



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

27. oktober 2020

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 385 (Alm. del) af 29. september 2020 stillet efter ønske fra Alex Vanopslagh (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren vurdere beskæftigelseseffekten af de konkrete reformforslag i DI's 2030-plan "Danmark tilbage til fremtiden" fra september 2020 beregnet ud fra Finansministeriets regneprincipper?

Svar

De enkelte forslag, herunder DI's vurdering af beskæftigelsesvirkningen af de enkelte forslag, er nærmere beskrevet af DI i de tre metodenotater *Metodenotat – Skatteforslag i DI's 2030-plan*, *Baggrundsnotat om beregningerne af arbejdsmarkedsforslag i DI's 2030-plan* og *Fordelingsmæssige effekter af DI's 2030-plan* offentliggjort på DI's hjemmeside på www.di.dk/2030. Oversigten over DI's forslag og Finansministeriets vurdering heraf, der fremgår af *tabel 1*, tager udgangspunkt i den tilgængelige beskrivelse af de enkelte forslag i de tre metodenotater.

I DI's 2030-plan *Danmark tilbage til fremtiden* præsenteres en lang række forslag, som DI samlet set vurderer, har en **samlet** beskæftigelsesvirkning på ca. 77.000 fuldtidspersoner i 2030, *jf. tabel "Effekt på arbejdsudbud, 2030" på side 87 i DI's 2030-plan*. DI vurderer, at de samlede tiltag i deres 2030-plan skønnes at øge den **private beskæftigelse** i 2030 med omkring 130.000 fuldtidspersoner, *jf. side 24 i DI's 2030-plan*.¹ Det afspejler, at DI i deres beregning af virkningen på den private beskæftigelse – ud over beskæftigelsesvirkningen af DI's reformforslag på ca. 77.000 fuldtidspersoner – også indregner, at DI i sin 2030-plan prioriterer en afdæmpet offentlig forbrugsvækst, hvilket DI vurderer har et betydeligt potentiale for at frigøre arbejdskraft fra den offentlige til den private sektor, *jf. side 24 i DI's 2030-plan*.

I forhold til Finansministeriets vurdering af de konkrete tiltag bemærkes det, at en række af DI's forslag ikke er tilstrækkeligt konkrete, eller der ikke findes tilstrækkelig empirisk evidens for forslagernes virkning til at foretage en egentlig vurdering af forslagernes beskæftigelsesvirkning med afsæt i Finansministeriets regneprincipper. DI har således også for flere forslag udarbejdet en potentialeberegning uden at der samtidig præsenteres en konkret model. I disse tilfælde har det ikke været

¹ Det bemærkes, at det af publikationen også fremgår, at DI's 2030-plan "løfter den private beskæftigelse med mere end 110.000 fuldtidspersoner". Det skal ses i sammenhæng med, at DI har som et overordnet målepunkt for Danmark anno 2030 at øge den private beskæftigelse med 110.000 fuldtidspersoner i 2030.

muligt at beregne beskæftigelsesvirkningen af forslaget, og virkningen af disse forslag indgår derfor ikke i Finansministeriets samlede vurdering, *jf. tabel 1*.

Det indebærer, at Finansministeriet samlede vurdering af beskæftigelsesvirkningen af DI's forslag er betydeligt mindre end den beskæftigelsesvirkning, som DI samlet set finder. Finansministeriet finder således en samlet beskæftigelsesvirkning – som på forhånd kan vurderes konkret baseret på ministeriernes regnemetoder – af DI's reformforslag i deres 2030-plan på ca. 20.000 fuldtidspersoner i 2030 mod DI's vurdering på ca. 77.000 fuldtidspersoner. Den store forskel skal blandt andet ses i lyset af, at det ikke er muligt at foretage konkrete skøn for en række af DI's forslag, herunder primært DI's arbejdsmarkedsforslag vedrørende at bringe kon-tanthjælpsmodtagere tættere på arbejdsmarkedet, større tilskyndelse til at arbejde for fleksjobbere og førtidspensionister, nemmere adgang til udenlandsk arbejds-kraft samt et større udbud af fuldtidsstillinger i kommuner og regioner. Hertil kommer, at DI foreslår et "nyt SU-system", men der er kun regnet på effekten af en omlægning af SU som stipendier til et lån for kandidatstuderende, idet DI's brede forslag ikke specificeres yderligere.

DI foreslår en række initiativer på arbejdsmarkedsområdet, som kan have positive virkninger på arbejdsudbuddet. Det er imidlertid ikke muligt at fastlægge konkrete skøn for arbejdsudbudsvirkningerne af disse forslag. Positive arbejdsudbudseffek-ter, som ligger ud over det, der ville kunne indregnes på forhånd, vil isoleret set styrke de offentlige finanser. Det vil dog først være muligt at disponere over så-danne midler, når de positive effekter på beskæftigelsen og de offentlige finanser kan konstateres. Sådanne effekter indregnes dermed først i de mellemfristede fremskrivninger i takt med, at de indtræder.

Det bemærkes, at DI ud over sine reformforslag, der påvirker den strukturelle be-skæftigelse, også indregner en virkning på den private beskæftigelse af, at DI i sin 2030-plan prioriterer en afdæmpet offentlig forbrugsvækst, *jf. ovenfor*. DI priorite-rer således en gennemsnitlig årlig forbrugsvækst på ca. 0,3 pct. i perioden 2021-2030 mod 1,0 pct. i Finansministeriets seneste mellemfristede fremskrivning i *DK2025*, august 2020, *jf. side 111 i DI's 2030-plan*. Med afsæt i Finansministeriets beregningstekniske forudsætninger for udviklingen i den offentlige beskæftigelse vurderes den offentlige beskæftigelse beregningsteknisk at være knap 50.000 fuld-tidspersoner lavere i 2030 end i Finansministeriets seneste fremskrivning i *DK2025*, august 2020.²

² Udviklingen i den offentlige beskæftigelse i Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger er baseret på den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug og beregningstekniske antagelser, *jf. Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 36 (Alm. del) af 5. oktober 2018*. I beregningen af virkningen på den offentlige beskæftigelse opgjort i antal fuldtidspersoner er det forudsat, at en fuldtidsansat arbejder 222 dage · 7,4 timer = 1642,8 timer årligt.

Tabel 1
Vurdering af beskæftigelsesvirkning i 2030 af de enkelte forslag i DI's 2030-plan

Forslag	DI's vurdering (1.000 fuldtidspersoner)	FM's vurdering (1.000 fuldtidspersoner)	Bemærkning til vurdering af forslag
Arbejdsmarkedsforslag i DI's 2030-plan (inkl. forslag om omlægning af SU-system)	62,7	5,3	
1. Kontanthjælpsmodtagere skal hjælpes tættere på arbejdsmarkedet	13,2	<0,1	
Kontanthjælpsmodtagere skal som udgangspunkt visiteres jobparate	1,6	-	En ændring i visitationspraksis for kontanthjælpsmodtagere vil i udgangspunktet ikke medføre en justering af indsatsen eller ydelsesniveauet for kontanthjælpsmodtageren, hvoraf der typisk indregnes beskæftigelsesvirkninger. Den aktive indsats gives med henblik på hurtigt mulig tilbagevenden til arbejdsmarkedet uanset visitationskategori. En ændring i visitationspraksis fortolkes på denne baggrund som en administrativ ændring, og der indregnes således ikke en forventet merbeskæftigelse som følge af ændringen.
Kontanthjælpsmodtagere i langvarige forløb bør være i aktivitet 37 timer om ugen	5,6	-	En beskæftigelsesvirkning af justeringer i den aktive indsats for kontanthjælpsmodtagere i langvarige forløb vil afhænge af den konkrete udformning af tiltaget. Afhængig af udformningen kan adfærdsvirkningerne variere. Det kan fx være en større motivationseffekt ved at øge omfanget af aktivering, ligesom aktiveringsindsatsen kan forbedre den enkeltes kompetencer. Omvendt kan øget brug af aktivering have fastholdelseeffekter. Virkningen er således ikke entydig, og det vil kræve et konkret oplæg til justering af aktiveringsindsatsen, før der kan skønnes over en evt. beskæftigelsesvirkning.
Unge skal kunne vurderes jobparate	2,1	<0,1	En ny visitationskategori, således at unge på uddannelseshjælp også kan visiteres jobparate, vil indebære ændringer i den aktive indsats for den pågældende gruppe samt en ændring i ydelsen for den andel, der som alternativ ville være vurderet aktivitetsparate og modtage aktivitetstillæg. Justeringerne skønnes at indebære en mindre beskæftigelsesvirkning.
Flere brobygningsforløb for unge kontanthjælpsmodtagere	1,0	-	Der foreligger ikke en tilstrækkelig empirisk evidens for at indregne en beskæftigelsesvirkning af at øge brugen af brobygningsforløb for unge kontanthjælpsmodtagere.
Udsatte unge i fritidsjob	2,9	-	Der foreligger ikke en tilstrækkelig empirisk evidens for at indregne en beskæftigelsesvirkning af at udsatte unge kommer i fritidsjob.
2. Lettere at tage socialt ansvar	0,2	0,2	
Afskaffelse af G-dage og forkortelse af arbejdsgiverbetalt sygedagpengeperiode	0,2	0,2	Det vurderes, at en afskaffelse af G-dage vil øge arbejdsudbuddet med ca. 140 fuldtidspersoner. DI foreslår, at den arbejdsgiverbetalte periode i forbindelse med sygefravær (uden refusion) reduceres fra de nuværende 30 til 14 kalender dage. Det skønnes, at forslaget vil øge arbejdsudbuddet med ca. 90 personer.
3. Personer på kanten skal have tilskyndelse til at arbejde	16,3	-	
Økonomisk tilskyndelse til at øge timeantallet på fleksjob	1,9	-	En større økonomisk gevinst for fleksjobbere ved at øge timeantallet vil sandsynligvis øge progressionen i ordningen. Der kan ikke skønnes over beskæftigelsesvirkningen, da DI ikke foreslår konkret ændring i ydelsesreglerne for fleksjob.

Centraliseret visitation og revurdering af førtidspension	14,4		DI foreslår: 1) at administrationen af førtidspension flyttes til central myndighed under staten, 2) at arbejdsevnekravet ændres fra 'varigt' til 'permanent' nedsat, 3) en revurdering af allerede tilkendte sager. Det vurderes ikke muligt at lave et konkret skøn af beskæftigelseskonsekvensen af forslagene.
4. Nærmere adgang til udenlandsk arbejdskraft	7,1	-	
Lavere beløbsgrænse	7,1	-	På grund af betydelig usikkerhed samt manglende empirisk grundlag indregnes ikke beskæftigelsesvirkninger af ændringer i internationale rekrutteringsordninger som fx beløbsordningen (dog med undtagelse af forskerskatteordningen). Der er således heller ikke indregnet beskæftigelsesvirkninger i forbindelse med tidligere ændringer af beløbsordningen, herunder eksempelvis da beløbsgrænsen blev forhøjet i 2016, ved afskaffelse af GreenCard-ordningen i 2016 eller i forbindelse med indførelse af ny positivliste for faglærte i forbindelse med Finansloven for 2020. Eventuelle virkninger på beskæftigelse og de offentlige finanser vil således først indgå i de økonomiske prioriteringer i takt med, at de indtræder. Det bemærkes, at Finansministeriet i en række svar til Folketinget har lavet regneeksempler på virkningerne under en række forudsætninger herunder om indvandring, familiesammensætning, løn mv. og her ved nettobidraget til de offentlige finanser.
5. Bedre udnyttelse af medarbejdernes ressourcer i den offentlige sektor	16,4	-	
Kommuner og regioner skal udbyde flere fuldtidsstillinger	16,4	-	Der er i DI's forslag alene tale om en potentialeberegning. En konkret vurdering af DI's opgjorte beskæftigelseseffekt vil kræve konkrete virkemidler, som får offentlige institutioner eller medarbejdere til at ændre deres adfærd for arbejdstiden. Det vurderes, at der er et vist potentiale for at øge arbejdstiden i den offentlige sektor, hvis flere medarbejdere øger arbejdstiden fra deltid til fuldtid. Det er dog kommuner og regioner, der ansætter og fastsætter arbejdstiden for medarbejderne. Eksempelvis har regeringen og Danske Regioner indgået <i>Aftale om 1.000 flere sygeplejersker på sygehusene</i> i januar 2020, hvori Danske Regioner gennemfører en række tiltag, som øger arbejdstiden, herunder bl.a. en ret til fuldtid for plejepersonalet på sygehusene samt at alle stillinger opslås på fuld tid.
6. Bedre fastholdelse af de ældste på arbejdsmarkedet	1,8	2,3	
Modregning af arbejdsindkomst i folkepensionen skal afvikles	1,1	1,5	Det er i Finansministeriets vurdering lagt til grund, at der foretages en afskaffelse af modregning i folkepensionen for både egen og partners lønindkomst. Arbejdsudbudsvirkningen af en afskaffelse af modregning af arbejdsindkomst i folkepensionen skal ses i sammenhæng med skønnede merudgifter på i størrelsesorden 580 mio. kr. efter skat, tilbageløb og adfærd opgjort i 2020-niveau, jf. <i>B34 spørgsmål 3 af 27. februar 2020</i> .
Seniorjobordningen bør afvikles	0,7	0,8	Virkningen er opgjort i 2024, mens DI's niveau er opgjort i 2030. I det aktivitetsniveau på ordningen er faldende grundet fald i antal efterlønsberettigede, vil virkningen i 2030 være mindre.
7. Vi skal investere i fremtiden og samarbejde om velfærden	7,8	2,7	
Nyt SU-system, som understøtter, at der er incitamenter til at vælge uddannelser med gode jobmuligheder, studie-fremdrift samt sikre fri og lige adgang til uddannelserne	7,8	2,7	Det fremgår af DI's 2030-plan, at der lægges op til et "nyt SU-system, som understøtter, at der er incitamenter til at vælge uddannelser med gode jobmuligheder". Dette konkretiseres i metodenotat om fordelingsmæssige effekter af DI's 2030-plan som "der er regnet på effekten af en omlægning af SU som stipendier til et lån for kandidatstuderende" Det er således udgangspunktet for FM's vurdering, uanset den noget bredere formulering i selve DI's 2030-plan, da denne ikke specificeres yderligere.

Skatteforslag i DI's 2030-plan	14,4	14,7
1. Forslag der understøtter danske virksomheder og job via omkostningsniveauet	0,5	0,3
Regulering af CO2-afgift på proces til CO2-kvoteprisen	0,0	0,0
		Beskæftigelseseffekten må forventes at være meget begrænset. En forhøjelse af CO2-afgiften på proces til CO2-kvoteprisen vil være et skridt mod en mere ensartet beskatning af CO2-udledninger.
CO2-afgift på kvoteomfattet varmeforbrug ophæves	0,0	0,0
		Beskæftigelseseffekten må forventes at være meget begrænset. Som udgangspunkt er det mest omkostningseffektivt for den grønne omstilling, hvis der pålægges en ensartet beskatning af CO2-udledninger. Derfor kan det være fornuftigt at afskaffe dobbeltregulering på fjervarmeområdet, om end det isoleret set vil mindske afgiftsbelægning på CO2.
Afskaffelse af NOx-afgiften	0,0	0,0
		Beskæftigelseseffekten må forventes at være meget begrænset. Afskaffelsen af NOx-afgiften vil som udgangspunkt være forbundet med et samfundsøkonomisk tab. Afgiften er nemlig på nuværende tidspunkt mindre end de forventet eksterne omkostninger forbundet med NOx-udledningen.
Afskaffelse af arbejdsskadeafgift	0,1	0,1
		Arbejdsskadeafgiften må forventes nedvæltet i lønninger samt føre til en reduktion af aktiviteten i brancher med højt omfang af arbejdsskader. En afskaffelse af arbejdsskadeafgiften kan på et overordnet plan føre til en forøgelse af antallet af arbejdsskader. Arbejdsudbudsvirkningen forudsættes at svare til en provenuækvivalent nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget.
Afskaffelse af dækningsafgiften	0,2	0,0
		En afskaffelse af dækningsafgiften indebærer en lempelse for virksomheder beliggende i kommuner, der har valgt at opkræve dækningsafgift. Det er i overvejende grad København og en række andre større byer, der opkræver dækningsafgift. Skatteministeriet regner ikke med arbejdsudbudsvirkninger af dækningsafgiften. Forslaget skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 1,2 mia. kr. i 2021 stigende til 1,4 mia. kr. i 2025.
Øget fradrag for restaurationsmoms	0,1	0,2
		Forskellen kan primært tilskrives en opdateret og mere præcis beregning. Dansk Industri tager udgangspunkt i et udvalgssvar med fuld fradragret og skønner over effekten ved en øget fradragret fra 25 pct. til 50 pct., som de foreslår. I Finansministeriets skøn er lavet en eksakt genberegning. Det nuværende begrænsede fradrag er bl.a. begrundet med, at erhvervsmæssige restaurationsbesøg indeholder et element af privatforbrug. En forhøjelse af fradraget vil derfor øge incitamentet til at erstatte beskattet lønindkomst med erhvervsmæssigt indkøbte restaurationsydelser. Forslaget vil desuden give strukturel støtte til restaurationsbranchen.
Pulje til sanering af skatter og afgifter	0,1	-
		Dansk Industri anfører ikke præcis, hvilke skatter og afgifter puljen skal sænke, og det er derfor ikke muligt at beregne den præcis beskæftigelseseffekt. - Dog baserer DI deres beregninger på et initiativ om forhøjet afskrivningsgrundlag for små og mellemstore virksomheders investeringer i maskiner og IT-udstyr. Finansministeriet har tidligere skønnet beskæftigelsesvirkningen fra dette til 100 fuldtidspersoner, ligesom DI angiver.

Forbedring af BoligJobordningen	0,0	0,0	<p>Overordnet skal en udvidelse af BoligJobordningen ses i lyset af konjunktursituationen og beskæftigelsen blandt håndværkere i Danmark. Pt. er beskæftigelsen blandt håndværkere historisk høj. Indtræffer der en egentlig længerevarende økonomisk afmatning vil denne også kunne sprede sig hurtigt til bygge- og anlægssektoren.</p> <p>Der er ved vurderingen af arbejdsudbudsvirkningen taget udgangspunkt i de hidtidige anvendte selvfinansieringsgrader, der alene afspejler konvertering fra sort til hvidt arbejde og derved ikke en "reel" påvirkning af arbejdsudbuddet.</p> <p>Forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 330 mio. kr. årligt.</p>
2. Forslag der fremmer adgang til kapital og skaber grobunden for næste generation af vindervirksomheder	2,5	>3,4	
Konkurrencedygtig selskabsskat	2,1	2,1	<p>En reduktion af selskabsskattesatsen fra 22 pct. til 15 pct. vurderes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på 18,9 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 10,7 mia. kr. årligt. En nedsættelse af selskabsskattesatsen til 15 pct. at skønnes at øge strukturelt BNP med i størrelsesordenen 21 mia. kr. Effekten på arbejdsudbuddet skønnes at svare til ca. 2.100 fuldtidspersoner.</p> <p>I vurderingen af effekterne er medregnet, at selskabsskattelempler øger investeringsomfanget og dermed kapitalapparatet. Et højere kapitalapparat pr. indbygger fører til en stigning i arbejdsproduktiviteten og reallønnen.</p> <p>En nedsættelse af selskabsskattesatsen skal desuden ses i sammenhæng med det øvrige skattesystem, herunder beskæftningen af hovedaktionærer, der kan vælge at tage arbejdsindkomst ud af selskaberne i form af udbytte frem for løn. Der er ikke taget højde for hovedaktionærers indkomsttransformation i provenuskønnen.</p>
130 pct. fradrag for virksomheders investering i FoU og forbedrede skattecreditter	0,2	0,2	<p>Overordnet vil en del forsknings- og udviklingsprojekter være forbundet med såkaldte positive eksternaliteter, dvs. at der er en positiv afsmittende effekt på andre virksomheders produktivitet af frembragt ny viden. FoU er imidlertid allerede i dag subsidiert i betydeligt omfang, herunder via offentlig uddannelse af forskere, direkte støtte til forskning og støtte gennem skattesystemet. En forhøjelse af fradraget for FoU må dog forventes isoleret set at have en positiv effekt på produktiviteten.</p> <p>Forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 900 mio. kr. årligt, samt at øge arbejdsudbuddet med ca. 150 fuldtidspersoner. Hvis det overnormale fradrag skal kunne udbetales som en skattecredit, vil det indebære en grundlæggende omlægning af både det overnormale fradrag for FoU og skattecreditordningen. Det vil bl.a. medføre, at de underskud fra FoU, der i dag bliver udbetalt som skattecreditter, forhøjes svarende til det overnormale fradrag. På det grundlag skønnes et yderligere mindreprovenu på ca. 250 mio. kr. (efter tilbageløb og adfærd) samt et øget arbejdsudbud på ca. 50 personer.</p>
Ophævelse af begrænsning af fremførsel af underskud	0,0	>0	<p>En ophævelse af underskudsbegrænsningsreglen vil øge symmetrien i den skattemæssige behandling af overskud og underskud for selskaber. En afskaffelse af underskudsbegrænsningsreglen vil dermed øge tilskyndelsen til at investere i danske selskaber og særligt øge incitamentet til at investere i aktiviteter med større risiko og højt forventet afkast, fx i opstartsvirksomheder eller investeringer forbundet med forsknings- og udviklingsaktiviteter, der indebærer underskud i en vis periode, før investeringen giver overskud.</p> <p>En afskaffelse af underskudsbegrænsningsreglen skønnes med usikkerhed at medføre et varigt mindreprovenu på ca. 70 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Mindreprovenuet vil være større på kort sigt. Forslaget vil have en begrænset positiv virkning på arbejdsudbuddet.</p>

Fradrag for eksterne lønomkostninger til udvidelse, indskrænkning og omstrukturering	0,0	>0	<p>Virksomheder har ikke fradrag for udgifter til rådgivere mv. forbundet med etablering af nye virksomheder og udvidelse af eksisterende virksomheders forretningsområder. Indførelse af fradrag for eksterne rådgivningsudgifter vil indebære en målrettet lempelse af skatten for nye (iværksætter)virksomheder og etablerede virksomheder, der ønsker at udvide deres forretning på nye områder. Initiativet kan derfor have positive virkninger på vækst og dynamik i danske virksomheder.</p> <p>Forslaget skønnes med usikkerhed at medføre et varigt mindreprovenu på ca. 200 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Forslaget vil have en begrænset positiv virkning på arbejdsudbuddet.</p>
Genindførelse af skematisk værdifastsættelse af virksomheder	0,0	0,0	<p>En genindførelse af formueskattekursen vil udgøre en betydelig lempeligere beskatning ved overdragelse af en erhvervsvirksomhed til nærtstående og skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 600 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd. Forslaget vil indebære genindførelse af et regulært skattehul og en uensartet bo- og gaveafgift på tværs af aktiver, hvor afgiften er lavere, hvis en erhvervsvirksomhed overdrages til nærtstående, end hvis virksomheden sælges til en ekstern køber, og salgssummen efter avancebeskatning overdrages til nærtstående.</p> <p>Forslaget kan svække virksomhedernes vækstmuligheder efter overdragelse, hvis det er formueskattekursen, der afgør, at virksomheden bliver overdraget til arvinger frem for at blive solgt til professionelle investorer. Empiriske studier viser, at produktiviteten og rentabiliteten falder i virksomheder, der overdrages til et familiemedlem.</p> <p>Forslaget skønnes ikke at påvirke arbejdsudbuddet.</p>
Ophævelse af beskatning af udbytter til udenlandske institutionelle investorer	0,1	0,0	<p>Den danske udbyttebeskatning af udenlandske institutionelle investorer vurderes kun i begrænset omfang at reducere danske selskabers realinvesteringer. Det må formodes, at udenlandske porteføljeinvestorer overvejende investere i større, modne selskaber. Større, modne selskaber finansierer overvejende marginale investeringer gennem tilbageholdt overskud, der ikke belastes af udbytteskat. I de tilfælde, hvor de udenlandske investorer bærer byrden ved den danske kildekat på aktieudbytte, vil den derfor ikke eller kun i mindre grad være forvridende for omfanget af danske selskabers investeringer. En fritagelse af udenlandske institutionelle investorer for dansk udbyttebeskatning vurderes altovervejende at påvirke ejerfordelingen af danske selskaber.</p> <p>Forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på i størrelsesordenen 200-500 mio. kr. Provenuskønnet er forbundet med betydelig usikkerhed. Forslaget skønnes ikke at påvirke arbejdsudbud og produktivitet.</p>
Lavere og mere ensartet kapital og aktiebeskatning	0,0	1,0	<p>En mere ensartet beskatning af forskellige former for kapitalafkast på tværs af anbringelsesformer kan mindske forvridninger i placeringen af opsparingen.</p> <p>En nedsættelse af den højeste skattesats på aktieindkomst og personlig nettokapitalindkomst vurderes ikke at være et målrettet initiativ til at øge investeringer i iværksættervirksomheder. Aktieindkomstskatten er ikke en skat på virksomheders investeringer, men en skat på ejerniveau af personers afkast af opsparing placeret i aktier.</p> <p>En isoleret nedsættelse af aktieindkomstskattesatsen vil føre til indkomsttransformation, hvor hovedaktionærer omdanner lønindkomst til lavere beskattet selskabsoverskud/udbytte. Indførelse af værneregler – et såkaldt indkomstsplid med skematisk opdeling af virksomhedsoverskud på lønindkomst og kapital/aktieindkomst for en nærmere defineret kreds af hovedaktionærer – vurderes ikke at udgøre en robust løsning på hovedaktionærproblemet. Sådanne indkomstdelingsregler medfører afgrænsningsproblemer samt kontrolmæssige udfordringer og vil sjældent afspejle forholdet mellem afkast af kapital og arbejdsindsats i den konkrete virksomhed korrekt. De svenske og norske erfaringer indikerer, at det er vanskeligt at opnå en robust løsning i et dualt system, hvor der er et stort spænd mellem skattesatsen på kapitalafkast og arbejdsindkomst.</p>

			<p>Forslaget indebærer en reduktion af rentefradraget fra de nuværende 32,9 pct. i en gennemsnitskommune for negativ nettokapitalindkomst under 50.000 kr. pr. person til 27 pct.</p> <p>Den skitserede omlægning vurderes at kunne udformes, så den er omtrent provenuneutral, ved evt. kalibrering af den ensartede sats på kapitalafkast, der i forslaget er sat til 27 pct. Der er imidlertid tale om en større reform af kapitalafkastbeskatningen og en egentlig vurdering af de provenumæssige konsekvenser inkl. afledte virkninger vil kræve et større analysearbejde.</p> <p>Det vurderes, at forslaget vil kunne øge arbejdsudbuddet, da nedsættelse af de højeste satser på aktieindkomst og positiv nettokapitalindkomst skønnes at være forbundet med større arbejdsudbud pr. kr. end skatteværdien af negativ nettokapitalindkomst. Den angivne arbejdsudbudsvirkning er forbundet med betydelig usikkerhed.</p>
Fjernelse af alderskriteriet for aktieafløsning af medarbejdere	0,0	0,1	<p>Forslaget vil tilskynde til omkvalificering af indkomst og mindsker skattesystemets tilstræbte ligebehandling af personer med samme indkomstniveau. Arbejdsudbudsvirkningen af lempeligere beskatning af medarbejderaktier skønnes at svare til virkningerne af en provenuækvivalent topskattelettelse. Det bemærkes, at aldersgrænsen har til formål at målrette den lempeligere beskatning til iværksættervirksomheder, der kan have vanskeligere ved at udbetale attraktiv kontantløn i opstartsfasen.</p>
3. Forslag der sænker skat på lønindkomst og forbrug	11,0	10,9	
Afvikling af topskat	9,3	9,0	<p>En afskaffelse af topskatten vil medføre betydelige fordelingsmæssige konsekvenser og mindske progressionen i indkomstskattesystemet. Samtidig vil forslaget øge arbejdsudbuddet ved, at beskæftigede gives et øget økonomisk incitament til at arbejde ekstra.</p> <p>Forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 9,3 mia. kr. årligt.</p>
Pulje til lempelse af forbrugsafgifter (Grænsehandel)	0,5	0,5	<p>Det bemærkes, at øl, vin og spiritus ikke indekseres med gældende regler, hvorfor der ingen beskæftigelseseffekt er herfra.</p> <p>En række af forbrugsafgifterne regulerer ikke direkte eksternaliteter, hvorfor det kan være skattefagligt velbegrundet at lempe disse.</p>
Afvikling af grøn check	1,2	1,4	<p>Grøn check og supplerende grøn check gives til personer med lav indkomst, herunder pensionister. En afskaffelse af grøn check vil derfor have betydelige fordelingsmæssige konsekvenser.</p> <p>Forslaget skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 2,7 mia. kr. i 2021 faldende til 2,35 mia. kr. i 2025. Faldet skyldes, at grøn check er nominelt fastholdt.</p>
4. Forslag i kapitel 3 "Vi skal handle med verden og gøre den mere bæredygtig"	0,4	0,1	
Omlægning af registreringsafgift for lav- og nulemissionsbiler	0,0	-	<p>DI, De Danske Bilimportører og FDMs udspil <i>Fremtidens bilbeskatning</i> går ud på at skifte den nuværende registreringsafgift ud med en teknisk baseret årsafgift/ejerafgift. Forslaget vil medføre betydelige fordelingsmæssige konsekvenser og den progression, som den nuværende registreringsafgift indeholder, vil mindskes markant. Der er i udspillet ikke medregnet adfærdsvirkninger af omlægningen. Omlægningen må forventes at medføre, at bilkøbere vil substituere mod biler, som bliver relativt billigere ved omlægningen. Forslaget vurderes at være underfinansieret med et betragteligt milliardbeløb efter adfærdsvirkninger. Det vurderes at være tvivlsomt, om de effekter på udbredelsen af lavemissionsbiler og CO₂-udledning, der angives i udspillet, er realistiske.</p>
Nedsættelse af elafgiften	0,4	0,1	<p>Beskæftigelseseffekten er regnet på baggrund af <i>Skatteøkonomisk Redegørelse 2019</i>. Det er ikke helt gennemskueligt, hvordan Dansk Industri når frem til deres beregning, hvorfor afvigelsen er svær helt at forklare.</p>

		Elafgiften er generelt meget forvridende, og VE-andelen mod 2030 forventes at være 100 pct., så den er ikke begrundet i hensyn til CO2-reduktioner. Desuden vil en nedsættelse lempe mest for de lave indkomster. Det vil dog være forbundet med et mindreprovenu.
Øvrige lempelser af energibeskatningen	0,0	<p>Forslaget består af flere lempelser. Annullering af den midlertidige energiafgift ifm. EA18 kan ikke vurderes, da det ikke er specificeret hvilken afgift, der skal forhøjes.</p> <p>- Fremrykkelsen af den afskaffelse af bilag 1 i elafgiftsloven er en midlertidig lempelse, som ikke vurderes at have effekt i 2030.</p> <p>Ligestillingen af elafgiften for lønsumspligtige og momsomfattede virksomheder er begrænset.</p>
Grøn omstilling af den tunge trafik	0,0	<p>Gas til transport er beskattet på samme niveau som diesel til transport ud fra brændstoffernes energiindhold, hvilket medfører, at gaskøretøjer betaler en højere afgift pr. kørt kilometer, da gaskøretøjer er mindre energieffektive end dieselskøretøjer.</p> <p>0,0 Den gas, der sælges på tankstationer, er en blanding af naturgas og biogas. CO2 fordelingen ved gas til transport afhænger af, hvor stor en andel af biogas, der tilføres naturgasnettet. Øget anvendelse af biogas i transportsektoren vil dog umiddelbart medføre, at anvendelsen i andre sektorer reduceres tilsvarende. Der gives i dag betydelige tilskud til biogas, der tilføres gasnettet.</p> <p>Forslaget skønnes ikke at påvirke arbejdsudbuddet.</p>
Virkning af forslag i alt der kan beregnes konkret	77,1	20,0

Anm.: Beskrivelsen af DI's enkelte forslag og DI's vurdering af beskæftigelsesvirkningen fremgår af metodenotater offentliggjort på www.DI.dk/2030.

Kilde: DI's 2030-plan – *Danmark tilbage til fremtiden*, *Metodenotat – Skatteforslag i DI's 2030-plan*, *Baggrundsnotat om beregningerne af arbejdsmarkedsforslag i DI's 2030-plan* og *Fordelingsmæssige effekter af DI's 2030-plan* og egne beregninger.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister