

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Orientering om hændelser i Salto-systemet i perioderne 9.-11. marts 2020, 9.-10. juni 2020, 2.-3. juli 2020 og 17. juli 2020

Udlændinge- og Integrationsministeriet har efter orienteringen af Folketinget den 4. juli 2020 om suspenderingen af anmeldelser for overtrædelse af kontrolforpligtelser for udlændinge indkvarteret på udrejsecentre foranstaltet en redegørelse fra Udlændingestyrelsen om årsagen til hændelserne i det elektroniske adgangskortsystem Salto.

1. Udlændingestyrelsen har gennemført en undersøgelse af et muligt nedbrud i Salto-systemet, som anvendes i forbindelse med adgangskontrol og kontrol med meldepligt på Udrejsecenter Kærshovedgård og Udrejsecenter Sjælsmark. Ved undersøgelsen er der konstateret fire hændelser i perioden 9.-11. marts 2020, 9.-10. juni 2020, 2.-3. juli 2020 og den 17. juli 2020.

Undersøgelsen har vist, at der ved hændelserne var tale om en nyindkvarteret udlænding, hvor den elektroniske adgangskontrol af visse grunde ikke er benyttet (hvad der i stedet præcis er indtruffet har ikke kunnet klarlægges nærmere, men der kan være tale om en manglende manuel registrering og således en menneskelig fejl) (marts), en menneskelig fejl hos Statens IT, hvor en medarbejder ved en fejl slettede Salto-systemets server (juni), og en systemteknisk fejl på Salto-systemet, hvor systemet ikke genstartede samtidig med, at Salto-systemets server genstartede (to gange i juli). De nærmere oplysninger vedrørende de konkrete hændelser fremgår af Udlændingestyrelsens redegørelser, der er vedlagt som bilag 1 og 2.

2. Udlændingestyrelsen har på denne baggrund trukket politianmeldelsen tilbage for den ene udlænding, der blev politianmeldt som følge af hændelsen den 9.-11. marts 2020, ligesom Udlændingestyrelsen har trukket politianmeldelserne tilbage for udlændinge, der er blevet anmeldt for overtrædelse af pligterne i perioden den 9.-10. juni 2020. Hjemrejsestyrelsen, som den 1. august 2020 har overtaget ansvaret for kontrollen med overholdelsen af opholds-, underretnings- og meldepligten, har ligeledes besluttet ikke at foretage nogen politianmeldelser for overtrædelse af overtrædelse af opholds-, underretnings-, og meldepligten i perioden den 2.-3. juli 2020 og den 17. juli 2020.

29. september 2020

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
Jakob Halkjær Brams
Tel. 61 98 35 81
Mail jhab@uim.dk

Sags nr. 2020 - 11847
Akt-id 1372957

3. Hjemrejsestyrelsen har som følge af hændelserne foretaget en stikprøvekontrol af 15 anmeldelser for overtrædelse af pligterne i perioden 2019 og 2020. Formålet med stikprøvekontrollen var at tjekke, om der er udlændinge, der er anmeldt for overtrædelse af opholds- og underretningspligten, som i samme periode ikke er anmeldt for at have overtrådt meldepligten. Stikprøvekontrollen har i et enkelt tilfælde påvist, at en udlænding var blevet anmeldt for overtrædelse af opholdspligten i en periode på fem dage, men at den pågældende fejlagtigt var registreret som værende mødt til meldepligten i midten af perioden. Som følge heraf var den pågældende ikke anmeldt for at have overtrådt meldepligten. I et andet tilfælde har stikprøven vist, at en udlænding indkvarteret på Udrejsecenter Sjælsmark er blevet politianmeldt for overtrædelse af opholdspligten i en periode på fem dage, men hvor pågældende samtidig er blevet registreret på en meldestander midt i perioden. Dette er muligt, idet meldestanderne i Udrejsecenter Sjælsmark er placeret i en bygning, som man ikke tilgår inde fra centeret, og pågældende kan derfor være mødt til meldepligt uden at have opholdt sig på centret. De øvrige stikprøver har ikke påvist yderligere hændelser i Salto-systemet. De nærmere oplysninger vedrørende stikprøvekontrollen fremgår af faktaarket om Salto-systemet, der er vedlagt som bilag 4.

4. Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for domstolsbehandlingen af straffesager om overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligten udarbejdet et faktaark (bilag 4), som indeholder en grundig beskrivelse af Salto-systemet, herunder hvilke data der anvendes i Salto-systemet, eventuelle fejlkilder m.v.

5. Det er Udlændingestyrelsens og Hjemrejsestyrelsens vurdering, at der ikke er tale om kritiske fejl i Salto-systemet, som gør, at systemet er uegnet til brug efter hensigten. Under de to styrelsers undersøgelser er der ikke fremkommet oplysninger, der giver anledning til at betvivle Salto-løsningens funktionsdygtighed eller validiteten af data fra systemet.

Det er endvidere Udlændinge- og Integrationsministeriets Koncern IT's vurdering, at den gældende back up-funktion på Salto-systemet sikrer, at eventuelle tidligere, ikke-registrerede fejl i form af servernedbrud mv., ikke kan have medført data-tab.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker i den forbindelse, at der er iværksat initiativer, som skal sikre, at udlændinge ikke bliver politianmeldt, hvis der i fremtiden skulle opstå lignende hændelser, herunder:

- Udlændinge- og Integrationsministeriets Koncern IT har fulgt Statens IT's anbefalinger, som fremgår af Statens IT's hændelsesrapport (bilag 4). Der er på denne baggrund iværksat yderligere driftsfremmende tiltag, således at driftsstabilitet samt overvågning af Salto-systemet intensiveres, ligesom database-backup sker med hyppigere frekvens end tidligere.
- Hjemrejsestyrelsen vil sikre, at oplysningerne i Salto-loggen fremadrettet vil vise, når der fremgår en fejlkobling af oplysninger i rådatafilen.

- Hjemrejsestyrelsen vil fremadrettet have et større fokus på sager, hvor pligterne fremstår som overtrådt, og hvor det kan konstateres, at der er tale om en "førstegangsbriker" af systemet. I et sådant tilfælde vil Hjemrejsestyrelsen fremadrettet gennemgå rådatafilen for at undersøge, om der har været tale om en overtrædelse af opholdspligten.
- Hjemrejsestyrelsen er i dialog med Kriminalforsorgen på Udrejsecenter Sjølsmark og Udrejsecenter Kærshovedgård med henblik på at sikre fokus på korrekt vejledning af udlændinge i brug af systemet og endnu større fokus ifm. eventuelle manuelle registreringer.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets samlede vurdering, at Salto-systemet generelt må anses for på tilfredsstillende vis at understøtte opgaven med kontrol med opholds-, underretnings- og meldepligten på udrejsecentre. Det er ministeriets vurdering, at data fra systemet generelt er valide og kan danne grundlag for politianmeldelse for overtrædelse af kontrolforpligtelserne. Der er således ikke grund til at antage, at de identificerede fejl generelt gør sig gældende bagudrettet.

Det er endvidere Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at der ikke er grundlag for at antage, at nogen udlændinge er blevet eller vil blive uretmæssigt dømt for overtrædelse af deres pligter.

6. Jeg finder resultatet af undersøgelsen tilfredsstillende og vurderer, at Salto fungerer efter hensigten både bagudrettet og fremadrettet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har på denne baggrund bedt Hjemrejsestyrelsen, som pr. 1. august 2020 har overtaget det samlede ansvar for behandlingen af sager om opholds-, underretnings- og meldepligt, om at genoptage behandlingen af sager om politianmeldelser for manglende overholdelse af opholds-, underretnings- og meldepligt. Det omfatter anmeldelse for overtrædelse af meldepligten fra 15. juni 2020 og frem og anmeldelse for overtrædelse af opholds- og underretningspligten fra 1. juli 2020 og frem.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har endvidere anmodet Justitsministeriet om et bidrag. Justitsministeriet har på den baggrund indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten, der har oplyst følgende:

"Det fremgår af orienteringsbrevet til Folketinget, at det er Udlændinge- og Integrationsministeriets samlede vurdering, at Saltosystemet generelt må anses for på tilfredsstillende vis at understøtte opgaven med kontrol med opholds-, underretnings- og meldepligten på udrejsecentre. Derudover fremgår det, at det er ministeriets vurdering, at data fra systemet generelt er valide og kan danne grundlag for politianmeldelse for overtrædelse af kontrolforpligtelserne, og at der således ikke er grund til at antage, at de identificerede fejl generelt gør sig gældende bagudrettet. Ligeledes fremgår det af orienteringsbrevet, at det endvidere er Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at der ikke er grundlag for at antage, at nogen ud-

lændinge er blevet eller vil blive uretmæssigt dømt for overtrædelse af deres pligter. Endelig har Rigsadvokaten noteret, at der af udlændingemyndighederne er udarbejdet et faktaark, der belyser Salto-systemets anvendelse og mulige fejl og usikkerheder, hvilket kan indgå i straffesager og fremlægges i retten.

På den baggrund kan Rigsadvokaten oplyse, at hovedforhandlinger, hvor der er rejst tiltale for overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt, vil blive genoptaget. Det indebærer også, at anklagemyndigheden i disse sager igen vil begære personer varetægtsfængslet.”

Justitsministeriet har endvidere indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”Rigspolitiet kan på baggrund af de foreliggende redegørelser oplyse, at Rigspolitiet nu vil ophæve den igangsatte suspendering af eftersøgninger, der alene har været baseret på anmeldelser for overtrædelse af kontrolforpligtelser for udlændinge indkvarteret på udrejsecentre, i de sager, hvor efterlysningen fortsat vurderes aktuelt.”

Vedlagt som bilag er:

- Bilag 1: Revideret redegørelse om nedbrud i Salto-systemet i perioderne 9.-10. juni 2020, 2.-3. juli 2020 og 17. juli 2020
- Bilag 2: Revideret redegørelse om spørgsmål om hændelse i Salto-systemet i perioden 9.-11. marts 2020
- Bilag 3: Statens IT's hændelsesrapport: Salto Server Låsesystems manglende datadrev 10. juni 2020
- Bilag 4: Faktaark om Salto-systemet

Med venlig hilsen

Mattias Tesfaye

/

Louise Ersbøll Leimand