



Folketingets Social- og Indenrigsudvalg

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 72 28 24 00

Sagsnr.
2020-4902

Doknr.
248676

Dato
20-05-2020

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg har d. 6. maj 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 470 (alm. del) til social- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Jette Gottlieb (EL).

Spørgsmål nr. 470:

”Vil ministeren oplyse fordelingsvirkningen på de disponible indkomster opdelt på deciler, såfremt de tabende kommuner i forliget om udligningssystemet, der alle har en udskrivningsprocent, som rammer det skrå skatteloft, vælger at øge udskrivningsprocenten for at dække tabet, der følger af udligningsreformen? Fordelingsvirkningen ønskes oplyst for de omtalte kommuner.”

Svar:

Med *Aftale om reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem* skabes forudsætningerne for et Danmark i bedre balance. Med aftalen forbedres det kommunale tilskuds- og udligningssystem til gavn for især de mest udsatte kommuner, og der tilføres ekstra statslige penge. I 2021 alene drejer det sig om i alt 6,5 mia. kr.

Det er aftalt, at ændringerne i udligningssystemet skal træde i kraft fra 2021. I den forbindelse vil der være en indfasning af gevinster og tab over perioden 2021 til 2025. Kommuner med tab som følge af reformen vil i takt med indfasningen af tab få mulighed for at øge indkomstskatten. Parallelt hermed er der kommuner, som vil få mulighed for tilskud til at nedsætte skatten, og særligt understøttes en nedsættelse af de højeste udskrivningsprocenter. Det vil være op til de enkelte kommuner, om de vil gøre brug af disse muligheder.

For at besvare spørgsmålet tages der dog beregningsteknisk udgangspunkt i, at alle kommuner med tab, øger indkomstskatten tilsvarende. Social- og Indenrigsministeriet har med udgangspunkt heri forelagt spørgsmålet for Finansministeriet, som har oplyst følgende:

”For 26 af landets 98 kommuner kan der opgøres en negativt beregnet virkning som følge af aftalen af 5. maj 2020 om et nyt udligningssystem. Halvdelen af disse 26 kommuner har en udskrivningsprocent, der indebærer nedslag i topskatten som følge af det skrå skatteloft for personlig indkomst¹. Hertil kommer to kommuner (Solrød og Fanø) som, hvis de øger udskrivningsprocenten for at dække tabet ved udligningsreformen, vil opnå en udskrivningsprocent, der indebærer nedslag for det skrå skatteloft.

¹ Det skrå skatteloft for personlig indkomst udgør 52,06 pct. i 2020, hvilket indebærer, at kommuner med en udskrivningsprocent på over 52,06-12,11(bundskat)-15(topskat) = 24,95 vil have en samlet skatteprocent, der overstiger det skrå skatteloft.



Samlet er der således op til 15 kommuner med negativ beregnet virkning af det nye udligningssystem, hvor udskrivningsprocenten efter forhøjelsen vil indebærer en samlet skatteprocent, der overstiger det skrå skatteloft for personlig indkomst. Det lægges til grund, at det er fordelingsvirkningen af en skatteforhøjelse i disse 15 kommuner, der spørges til. Dog skal det bemærkes, at for én af de 15 kommuner (Odder Kommune) er den beregnede negative virkning så beskeden, at det ikke vurderes meningsfyldt at opføre en kompenserende stigning i udskrivningsprocenten.

Den opgjorte stigning i udskrivningsprocenten, der modsvarer den fuldt indfasede beregnede negative virkning af det nye udligningssystem, varierer fra 0,03 pct.-point (Ballerup Kommune) til 0,65 pct.-point (Fanø Kommune), når der ses bort fra Odder Kommune, hvor der ikke er opgjort en stigning. For hovedparten af de betragtede kommuner ligger stigningen i udskrivningsprocenten mellem 0,13 og 0,27 pct.-point.

Skattestigningen bidrager til en reduktion i de disponible indkomsten på under 0,03 pct. i Ballerup, Gribskov og Odder Kommuner, mens reduktionen for borgere i Vallensbæk, Solrød og Fanø Kommuner i gennemsnit er over 0,40 pct., jf. tabel 1.

Tabel 1

Reduktion i disponibel indkomst ved en forhøjelse af udskrivningsprocenten svarende til den beregnede negative virkning af aftalen om et nyt udligningssystem, 2020

Kommune	Indkomstdecil										I alt
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	
	Pct. af disponibel indkomst										
Ballerup	0,02	0,02	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,02	0,02
Vallensbæk	0,28	0,41	0,49	0,51	0,46	0,51	0,50	0,52	0,50	0,47	0,48
Helsingør	0,12	0,17	0,18	0,17	0,19	0,18	0,19	0,19	0,19	0,14	0,17
Hillerød	0,16	0,19	0,21	0,21	0,23	0,22	0,22	0,22	0,22	0,18	0,20
Egedal	0,12	0,18	0,19	0,18	0,19	0,20	0,21	0,21	0,22	0,17	0,19
Roskilde	0,07	0,09	0,10	0,10	0,10	0,10	0,11	0,11	0,10	0,08	0,09
Solrød	0,27	0,32	0,33	0,37	0,36	0,37	0,40	0,40	0,40	0,44	0,41
Gribskov	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,02	0,03
Lejre	0,10	0,18	0,18	0,18	0,19	0,20	0,21	0,21	0,20	0,14	0,18
Fanø	0,19	0,32	0,52	0,51	0,49	0,54	0,58	0,54	0,51	0,32	0,47
Horsens	0,13	0,17	0,18	0,18	0,18	0,19	0,20	0,19	0,19	0,11	0,17
Kolding	0,08	0,11	0,11	0,12	0,12	0,12	0,13	0,13	0,12	0,10	0,12
Favrskov	0,18	0,19	0,19	0,21	0,20	0,22	0,22	0,22	0,22	0,18	0,21
Odder	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Skanderborg	0,25	0,33	0,33	0,34	0,33	0,35	0,35	0,36	0,35	0,23	0,31

Anm.: Personerne er inddelt i indkomstdeciler efter deres familieækvivalerede disponible indkomst og denne placering i indkomstfordelingen for befolkningen som helhed.

Kilde: Finansministeriets beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen samt oplysninger fra Skatteministeriet og Social- og indenrigsministeriet.

Det kan bemærkes, at fordelingsvirkningen er betydelige større på tværs af kommuner end på tværs af indkomstgrupper. Samlet set har de betragtede ændringer i kommuneskatten dog ikke et niveau, som påvirker indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten opgjort med 2 decimaler.”



Med venlig hilsen
Astrid Krag