninger af administrationsudgifter til selvejende tilbud med driftsoverenskomst

30. oktober 2020

Sagsnummer
2020-0189308

Dokumentnummer
2020-0189308-11

Københavns Kommune har d. 19. oktober 2020 modtaget Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger vedr. Københavns Kommunes redegørelse om Socialforvaltningens beregninger af administrationsudgifter til selvejende tilbud med driftsoverenskomst.

Social- og Indenrigsministeriet har angivet fire bemærkninger, som Københavns Kommune kommenterer på herunder. Hvor bemærkningerne indeholder flere led, er kommentarerne tilsvarende opdelt.

BEMÆRKNING 1

- 1.1 Kommunen oplyser i sin redegørelse, at der er omkostninger, der indgår i grundlaget for beregningen af den omkostningsbaserede takst for tilbuddet, men som ikke fremgår af driftstilskuddet
- 1.2 og af det budget for drift af tilbuddet, som forelægges for socialtilsynet til godkendelse.

Københavns Kommunes kommentarer til bemærkning 1

Ad 1.1: Det er korrekt, at der er omkostninger, der indgår i grundlaget for beregningen af den omkostningsbaserede takst for tilbuddet, men som ikke fremgår af driftstilskuddet.

Det samlede grundlag for beregning af den omkostningsbaserede takst består således af driftstilskuddet tillagt udgifter afholdt af Københavns Kommune, dvs. direkte og indirekte driftsomkostninger samt andel af central ledelse, jf. bek. 1017 af 19.08.2017, § 2, stk. 2, nr. 2 og 3

Ad 1.2: Det er ikke korrekt, at der er omkostninger, der indgår i grundlaget for beregning af den omkostningsbaserede takst, der ikke fremgår

Regnskab og Kontrakt
Bernstorffsgade 17
1577 København V

EAN-nummer
5798009683380

af det budget for drift af tilbuddet, som forelægges for Socialtilsynet til godkendelse.

Alle langsigtede omkostninger er en del af det budget, som Socialtilsynet godkender. Det fremgår således også af det budgetskeam vedr. tilbuddet Kollegiet Gl. Køge Landevej, der fulgte med Social- og Indenrigsministeriets anmodning om en redegørelse af 25. juni 2020.

BEMÆRKNING 2

2. Det fremgår af redegørelsen, at administrationsposten i tilbuddet Gammel Køge Landevejs budgetskeam udgør 4.263.377 kr. Kommunen anfører, at kommunen i tilknytning til det enkelte tilbud afholder en række udgifter centralt til bl.a. administrative funktioner, boligrådgivere og sundhedspersonale, der servicerer alle herberger i forvaltningen. Kommunen har således redegjort for, at administrationsposten bl.a. består af henholdsvis 1.703.775 kr. (40 % af administrationsposten) til kommunens boligrådgivere og 733.892 kr. (17 % af administrationsposten) til kommunens Sundhedsteam. De to underposter i administrationsposten udgør tilsammen 2.437.667 kr. (57 %) af den samlede post.

Social- og Indenrigsministeriet skal hertil bemærke, at de omkostninger, som, jf. ovenfor, skal fremgå af tilbuddets budget, og som skal indgå i beregningen af taksterne for et tilbud, skal være omkostningerne til tilbuddets levering af den ydelse, som leveres i det specifikke tilbud. Der kan således ikke indregnes omkostninger i taksten eller fremgå omkostninger af budgettet for et tilbud efter Servicelovens § 110, som ikke er en del af selve det specifikke tilbuds ydelse efter § 110. Det gælder også sundhedsydelser, der tilbydes borgere med ophold på § 110- tilbud. Det betyder bl.a., at kommunens udgifter til støtte til borgerne ud over den støtte, der modtages i tilbuddet, ikke kan indregnes.

Hvis tilbuddet trækker på generelle kommunale støtteordninger som et led i deres støtte til borgerne i selve tilbuddet, kan den relative andel af omkostningen hertil indregnes i budget og takst. Ud fra det oplyste, er det dog ministeriets umiddelbare opfattelse, at der snarere er tale om borgerrelaterede udgifter end administrationsomkostninger.

Københavns Kommunes kommentarer til bemærkning 2

De nævnte udgiftsposter til Boligrådgivere og Sundhedsteam svarer til den relative andel af de generelle kommunale støtteordninger til alle kommunens tilbud efter § 110 og er udtryk for støtte, der ydes til borgerne i selve tilbuddet.

Budgetposterne vedr. de konkrete støtteordninger fordeles på de enkelte tilbud ud fra en fordelingsnøgle, der beregnes på baggrund af

tilbuddets størrelse. Fordelingsnøglen er gennemgået og påtegnet af Københavns Kommunes eksterne revisor, Deloitte.

Årsagen til, at udgiftsposterne er angivet som administrationsudgifter, skal findes i en aftale indgået mellem Socialforvaltningen og selvejende tilbud med driftsoverenskomst med Københavns Kommune. Ifølge aftalen anvendes feltet Administrationsudgifter i Socialtilsynets budgetskema til indberetning af samtlige udgiftsposter, som vedrører de kommunale støtteordninger finansieret direkte af Socialforvaltningen.

Københavns Kommune er enig i, at de nævnte udgiftsposter er borgerrelaterede udgifter, og Socialforvaltningen vil allerede til budget 2021 anvende andre felter til de kommunale støtteordninger efter § 110, f.eks. feltet **Ekstern behandling/rådgivning borgere**.

BEMÆRKNING 3

3. Det fremgår af redegørelsen, at kommunen beregner de indirekte administrationsomkostninger for tilbud med driftsoverenskomst med henvisning til den rammeaftale, der, jf. servicelovens § 6, er indgået mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet.

Social- og Indenrigsministeriet skal hertil bemærke, at kommunalbestyrelser og regionsråd, jf. bestemmelsens ordlyd, hvert andet år indgår rammeaftaler om faglig udvikling, styring og koordinering af *de kommunale og regionale tilbud efter denne lov, som er beliggende i regionen*. Private tilbud er således ikke omfattet af rammeaftalerne uanset, om de har indgået driftsoverenskomst med en kommune eller en region.

Københavns Kommunes kommentarer til bemærkning 3

Københavns Kommune er enig i, at private tilbud ikke er omfattet af rammeaftalen mellem kommunalbestyrelser i regionen og regionsrådet. Det beror således på en fejl, at der i den tidligere redegørelse henvises til rammeaftalen.

Ved beregningen af taksten for tilbuddet indgår andelen af evt. central ledelse og administration fastsat som de faktiske omkostninger eller som en fast procent af et tilbuds øvrige budget, jf. bek. 1017 af 19.08.2017, § 2, stk. 2, nr. 3

Socialforvaltningen har i 2016 undersøgt den konkrete udgift til administration for alle tilbud og har konstateret, at de konkrete udgifter til administration modsvarede de anførte 6 %.

Københavns Kommunes eksterne revisor, Deloitte, er enig i Socialforvaltningens vurdering.

BEMÆRKNING 4

4. Det fremgår af redegørelsen, at beregningen af de omkostningsbaserede takster for herberger og krisecentre hvert år revisionspåtegnes, da der hjemtages statsrefusion for kommunens udgifter til herberger og krisecentre.

Social- og Indenrigsministeriet skal hertil bemærke, at det fremgår af § 4, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1467 af 16. december 2019 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Indenrigsministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets, Børne- og Undervisningsministeriets og Transport- og Boligministeriets ressortområder, at den udgift, som en kommune efter servicelovens § 177, nr. 5, kan hjemtage 50 pct. statsrefusion for, er kommunens udgift til betaling af takst for ophold på tilbud efter servicelovens §§ 109 eller 110 for pågældende kommunes borgere.

Københavns Kommunes kommentarer til bemærkning 4

Københavns Kommune er enig i, at der kun kan hjemtages statsrefusion på 50% af kommunens udgift til betaling af takst for ophold på tilbud efter servicelovens §§ 109 eller 110 for kommunens egne borgere.

Københavns Kommune er opmærksom på, at den nævnte passus kunne læses, som om kommunen indhenter statsrefusion på samtlige kommunens udgifter til drift af tilbuddet. Dette er ikke tilfældet.

Københavns Kommunes praksis er således i overensstemmelse med Social- og Indenrigsministeriets bemærkning.

Venlig hilsen
Lone Berner Wolff
Kontorchef