



Skatteministeriet

19. marts 2020
J.nr. 2020 - 2637

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 284 af 26. februar 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen, hvis der indføres 5 pct. ekstra skat på indkomst over 1 mio. kr., yderligere 5 pct. ekstra skat på indkomst over 2 mio. kr., og slutteligt yderligere 5 pct. ekstra skat på indkomst over 3 mio. kr.? Ministeren bedes her tage udgangspunkt i samme opgørelsesmåde som i svar på SAU alm. del – spørgsmål 232 (folketingsåret 2018-19, 1. samling), således, at der foretages et provenuskøn på to indkomstgrundlag

- a) personlig indkomst og
- b) personlig indkomst tillagt aktieindkomst og kapitalindkomst.

Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2020-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2020-niveau og faste 2020-priser. Ministeren bedes endvidere opgøre virkningen på råderummet i 2020-priser og opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i pct. af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Endeligt bedes ministeren oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten for samtlige modeller.

Svar

I besvarelsen er beregnet provenu- og fordelingsvirkninger af følgende forslag til højere skatter udover den eksisterende beskatning, jf. spørgsmålet:

- Model 1: 5 pct. skat af indkomst over 1 mio. kr.
- Model 2: 5 pct. skat af indkomst over 2 mio. kr.
- Model 3: 5 pct. skat af indkomst over 3 mio. kr.
- Model 4: En kombination af de ovenstående, hvor indkomst over 1 mio. kr. beskattes med 5 pct., indkomst over 2 mio. kr. beskattes med 10 pct. og indkomst over 3 mio. kr. beskattes med 15 pct.

Virkningerne er beregnet på baggrund af to forskellige indkomstgrundlag:

- A) Personlig indkomst, der overstiger de angivne beløbsgrænser.
- B) Personlig indkomst tillagt aktieindkomst og positiv nettokapitalindkomst, der overstiger de angivne beløbsgrænser.

For indkomstgrundlag A bemærkes, at en højere beskatning af personlig indkomst øger hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale en større del af deres arbejdsindkomst som udbytte. Der er ikke taget højde for dette i de skønnede virkninger.

Ved indkomstgrundlag B er det lagt til grund, at grundlaget opgøres som summen af personlig indkomst, positiv nettokapitalindkomst og aktieindkomst (efter fradrag for ægtefælles eventuelle negative nettokapitalindkomst og aktieindkomst), der tilsammen overstiger de angivne beløbsgrænser på 1 mio. kr., 2 mio. kr. og 3 mio. kr. Det er endvidere lagt til grund, at den samlede positive nettokapitalindkomst og aktieindkomst indgår i indkomstgrundlaget for den ægtefælle, der har den højeste personlige indkomst.

Det er forudsat, at de anførte nye skattesatser beregnes uafhængigt af det skrå skatteloft. Model 1-3 ville indebære en stigning i marginals-katten svarende til ca. 5 pct.-point for personer med indkomster over de angivne grænser, mens model 4 vil indebære en margi-nalskattestigning med op til 15 pct.-point for personer med indkomster over 3 mio. kr. De foreslåede modeller skønnes at indebære et merprovenu på mellem 0,3 mia. kr. og 3,7 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd samt en reduktion af indkomstforskellene med mellem 0,04 og 0,48 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Provenu- og fordelingsvirkninger af forslagene (2025-regler)

	Umiddelbar provenu- virkning	Efter tilbageløb	Efter tilbageløb og adfærd	Arbejds- udbud	Gini- koefficient Ændring i pct.-point
	<i>Mia. kr.</i>		<i>Antal pers.</i>		
Indkomstgrundlag A: Personlig indkomst					
- Model 1	1,9	1,5	1,1	-500	-0,14
- Model 2	0,7	0,6	0,5	-100	-0,06
- Model 3	0,4	0,3	0,3	-50	-0,04
- Model 4	3,1	2,4	1,8	-650	-0,25
Indkomstgrundlag B: Personlig indkomst tillagt aktie- og kapitalindkomst					
- Model 1	3,4	2,6	1,9	-850	-0,24
- Model 2	1,8	1,3	1,1	-200	-0,14
- Model 3	1,2	0,9	0,8	-100	-0,10
- Model 4	6,4	4,9	3,7	-1.300	-0,48

Anm.: Provenuvirkninger er afrundet til nærmeste 100 mio. kr., og arbejdsudbudsvirkninger er afrundet til nærmeste 50 personer. Ved skøn over de afledte dynamiske provenuvirkninger af modellerne med indkomstgrundlag B er der beregnings-teknisk anvendt de samme selvfinansieringsgrader som i beregningerne med indkomstgrundlag A. Ligeledes er den skøn-nede arbejdsudbudsvirkning af modellerne med indkomstgrundlag B beregningsteknisk baseret på den beregnede arbejds-udbudsvirkning af modellerne med indkomstgrundlag A skaleret med det relative provenuforhold. Herved antages implicit, at ændringer i beskatningen af kapital- og aktieindkomst for den berørte persongruppe har samme afledte provenu- og ar-bejdsudbudsvirkninger som ændringer i beskatningen af personlig indkomst.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2016 fremregnet til 2020-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse*, august 2019.

Provenuvirkningen i *tabel 1* er lig virkningen for årene 2020-2025 og den varige virkning. Det er forudsat, at virkningen på det finanspolitiske råderum for de enkelte år svarer til virkningen efter tilbageløb og adfærd for disse år.

Det skal understreges, at størrelsesordenen af de afledte adfærdsvirkninger er behæftet med betydelig usikkerhed, navnlig for så vidt angår modellerne med udvidet indkomst-grundlag inkl. aktie- og kapitalindkomst. Overordnet set er det empiriske grundlag for at skønne over afledte adfærdsvirkninger mere usikkert for personer med meget høje ind-komster. Derudover er der større usikkerhed om de afledte adfærdsvirkninger af ændrin-ger i aktie- og kapitalindkomstbeskatningen, som udover ændringer i arbejdsudbuddet også indebærer ændringer i opsparingsadfærd og porteføljesammensætning.

De foreslåede modeller skønnes at indebære en reduktion af den disponible indkomst på mellem 0,1 og 0,7 pct. for hele befolkningen, svarende til mellem 100 og 1.400 kr., jf. tabel 2 og tabel 3, der viser reduktionen i procent af de disponible indkomster og i kroner på tværs af indkomstdeciler og for de 91.-100. indkomstpercentil (svarende til de percentiler, der indgår i 10. indkomstdecil). Det er især 10. indkomstdecil, og i særdeleshed den 100. indkomstpercentil, som vil blive beskattet mere.

Tabel 2. Decil- og percentilvirkninger i pct. af disponibel indkomst (2025-regler)

	Indkomstgrundlag A Personlig indkomst				Indkomstgrundlag B Personlig indkomst samt aktie- og kapitalindkomst			
	Model 1	Model 2	Model 3	Model 4	Model 1	Model 2	Model 3	Model 4
Indkomstdecil								
1.	-0,0	-0,0	-0,0	-0,1	-0,0	-0,0	-0,0	-0,1
2.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,0	-0,0	-0,0	-0,0
4.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8.	-0,0	0,0	0,0	-0,0	-0,0	0,0	0,0	-0,0
9.	-0,0	0,0	0,0	-0,0	-0,0	0,0	0,0	-0,0
10.	-0,9	-0,4	-0,3	-1,6	-1,5	-0,9	-0,6	-3,0
Hele befolkningen	-0,2	-0,1	-0,1	-0,4	-0,4	-0,2	-0,2	-0,7
Percentil								
91.	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0	-0,1
92.	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0	-0,1
93.	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0	-0,1
94.	-0,2	0,0	0,0	-0,2	-0,2	0,0	0,0	-0,2
95.	-0,2	0,0	0,0	-0,2	-0,2	0,0	0,0	-0,2
96.	-0,2	0,0	0,0	-0,2	-0,3	0,0	0,0	-0,3
97.	-0,3	-0,0	0,0	-0,3	-0,4	-0,0	0,0	-0,4
98.	-0,5	-0,0	0,0	-0,5	-0,6	-0,0	0,0	-0,6
99.	-0,9	-0,1	0,0	-1,1	-1,2	-0,1	-0,0	-1,3
100.	-2,6	-1,6	-1,1	-5,3	-4,9	-3,4	-2,6	-10,9
91.-100. percentil i alt	-0,9	-0,4	-0,3	-1,6	-1,5	-0,9	-0,6	-3,0

Anm.: I beregning af indkomstdeciler er anvendt familieækvivaleret disponibel indkomst.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2016 fremregnet til 2020-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2019.

Tabel 3. Decil og percentilvirkninger i kroner (2025-regler)

	Indkomstgrundlag A Personlig indkomst				Indkomstgrundlag B Personlig indkomst samt aktie- og kapitalindkomst			
	Model 1	Model 2	Model 3	Model 4	Model 1	Model 2	Model 3	Model 4
Indkomstdecil								
1.	-0	-0	-0	-0	-0	-0	-0	-0
2.	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	0	0	0	0	-0	-0	-0	-100
4.	0	0	0	0	0	0	0	0
5.	0	0	0	0	0	0	0	0
6.	0	0	0	0	0	0	0	0
7.	0	0	0	0	0	0	0	0
8.	-0	0	0	-0	-0	0	0	-0
9.	-100	0	0	-100	-100	0	0	-100
10.	-3.900	-1.500	-900	-6.400	-6.900	-3.600	-2.500	-13.100
Hele befolkningen	-400	-200	-100	-700	-700	-400	-300	-1.400
Percentil								
91.	-100	0	0	-100	-200	0	0	-200
92.	-200	0	0	-200	-200	0	0	-200
93.	-400	0	0	-400	-400	0	0	-400
94.	-400	0	0	-500	-500	-0	0	-500
95.	-600	0	0	-600	-600	0	0	-600
96.	-800	0	0	-800	-900	0	0	-900
97.	-1.400	-0	0	-1.400	-1.700	-100	0	-1.700
98.	-2.100	-100	0	-2.200	-2.600	-100	0	-2.700
99.	-5.000	-500	0	-5.500	-6.100	-600	0	-6.700
100.	-28.700	-14.800	-8.900	-52.400	-56.700	-35.900	-25.700	-118.200
91.-100. percentil i alt	-3.900	-1.500	-900	-6.400	-6.900	-3.600	-2.500	-13.100

Anm.: Effekten er beregnet pr. voksen i familien, og tabellens tal er afrundet til nærmeste 100 kr.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2016 fremregnet til 2020-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2019.

Forslagene vil indebære en stigning i marginals-katten for de berørte og dermed en reduktion af arbejdsudbuddet og den samlede velstand. En højere beskatning af aktie- og kapitalindkomst kan derudover reducere opsparingen og føre til en mindre efficient porteføljesammensætning af husholdningernes formue, hvilket ligeledes kan reducere den samlede velstand.