



Notat

25. maj 2020
J.nr. 2020 - 475

Kontor:
Person og pension [PEP]

Initialer:
TKM

Afrapportering af undersøgelse om statsstøtte til sandsugere efter EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren

Skatteministeren har tilkendegivet over for Folketinget, at Skatteministeriet vil undersøge andre EU- og EØS-medlemsstaters støtteordninger til fordel for stenfiskerfartøjer, herunder sandsugere, omfattet af EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren (C(2004) 43).

Baggrund for undersøgelsen

Danmark har i 2005 indført en særlig støtteordning til rederier, der udøver virksomhed med stenfiskerfartøjer, herunder sandsugere. Ordningen er udformet inden for rammerne af EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren.

Europa-Kommissionen godkendte en videreførelse af den danske sandsugerordning ved afgørelse C(2019) 8921 af 16. december 2019 under forudsætning af, at ordningen bringes i overensstemmelse med EU-retten, herunder EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren. På den baggrund blev refusionsordningen for sandsugere foreslået ændret ved lovforslag L 72 B (FT 2019-20).

Under Folketingets behandling af lovforslaget blev de foreslåede ændringer af sandsugerordningen kritiseret under henvisning til, at andre EU- og EØS-medlemsstater har sandsugerordninger, som er mere favorable end den danske efter lovforslaget. Hvis dette er korrekt, kan det have betydelige konsekvenser for den maritime sektor i Danmark.

Lovforslaget blev vedtaget af Folketinget den 20. december 2019, således at ændringerne – i overensstemmelse med Kommissionens godkendelse – kunne træde i kraft 1. januar 2020. Skatteministeren gav i forbindelse hermed tilsagn om at ville rette henvendelse til myndighederne i andre EU- og EØS-medlemsstater med henblik på at undersøge, hvordan deres respektive sandsugerordninger er udformet, og om en mere lempelig fortolkning end den danske vil kunne godkendes af Kommissionen.

Tilbage melding fra adspurgte medlemsstater

Skatteministeriet har anmodet om oplysninger fra Belgien, Cypern, Grækenland, Holland, Malta, Norge, Storbritannien, Sverige og Tyskland.

Skatteministeriet har stillet følgende spørgsmål og modtaget følgende svar fra Belgien, Grækenland, Holland, Norge, Storbritannien og Sverige:

1. *Er en eller flere statsstøtteordninger blevet indført til fordel for sandsugningsfartøjer efter EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren?*

En medlemsstat oplyser overordnet, at statsstøtte til stenfiskerfartøjer, er et anliggende mellem medlemsstaten og Kommissionen. De fem øvrige medlemsstater har leveret mere fyldestgørende svar.

Fire af de fem medlemsstater oplyser, at sandsugningsfartøjer i visse tilfælde kan omfattes af deres tonnageskatteordning.

Fire af de fem medlemsstater oplyser at have en ordning, der medfører en nedsættelse af lønomkostninger ved at sænke eller refundere indkomstskatten og/eller sociale bidrag for søfolk, der arbejder om bord på sandsugningsfartøjer.

2. *Hvilke betingelser skal et sandsugningsfartøj opfylde i henhold til hver enkelt ordning for at være berettiget til støtte, fx i relation til hvilke aktiviteter et sandsugningsfartøj skal udføre?*

En medlemsstat oplyser, at stenfiskerfartøjer kan være berettiget til støtte, når fartøjet suger sand og sten op fra havbunden og transporterer det opsamlede materiale til en havn med henblik på salg eller anvendelse af materialet i byggeindustrien. Fartøjet skal anvende mindst 50 pct. af driftstiden på transport af gods til søs.

En anden medlemsstat oplyser, at de eneste stenfiskerfartøjer, herunder sandsugere, der er berettigede til støtte, er de fartøjer, som udøver deres aktiviteter til søs, og hvor mere end 50 pct. består af søtransport. Udgravning i sig selv er ikke støtteberettiget.

En tredje medlemsstat oplyser, at sandsugningsfartøjer alene kvalificerer sig til støtte, hvis mindst 50 pct. af driftstiden er søtransport. Støtte vil kun blive tildelt i de tidsperioder, hvor sandsugere udfører søtransport, og at denne tidsperiode skal være mindst en måned pr. år.

En fjerde medlemsstat oplyser, at et sandsugningsfartøj kan opnå støtte, hvis skibet udfører søtransport i mere end 50 pct. af driftstiden. Ordningen omfatter ikke sandsugningsfartøjer, som er på værft, har ledige perioder mellem opgaver el.lign.

En femte medlemsstat oplyser, at sandsugningsfartøjer skal udføre søtransportaktiviteter i minimum 50 pct. af fartøjets totale driftstid i den pågældende indkomstperiode.

3. *Under hvilke omstændigheder kan aktiviteter, der udføres af et sandsugningsfartøj på indre vandveje, i fjorde eller havne, være berettiget til støtte efter hver enkelt ordning?*

Tilbagemeldingerne fra fire ud af de fem medlemsstater må forstås således, at aktiviteter, der udføres på indre vandveje, ikke kan omfattes af deres statsstøtteordninger. Den sidste medlemsstat svarer ikke specifikt på spørgsmålet.

4. *Hvornår er de pågældende ordninger blevet godkendt af Kommissionen?*

Alle fem medlemsstater oplyser, at deres statsstøtteordninger til fordel for sandsugningsfartøjer er godkendte af hhv. Kommissionen og EFTA's overvågningsorgan, ESA.

Konklusion

Tilbagemeldingerne i forhold til hvilke betingelser et sandsugningsfartøj skal opfylde for at være berettiget til støtte, herunder om aktiviteter, der udføres af et sandsugningsfartøj på indre vandveje, i fjorde eller havne, kan være berettiget til støtte, er meget ukonkrete. Mindst en af de adspurgte medlemsstater synes at have regler, der svarer til de danske. Det synes imidlertid at være en uensartet praksis for udformningen af 50 pct.-kravet, mens aktiviteter på indre vandveje generelt synes at falde uden for anvendelsesområdet af de pågældende ordninger.

De fleste medlemsstater har – modsat Danmark – valgt at udnytte muligheden for at lade sandsugningsvirksomhed omfatte af en tonnageskatteordning, mens det på baggrund af de tilbagemeldinger, som Skatteministeriet har modtaget, ikke kan konstateres, om andre medlemsstater samlet set har lempeligere ordninger med støtte til lønomkostninger, end det er tilfældet efter refusionsordningen for sandsugere i Danmark.

Skatteministeriet kom frem til et lignende resultat, da Skatteministeriet i forbindelse med genanmeldelsen af refusionsordningen for sandsugere til Kommissionen forsøgte at afdekke den praktiske anvendelse af sandsugerordningerne i hhv. Holland og Belgien med hjælp fra branchen. Det vurderes derfor ikke at ville forbedre sammenligningsgrundlaget nævneværdigt, hvis det forsøges at indhente yderligere oplysninger fra samme eller øvrige EU- eller EØS-medlemsstater. Sandsynligheden for, at medlemsstaterne vil oplyse mere detaljeret om deres statsstøtteordninger, forventes at være relativt lav. Hertil kommer, at den danske refusionsordning for sandsugere ikke uden videre vil kunne ændres under henvisning til, at andre medlemsstater har mere lempelige ordninger og/eller har ordninger, som ikke lever op til statsstøtteretningslinjerne.

Hvis refusionsordningen for sandsugere skal ændres, skal det ske i overensstemmelse med statsstøtteprocedureforordningen. Skatteministeriet vil i første omgang drøfte muligheden for at anlægge en lempeligere fortolkning af EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren i relation til sandsugningsfartøjer med Kommissionen. Skatteministeriet er i dialog med Erhvervsministeriet og branchen om denne fremgangsmåde.