



Udenrigsministeriet. København, den 27. november 2019.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 overføres 200 mio. kr. til § 06.36.04. Uddannelse med henblik på afgivelse af tilsagn om tilskud på 250,0 mio. kr. til den globale fond *Education Cannot Wait* (ECW).

Udgiften i 2019 på 250,0 mio. kr. finansieres af de på finansloven for 2019 opførte midler under § 06.36.04. Uddannelse, samt § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.

- b. *Baggrund*

Mere end halvdelen af verdens flygtningebørn kommer ikke i skole og det vurderes, at 75 millioner børn i kriseramte områder har brug for støtte til uddannelse. Trods det enorme behov udgør uddannelse i dag blot 4 pct. af financeringen til humanitære kriser. Det indebærer en høj risiko for at tabe hele generationers potentiale på gulvet. Piger har i situationer med konflikt og kriser 2,5 gange større risiko for at være uden skolegang end drenge. Uddannelse er derfor fundamentalt for at fremme ligestilling og pigers og kvinders rettigheder, samt for at adressere klimaforandringer, udfordringer i Afrika såsom fattigdom og arbejdsløshed, og at forebygge migration.

ECW arbejder for at sikre gratis kvalitetsuddannelse til børn og unge i humanitære kontekster. ECW blev etableret under det humanitære verdenstopmøde i Istanbul i 2016 med henblik på at sikre prioritering af uddannelse inden for humanitær bistand, samt sikre koordinering og partnerskaber i forhold til sammenhæng mellem akut humanitær bistand og langsigtet udviklingsindsats. ECW støtter henholdsvis akutte indsatser på 6-12 måneder i krisers tidlige faser, samt flerårige programmer på 3-4 år i knudepunktet mellem humanitær assistance og langsigtet udvikling. Ved udgangen af 2018 havde fonden siden etableringen i 2016 berørt mere end 1,4 millioner børn og støttet indsatser i mere end 25 lande. Disse omfatter en række lande i Afrika og Mellemøsten, herunder danske prioritetslande.

ECW bidrager således direkte til opfyldelse af verdensmål 4 om kvalitetsuddannelse til alle og er en løftestang til at nå en række af FN's andre verdensmål. Dette gælder bl.a. verdensmål 5 (ligestilling mellem kønnene), 13 (klimaindsats), 16 (Fred, retfærdighed og stærke institutioner) og mål 17 (Partnerskaber for handling).

Danmark var i 2016 blandt de første lande, der støttede ECW med et strategisk bidrag på 75 mio. kr. Siden har Danmark støttet med yderligere 204 mio. kr. til i alt 279 mio. kr. i perioden 2016-2018. Støtten har placeret Danmark blandt ECW's vigtigste og største donorer, hvilket giver en særlig mu-

lighed for at yde indflydelse på fondens arbejde og er samtidigt et stærkt signal om dansk prioritering af indsatsen for uddannelse i humanitære kriser.

Projektbeskrivelse

Det danske bidrag på 250,0 mio. kr. ydes som kernebidrag. ECW's målsætning er at nå i alt otte millioner børn og unge påvirket af kriser frem til 2021. Dette vil ske med øget brug af de flerårige programmer, der udvikles i samarbejde med relevante nationale og internationale aktører. På tværs af ECW's indsatser er piger og unge kvinder et særligt prioritetsområde.

Den danske støtte vil særligt fokusere på følgende af ECW's målsætninger:

- Sikre koordinering og samarbejde mellem aktører samt sammenhæng mellem akut humanitær bistand og langsigtet udviklingsindsats
- Fokus på ligestilling og pigers uddannelse
- Sikre kvalitet af uddannelse i humanitære kontekster
- Mobilisering af ressourcer til uddannelse i humanitære kontekster

Støtten vil derfor sikre adgang til kvalitetsuddannelse særligt for piger i udsatte situationer, og dermed bidrage til at fremme ligestilling og pigers udsigt til en bedre fremtid. For at sikre sammenhæng mellem støtten og de danske udviklingspolitiske prioriteter vil Danmark særligt fokusere på ECW-indsatser for børn i Afrika syd for Sahara, Syrien og nærområder.

Samtidig vil det nye danske bidrag understøtte danske LEGO Foundation's samarbejde med ECW indgået i 2019 og derigennem skabe synlighed for private aktørers engagement i uddannelse i humanitære kriser.

Budget

Det samlede budget andrager 250,0 mio. kr. Tilsagnet vil blive afholdt med 250,0 mio. kr. under §06.36.04.11. Education Cannot Wait. Med henblik på at afholde tilsagnet på 250,0 mio. kr. under § 06.36.04.11. Education Cannot Wait overføres der 200,0 mio. kr. fra annullerede resthensættelser under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika. Tilskuddet til ECW forventes udbetalt i årene 2019-2022, idet der er tale om et flerårigt bidrag.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2019 kan specificeres således:

§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (Reservationsbev.)		
12.	Nepal	
41.	Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-200,0 mio. kr.
§ 06.36.04. Uddannelse (Reservationsbev.)		
11.	Education Cannot Wait	
41.	Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	200,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Indsatser i humanitære og skrøbelige kontekster er forbundet med såvel finansielle risici som risiko for ikke at kunne levere forventede resultater indenfor planlagt tidsramme. Etableret specifikt med henblik på indsatser i humanitære kriser har ECW dog indbyggede forudsætninger for at adressere disse risici. Danmark vil følge ECW tæt for at sikre at landeprogrammer indeholder indbyggede risikohåndteringsplaner, at programmer i høj-risiko lande følges tæt og at sikkerhedsprotokoller overholdes.

Samtidig vurderes der mere generelt at være risiko for utilstrækkelig koordinering mellem relevante aktører som følge af, at flere nye uddannelsesinitiativer er fremkommet de seneste år. Dette kan medføre overlap eller manglende læring på tværs af indsatser og derfor mindre effektive resultater. Det er et strategisk formål for ECW at sikre koordinering og samarbejde mellem aktører, og Danmark vil proaktivt advokere for dette samt monitorere samarbejdet gennem formel og uformel dialog med relevante interessenter.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet tilsagnet ønsket afgives i 2019, og dispositionen medfører en enkeltoverførsel over 100 mio. kr. mellem hovedkonti på tværs af aktivitetsområder. Dette ligger uden for udviklingsministerens bemyndigelse, *jf. den særlige bevillingsbestemmelser vedr. 2.2.9 under § 6.3 Bistand til Udviklingslandene*.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 overføres 200 mio. kr. til § 06.36.04. Uddannelse med henblik på afgivelse af tilsagn om tilskud på 250,0 mio. kr. til den globale fond *Education Cannot Wait* (ECW).

Udgiften i 2019 på 250,0 mio. kr. finansieres af de på finansloven for 2019 opførte midler under § 06.36.04. Uddannelse, samt § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 opføres følgende:

Udgift

§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika

-200,0 mio. kr.

§ 06.36.04. Uddannelse

200,0 mio. kr.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. november 2019

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.