



Udenrigsministeriet. København, den 27. november 2019.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn om tilskud på 235,0 mio. kr. til Sustainable Energy Fund for Africa (SEFA). Udgiften afholdes af den på finansloven for 2019 opførte bevilling under § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv.

b. *Baggrund*

Afrika er det kontinent i verden, som bidrager mindst til klimaforandringer, med en udledning på kun 4 pct. af verdens samlede drivhusgasser. Samtidig er Afrika én af de regioner i verden, som er mest udsat for effekterne af klimaforandringer. Alene i Sahel er temperaturstigningerne halvdan gang det globale gennemsnit. Kun ca. 4 pct. af den globale klimafinansiering bliver investeret i Afrika. Det er utilstrækkeligt ift. at sikre tilpasning mod klimaforandringer og en grøn omstilling, som skal bidrage til at forebygge en voldsom stigning i fremtidige udledninger genereret af økonomisk vækst, urbanisering og befolkningstilvækst. Endelig mangler ca. 40 pct. af den afrikanske befolkning adgang til moderne energi, hvilket hæmmer inklusiv vækst og forringer levevilkårene og beskæftigelsen i Afrika.

SEFA blev etableret i 2012 af Danmark i samarbejde med Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) som følge af anbefalinger fra den daværende Afrikakommission. Danmark bevilligede 300 mio. kr. til første fase af SEFA, som udløber i 2019. Siden etableringen er fonden blevet til en multidonor trust fond med bidrag fra USA, Storbritannien, Norge, Italien og Spanien. Fonden har modtaget bidrag på i alt 675 mio. kr., og er dermed den største trust fond i AfDB.

Første fase af SEFA havde til formål at øge produktionen af vedvarende energi og tiltrække finansiering hertil i Afrika. SEFA har i sin første fase leveret solide resultater. Fonden har udbetalt 473,6 mio. kr. til 51 projekter i 30 lande, hvoraf 21 projekter er i skrøbelige stater. Projekterne rangerer fra investeringer i både fuldt udviklede teknologier til investeringer i nye lovende teknologier. Projekter under første fase af SEFA forventes i deres levetid at skabe kapacitet til at generere 600 MW energi ved hjælp af vedvarende energi, skabe adgang til moderne energi for 1,6 mio. mennesker og bidrage til en reduktion på 12 mio. tons CO₂. Afhængig af målemetode svarer dette til CO₂-udledningen for ca. 1 mio. danskere.

SEFA administreres af AfDB, som er en tæt strategisk partner i dansk udviklingssamarbejde i Afrika. I forbindelse med genopfyldningen bliver SEFA omlagt til en 'Særlig Fond' i AfDB. Omlægning-

gen til en 'Særlig Fond' giver SEFA mulighed for at støtte produktionen af vedvarende energi gennem en større vifte af finansielle instrumenter.

Projektbeskrivelse

Formålet med anden fase af SEFA (SEFA 2) er at bidrage til, at alle afrikanere får adgang til bæredygtig, pålidelig og billig energi samt at reducere og forebygge udledning af drivhusgasser fra særligt energisektoren i Afrika. SEFA 2 har tre fokusområder; Grønne mini el-net, Grøn baseload i el-nettet og Energieffektivitet.

Grøn Baseload i el-nettet (106 mio. kr.):

Har til formål at gøre eksisterende energikapacitet mere grønt og stabilt ved at øge andelen af vedvarende energi i de afrikanske el-net. SEFA vil gøre det gennem indsatser, der øger produktionen og distributionen af strøm samt udnytter muligheder for energibesparelse. SEFA vil bl.a. støtte landes energiplanlægning og udvikling af regelsæt, samt projektforberejdelse med henblik på at tiltrække privat finansiering og investeringer.

Grønne mini el-net (82 mio. kr.):

SEFA vil støtte udviklingen af små vedvarende energiprojekter i udkantsområder, der ikke har adgang til el-nettet. SEFA vil bl.a. gøre dette gennem projektforberejdelse, teknisk assistance og ved at hjælpe lande med at implementere, opskalere og udbrede grønne mini el-net.

Energieffektivitet (35 mio. kr.):

SEFA vil arbejde i afrikanske lande med at opbygge politikker og reguleringer, der promoverer energieffektive løsninger, opbygger kapacitet hos relevante private og offentlige institutioner inden for energieffektivitet, og derudover støtte udviklingen af markedet for energieffektivitet.

Administrationsbidraget udgør 5 pct. svarende til 12 mio. kr. De 5 pct. er AfDB's standardrate for administration af trustfonde. Sammenlignet med administrationsomkostning af trustfonde i andre banker vurderes 5 pct. at ligge i den lave ende.

SEFA 2 er tilrettelagt med henblik på at prioritere projekter i lande, der har begrænset erfaring med vedvarende energi, eller som har begrænset adgang til klimafinansiering, herunder skrøbelige stater. SEFA 2 prioriterer også projekter, der har potentiale til at demonstrere komparative fordele ved vedvarende energi i nye kontekster. SEFA 2 har derudover fokus på projekter, der har potentiale til at lancere ny vedvarende energiteknologi på markedet og har potentiale til at blive kommercialiseret.

SEFA 2, understøtter de danske udviklingspolitiske prioriteter og støtter op om en række af Verdensmålene, herunder særligt verdensmål 1 (bekæmp fattigdom), mål 5 (ligestilling mellem kønne), mål 7 (bæredygtig energi), mål 13 (klimaindsats) og mål 17 (partnerskaber for handling).

Budget

Tilsagnet på 235,0 mio. kr. vil blive afgivet i 2019 og regnskabsført under § 06.34.01.70. Klimapulje. Tilskuddet forventes udbetalt i perioden 2020-2021. Det samlede budget på 235 mio. kr. er fordelt på følgende poster:

Grøn Baseload i el-nettet	106 mio. kr.
Grønne mini el-net	82 mio. kr.
Energieffektivitet	35 mio. kr.
Administration	12 mio. kr.
I alt	235 mio. kr.

Der planlægges afgivet tilsagn i 2019 og 2020 på i alt 300,0 mio. kr., hvoraf 65,0 mio. kr. ventes forelagt Finansudvalget i 2020.

Væsentlige risikoelementer

Der er usikkerhed forbundet med investeringsprojekter i vedvarende energiløsninger i partnerlande, hvor rammebetingelserne ikke understøtter vedvarende energiudvikling. SEFA's støtte til forbedring af rammeværk kan tage hånd om dele af denne problemstilling. Mere komplekse barrierer kan adresseres gennem en koordineret indsats i samarbejde med AfDB og African Development Fund (fond i AfDB). Derudover kan implementeringen af vedvarende energiprojekter være påvirket negativt af politisk ustabilitet eller uro i de skrøbelige kontekster, hvor SEFA opererer. SEFA udarbejder derfor risikovurderinger (due diligence) - inkl. miljø- og samfundsaspekter - af investeringsanmodningerne.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn om tilskud på 235,0 mio. kr. til Sustainable Energy Fund for Africa (SEFA). Udgiften afholdes af den på finansloven for 2019 opførte bevilling under § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. november 2019

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.