



31. august 2020
J.nr. 2020 - 6757

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 528 af 29. juni 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ruben Kidde (RV).

Morten Bødskov

/ Jeanette Rose Hansen

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse de provenumæssige konsekvenser før og efter tilbageløb og adfærd og oplyse eventuelle juridiske udfordringer ved at oprette en pantordning på cigaretskodder på alle cigaretter solgt i Danmark?

Svar

Det er behæftet med meget stor usikkerhed at skønne over de provenumæssige konsekvenser ved at oprette en pantordning på cigaretskodder på alle cigaretter solgt i Danmark. Usikkerheden knytter sig blandt andet til adfærdseffekter som fx omfanget af returandelen og til finansieringen af de administrative omkostninger ved en pantordning.

Skatteministeriet har ikke kendskab til lignende pantordninger i andre lande, og der kan således ikke tages udgangspunkt i returandelen fra eksisterende ordninger. Ifølge Dansk Retursystem kommer ca. 90 pct. af alle flasker og dåser med pant i Danmark retur. Denne andel er forudsat i beregningerne for pant på cigaretskodder, selvom flasker og dåser har andre karakteristika end cigaretskodder.

Ifølge Dansk Retursystem, som er en non-profit virksomhed, indgår overskudspant fra de flasker og dåser med pant, som ikke er kommet retur, som en del af finansieringen af pantsystemet. Herudover kommer blandt andet finansiering fra gebyrer fra producenter og importører. Skatteministeriet har ikke kendskab til størrelsen af de administrative omkostninger ved en pantordning på cigaretskodder. Det må dog umiddelbart forventes, at overskudspant fra cigaretskodder vil skulle bidrage til finansieringen af pantordningen, hvilket indebærer et lavere merprovenu.

Det fremgår ikke af spørgsmålet, hvor meget pantsatsen skal være på et cigaretskod, hvilket har betydning for merprovenuet både før og efter tilbageløb og adfærd. En højere pantsats indebærer et større merprovenu før adfærd, men det vurderes samtidig at medføre en højere returandel, hvilket isoleret set indebærer et lavere merprovenu.

I provenuskønnet er det lagt til grund, at pantsatsen udgør 50 øre (inkl. moms) pr. cigaretskod, som er det laveste beløb, hvor det er muligt at få udbetalt pant for et enkelt cigaretskod, da 50-øren er mønten med den laveste værdi. Det bemærkes, at det samlede provenu antages at tilgå staten, og der er således ikke indregnet finansiering af de administrative omkostninger ved en pantordning, som umiddelbart må forventes at være væsentlige. Der er endvidere ikke indregnet eventuelt afledte effekter på grænsehandlen af cigaretter med en pant på 10 kr. pr. pakke.

Indførelsen af en pantordning på cigaretskodder solgt i Danmark med en pantsats på 50 øre (inkl. moms) pr. cigaretskod skønnes med betydelig usikkerhed at indebære et varigt umiddelbart merprovenu på ca. 1.870 mio. kr. (2021-niveau) og et varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 200 mio. kr., *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Skønnet provenuvirkning ved indførelse af pantordning på cigaretskodder solgt i Danmark ved en pantsats på 50 øre (inkl. moms) pr. cigaretskod

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varig
Umiddelbart provenu	2.110	2.045	1.980	1.920	1.860	1.870
Provenu efter tilbageløb	2.580	2.500	2.425	2.350	2.275	2.285
Provenu efter tilbageløb og adfærd	225	220	215	205	200	200

Anm.: Det er lagt til grund for beregningerne, at salget af færdigrullede cigaretter i Danmark årligt udgør 5¼ mia. styk, og at afgiftsgrundlaget er konstant. Provenuet er beregnet ved en pantsats på 50 øre (inkl. moms) pr. cigaretskod. Returprocenten antages at udgøre 90 pct. Det er forudsat, at panten på cigaretskodder er momsbelagt ligesom pant på flasker mv. Tilbageløbet, som udgør 21 pct., er beregnet på baggrund af den ikke-tilbageleverede pant. Arbejdsudbudseffekten, som forudsættes at svare til en selvfinansieringsgrad på -7 pct. ligesom effekten for cigaretter, er ligeledes beregnet på baggrund af den ikke-tilbageleverede pant.

I forhold til eventuelle juridiske udfordringer mv. ved at oprette en pantordning på cigaretskodder henvises der til miljø- og fødevareministerens endelige besvarelse af *MOF alm. del – spm. 1130* (2019-20).