



Skatteministeriet

Notat

11. januar 2020
J.nr. 2019 - 10202

Kontor:
Moms, afgifter og told [MAT]

Initialer:
EC/SJ/MNL

Mulig ændring af chokoladeafgiftsloven for plantebaserede kakaodrikke mv.

Der skal tages stilling til, om bestemmelsen i chokoladeafgiftsloven om kakao- og chokolademælk skal udvides, så fx plantebaserede kakaodrikke ligestilles med kakaomælk mv. I dag skal der betales markant mere afgift af plantebaserede kakaodrikke end kakao- og chokolademælk. Virksomhederne har dog generelt ikke været opmærksomme herpå.

Baggrund

Chokoladeafgiftsloven stammer tilbage fra 1922, hvor den havde til hensigt at beskatte visse luksusvarer. Efter chokoladeafgiftsloven pålægges chokolade- og sukkervarer en såkaldt vægtafgift. Hvis en vare har karakter som en chokoladevare, skal der således betales afgift af varens nettovægt.

Den nugældende lov indeholder imidlertid en lempelse for i) "*kakao- og chokolademælk*" og ii) "*andre kakaoholdige mælkeprodukter*", fx kvark, budding og fromage. Lempelsen fik sin nuværende formulering i 1972 og indebærer, at kakao- og chokolademælk samt andre kakaoholdige mælkeprodukter, som indeholder mindre end 5 pct. kakao, alene pålægges afgift af den kakao, der indgår ved fremstillingen af varen (indenlandsk produktion), eller af varens indhold af kakao (dækningsafgift), og ikke af hele varens vægt.

I 1972 blev der ikke taget højde for, at der på et senere tidspunkt ville blive produceret tilsvarende kakaoprodukter uden bestanddele af mælk, fx kakaodrikke baseret på soja, mandler eller havre.

Problem

Efter de gældende regler i chokoladeafgiftsloven skal kakaodrikke og andre kakaoholdige produkter, som er plantebaserede, og hvor kakaoen er karaktergivende for produktet, beskattes efter hovedreglen i loven. Af disse produkter skal der derfor betales afgift af hele varens nettovægt, og ikke kun af indholdet af kakao (som ved kakaomælk). Dette indebærer bl.a. en afgiftsmæssig forskelsbehandling af hhv. plantebaserede kakaodrikke og kakaomælk mv. Til eksempel skal der for 1 liter kakaodrik, som er plantebaseret, betales ca. 25,97 kr. i afgift (ekskl. moms), mens der for 1 liter kakaomælk skal betales ca. 0,22 kr. i afgift (ekskl. moms).

Løsning – alle færdigfremstillede kakaodrikke mv. fritages fra vægtafgiften

Der har været overvejet forskellige løsningsmodeller, men umiddelbart er der kun en løsningsmodel, som ikke medfører statsstøtte, nye afgrænsningsproblemer eller medfører et



mindreprovenu, der skal finansieres. Løsningsforslaget består i at ligestille alle færdigfremstillede kakaodrikke, så der betales den samme afgift af alle kakaodrikke (dvs. hvis indholdet er under 5 pct., betales kun afgift af indholdet af kakao, og ikke af hele varens vægt). Det foreslås desuden, at den nuværende lempelse for de såkaldte ”andre kakaoholdige mælkeprodukter”, fx kvark, budding og fromage, ligeledes udvides. Dermed vil der fremadrettet skulle betales den samme afgift af henholdsvis alle kakaodrikke og (visse) andre kakaoholdige produkter, uanset om produkterne indeholder mælk eller ej.

Plantebranchen har gjort opmærksom på problemstillingen, efter at SKTST har gennemført en række kontroller på området. Kontrollerne har vist, at virksomhederne ikke har betalt den korrekte (høje) afgift. P.t. har SKTST således truffet afgørelse i to sager, hvor de har fremsat krav om betaling af den høje afgift af plantebaserede kakaodrikke (af hele varens nettovægt), og de har flere kontrolsager liggende herom. Der lægges derfor op til, at forslaget gives tilbagevirkende kraft 3 år tilbage for at undgå, at SKTST efteropkræver den høje afgift af plantebaserede kakaodrikke mv.

Økonomiske konsekvenser

Den foreslåede løsning skønnes ikke at indebære nævneværdige provenumæssige konsekvenser. Det er lagt til grund for skønnet, at der i dag betales den lave afgift (af kakaoinholdet af plantebaserede kakaodrikke), og dermed påvirker løsningen ikke de skønnede indtægter fra chokoladeafgiften.

Idet forslaget foreslås at have tilbagevirkende kraft indebærer det, at SKTST ikke kan efteropkræve den høje chokoladeafgift (vægtafgift) 3 år tilbage for plantebaserede kakaodrikke mv. iht. de gennemførte kontroller. De udestående afgifter fra chokoladeafgiften skønnes med betydelig usikkerhed at udgøre ca. 50 mio. kr. inkl. moms for årene 2017-2019. Der er dog ikke behov for at anvise finansiering, idet der ikke er budgetteret med det udestående provenu.