



19. juni 2020
J.nr. 2019 - 5468

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 455 af 8. juni 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen

Spørgsmål

På baggrund af svaret på SAU alm. del – spørgsmål 409 bedes ministeren redegøre for den ret markante adfærdseffekt, der reducerer provenuet betragteligt. Ministeren bedes redegøre for baggrunden og det empiriske grundlag for de antagne adfærdseffekter og forklare, hvorvidt den negative adfærd udelukkende omhandler timeeffekten, og hvordan denne antages at gælde for personer hvis beskæftigelsesfradrag aftrappes.

Svar

I SAU alm. del - spørgsmål 409 spørges der til effekten af en aftrapning af beskæftigelsesfradraget i intervallet fra den til enhver tid gældende topskattegrænse og hvor beskæftigelsesfradraget er fuldt aftrappet ved hhv. 600.000 kr., 700.000 kr. og 750.000 kr.

Beregningerne i svaret på SAU alm. del - spørgsmål 409 er baseret på ministeriernes sædvanlige regnemetoder, som fx er beskrevet nærmere i *kapitel 3 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2017*. Det indebærer, at størrelsen af de afledte virkninger af en skatteændring på timearbejdsudbuddet via substitutionseffekten øges omtrent proportionalt med den procentvise ændring i marginallønnen efter skat for de berørte personer.

Baggrunden for de i svaret på SAU alm. del - spørgsmål 409 relativt store adfærdsvirkninger og heraf afledte dynamiske provenuvirkninger – som stort set udelukkende hidrører fra timeeffekten – er, at de foreslåede modeller for aftrapning af beskæftigelsesfradraget indebærer en stigning i marginals-katten på arbejdsindkomst for topskatteydere, som i forvejen betaler en relativ høj marginals-kat, og derfor giver anledning til en forholdsvis stor reduktion i marginallønnen efter skat, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Effekt på marginals-kat og marginalløn ved aftrapning af beskæftigelsesfradraget

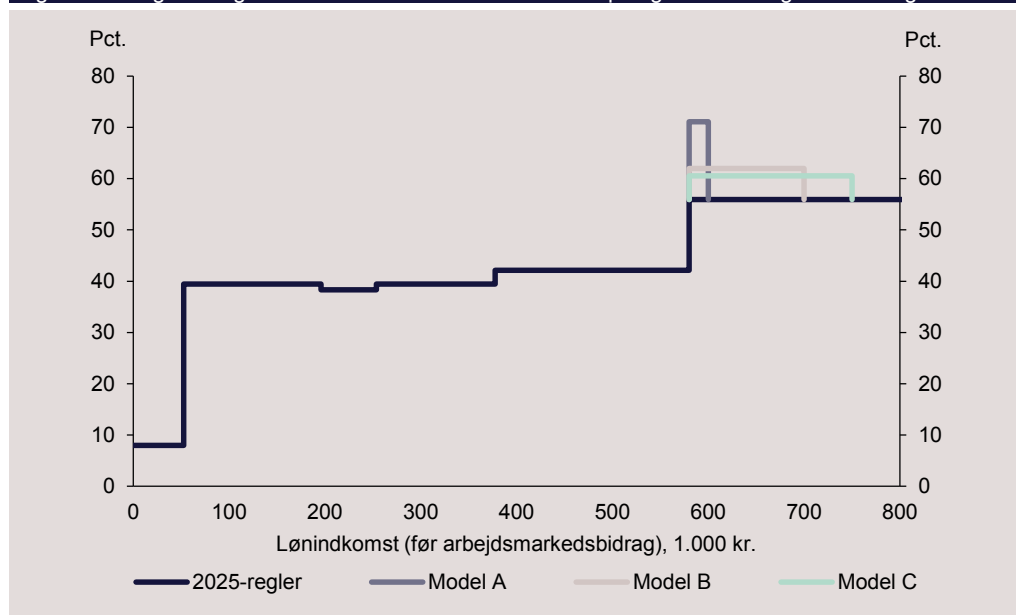
	Model A	Model B	Model C
Aftrapningssats, pct.	61	24	19
<i>1.000 personer</i>			
Antal berørte	477	477	477
Antal, der mister fradraget helt	318	189	153
Antal i aftrapningsinterval	159	288	324
<i>Konsekvenser for personer, der aftrappes:</i>		<i>Pct.</i>	
Bidrag fra aftrapning	14	6	4
Nuværende marginals-kat	56	56	56
Samlet marginals-kat	70	61	60
Relativ ændring i marginalløn efter skat	-31	-12	-9

Anm.: De i tabellen viste marginals-katter er baseret på en gennemsnitlig kommunal indkomsts-kat på 24,95 pct. og opgjort ekskl. kirkeskat. Bidrag fra aftrapning er beregnet som produktet af aftrapningssatsen og den gennemsnitlige kommunale indkomsts-kat. Samlet marginals-kat er summen af bidrag fra aftrapning og nuværende marginals-kat. Aftrapningssatsen er sat således, at beskæftigelsesfradraget er fuldt aftrappet ved de angivne indkomstgrænser i SAU alm. del – spørgsmål 409. Antal personer er afrundet til nærmeste 1.000 personer.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2017 fremskrevet til 2020-niveau, baseret på 2025 regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2019.

Fx indebærer model A, at beskæftigelsesfradraget er fuldt aftrappet ved en indkomst på 600.000 kr., hvilket forudsætter en aftrapningssats på 61 pct. Dette ville indebære en forøgelse af marginals-katten med ca. 14 pct.-point – fra de nuværende ca. 56 pct. (i en gennemsnitskommune opgjort ekskl. kirkeskat) til ca. 70 pct. – for de ca. 159.000 topskatte-ydere i aftrapningsintervallet, *jf. også figur 1*. En sådan forøgelse af marginals-katten ville in-debære en reduktion af marginallønnen efter skat med ca. 31 pct. for de berørte perso-ner¹, *jf. nederste række i tabel 1*, hvilket med de normalt anvendte regneprincipper giver an-ledning til en betydelig reduktion i timearbejdsudbuddet.

Figur 1. Bidrag til marginals-katten i de tre modeller for aftrapning af beskæftigelsesfradraget



Anm.: Marginals-katten er baseret på en gennemsnitlig kommunal indkomstskat på 24,95 pct., og er opgjort ekskl. Kirke-skat. Bidrag fra aftrapning er beregnet som produktet af aftrapningssatsen og den gennemsnitlige kommunale indkomst-skat. Samlet marginals-kat er summen af bidrag fra aftrapning og nuværende marginals-kat. Aftrapningssatsen er sat såle-des, at beskæftigelsesfradraget er fuldt aftrappet ved de angivne indkomstgrænser i SAU alm. del – spørgsmål 409. Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2017 fremskrevet til 2020-niveau, ba-seret på 2025-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2019.

Med model B og C forudsættes beskæftigelsesfradraget at være fuldt aftrappet ved en ind-komst på hhv. 700.000 og 750.000 kr. Det forudsætter en aftrapningssats på hhv. 24 og 19 pct., hvilket giver anledning til en stigning i marginals-katten på hhv. ca. 6 og ca. 4 pct. for de berørte personer i aftrapningsintervallet og en heraf følgende reduktion i marginal-lønnen efter skat på hhv. ca. 12 og ca. 9 pct., *jf. tabel 1*. Idet beskæftigelsesfradraget aftrap-pes over et længere indkomstinterval i model B og C end i model A, vil flere personer få en forhøjelse af marginals-katten, men med en lavere procent. Samlet giver model B og C derfor anledning til noget mindre afledte adfærdsvirkninger end model A.

¹ Til sammenligning indebærer forskellen i marginals-kat mellem en topskatteyder og en ikke-topskatteyder en reduktion af marginallønnen efter skat med ca. 24 pct.