



Notat

30. april 2020

J.nr. 2020 - 4149

Notat til Folketingets Europaudvalg

EU-Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... af 3.4.2020 om ændring og berigtigelse af delegeret forordning (EU) 2015/2446 til supplerende af forordning (EU) nr. 952/2013 og om ændring af delegeret forordning (EU) 2016/341 til supplerende af forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (C(2020) 2008 final).

Notatet oversendes parallelt til SAU.

1. Resumé

Som følge af ændringer i EU-Toldkodeks og fastlæggelse af det seneste EU-arbejdsprogram omfattende tidsfristerne for den it-udvikling, der skal understøtte implementeringen af EU-Toldkodeks, er der behov for tilpasning af de nuværende delegerede forordninger (EU) 2015/2446 samt (EU) 2016/341, der fastlægger overgangsregler, indtil medlemsstaterne har idriftsat nye it-løsninger. Begge nuværende delegerede forordninger indeholder en lang række bestemmelser, der supplerer EU-Toldkodeks. Ændringerne i nuværende delegerede forordning har ikke i sig selv konsekvenser for dansk lovgivning eller økonomiske eller administrative konsekvenser for staten eller erhvervslivet.

Kommissionen vedtog den delegerede forordning den 3. april 2020, og den er oversendt til Rådet den 4. april 2020 (rundsendt i Rådet i dansk sprogversion den 7. april 2020). Rådet har en frist til at gøre indsigelse over for den delegerede forordning den 4. juni 2020. Medlemsstaterne har i henhold til rådsprocedurerne frist den 7. maj 2020 til at oplyse formandskabet om, hvorvidt de ønsker at gøre indsigelse. Det forventes ikke, at Rådet eller Europa-Parlamentet vil gøre indsigelse mod den delegerede forordning. Regeringen finder, at den delegerede forordning er i overensstemmelse med den delegation, der er tillagt EU-Kommissionen, og mener derfor ikke, at der fra dansk side bør gøres indsigelse.

2. Baggrund

Den nuværende delegerede forordning (EU) 2015/2446 fastsætter almindelige bestemmelser til supplerende af EU-toldkodeksen med henblik på at sikre en klar og korrekt anvendelse af reglerne i EU-toldkodeksen. Den bør ajourføres regelmæssigt for at tage hensyn til udviklingen i lovgivningen og indførelsen af IT-systemer i forbindelse med EU-toldkodeksen samt for at præcisere anvendelsen af visse toldformaliteter.

Siden vedtagelsen af (EU) 2015/2446 er der sket en række ændringer i selve EU-Toldkodeksen – herunder ikke mindst ændring af den tidsmæssige ramme for implementering af en række af de afledte it-systemer, ligesom EU-Kommissionens arbejdsprogram, der fast-

lægger datoerne for de enkelte it-systemers idriftsættelse mm., er ændret. Desuden er anden lovgivning ændret – fx ift. til moms og e-handel, ligesom der fx er afledte ændringer som følge af handleplanen for militær mobilitet.

Der er behov for, at disse ændringer, og andre deraf afledte ændringer, bliver afspejlet i den delegerede forordning, ligesom der også er behov for at ændre delegeret forordning (EU) 2016/431 således, at visse datasæt i relation til lavværdi-angivelser fortsat kan anvendes, indtil de nationale importsystemer er opgraderet.

3. Formål og indhold

Nærværende delegerede forordning har til formål at ajourføre visse regler i den eksisterende delegerede forordning samt i den eksisterende ”overgangs” delegerede forordning for navnlig at afspejle en række ændringer, der er foretaget i såvel EU-toldkodeks, som i fx EU-Kommissionens arbejdsprogram for udrulningen af it-løsningerne.

Med en ændring af EU-Toldkodeks pr. 1. januar 2020 blev Campione d'Italia og den italienske del af Luganosøen en del af EU's toldområde, hvorfor dispensationen fra forpligtelsen til at indgive en angivelse forud for afgang og den summariske indpassageangivelse, som i øjeblikket finder anvendelse på varer, der transporteres til og fra dette område, skal ophæves. Desuden medfører nye momsregler for fjernsalg af varer fra tredjelande (e-handel), der gælder fra den 1. januar 2021, behov for præcisering af de formaliteter, der skal finde anvendelse på forsendelser på under 150 EUR (forsendelser af lav værdi) fra denne dato. Også handlingsplanen for militær mobilitet afleder behov for at strømline og forenkle toldformaliteterne for varer, der transporteres eller anvendes i forbindelse med militære aktiviteter. Som konsekvens af vedtagelsen af direktiv (EU) 2019/8834 om modtagefaciliteter i havne til aflevering af affald fra skibe, indføres visse forenklinger vedrørende toldformaliteterne for sådant affald i den delegerede forordning. Desuden er der behov for at præcisere reglerne om frister for indgivelse af den supplerende angivelse alt efter dennes art (samlet, periodisk eller sammenfattende) samt behov for at indrømme klarererne en længere frist til at indgive den supplerende angivelse og den relevante dokumentation i tilfælde, hvor der ikke er nogen toldskyld.

Kommissionens afgørelse om at indføre det nye importkontrol system (ICS2) i tre faser og ikke på én gang, og EU-Toldkodeks' ændring af deadline for implementering af it-systemerne, der betyder, at ICS2 ikke længere skal være indført inden udgangen af 2020, medfører blandt andet, at den nuværende generelle henvisning til indførelsen af ICS2 bør erstattes af mere specifikke henvisninger til de tre forskellige faser. Desuden ændres den delegerede forordning for at tage højde for såkaldte ”multiple filing”, hvilket indebærer, at flere aktører kan bidrage med data i den summariske indpassageangivelse. Den delegerede forordning ændrer desuden på den eksisterende forordnings tidsfrist for at indgive summariske indpassageangivelser i forbindelse med luftfart således, at disse fremover skal angives forud for afgang, således at risikoanalyse i forhold til sikkerhed og sikring kan udføres, før flyet letter fra afganglandet.

Med den delegerede forordning ændres forskellige forhold omkring de særlige procedurer i tilfælde, hvor der gælder antidumping- og udligningstold, beskyttelsesforanstaltninger og tillægstold for produkter, der er henført under proceduren for aktiv forædling således, at der ikke fremover kan ske omgåelse af disse foranstaltninger.

Desuden indeholder den delegerede forordning en række ændringer i definitioner som følge af de øvrige ændringer samt ændringer i EU-Toldkodeks mm. Sluttelig indeholder den delegerede forordning nødvendige ændringer af visse af forordningens bilag, svarende til de ændrede bestemmelser i forordningen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget henhører under Unionens enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra e), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

6. Gældende dansk ret

De pågældende bestemmelser er ikke reguleret i dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den delegerede forordning medfører ikke i sig selv ændring af toldloven.

Økonomiske konsekvenser

Den delegerede forordning vurderes ikke i sig selv at have yderligere statsfinansielle konsekvenser, samfundsøkonomiske konsekvenser eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Den delegerede forordning vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for beskæftigelsen, arbejdsmarkedet, ligestilling, miljø, sundhed, forbrugerbeskyttelse eller udviklingslandene.

8. Høring

Den delegerede forordning har under tilblivelsen været drøftet med de europæiske erhvervsorganisationer i den såkaldte Trade Contact Group (under EU-Kommissionen).

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Fristen for Rådet til at gøre indsigelse over for den delegerede forordning udløber den 4. juni 2020. Det kroatisk formandskab har – som Rådets procedure foreskriver - givet medlemsstaterne til den 7. maj til at meddele, om et medlemsland ønsker at gøre brug af muligheden for at gøre indsigelse. Det forventes, at ingen af de andre medlemsstater vil gøre indsigelse mod den delegerede retsakt. Det forventes derfor heller ikke, at der vil blive bedt om forlængelse af indsigelsesfristen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, på linje med, hvad forventes at være holdningen hos de øvrige medlemsstater, at ændringerne af den delegerede forordning er nødvendige for, at EU-Toldkodeks vil kunne anvendes korrekt. Regeringen finder samtidig, at den delegerede forordning holder sig inden for de beføjelser, som er tillagt EU-Kommissionen i medfør af EU-Toldkodeks.

Regeringen vil på den baggrund ikke gøre indsigelse mod den delegerede forordning, eller bede om, at den fastsatte frist for indsigelse forlænges. Regeringen vil derfor den 7. maj 2020 oplyse det kroatisk formandskab om, at Danmark ikke gør indsigelse mod den delegerede forordning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Denne delegerede forordning har ikke tidligere været forelagt. Den nuværende delegerede retsakt er forelagt Folketingets Europaudvalg ved notat af 2. februar 2016 (EUU 2016 alm del bilag 315).

Den delegerede forordning indeholder teknisk nødvendige tilpasninger til anden vedtaget regulering, og der er således ikke en særskilt grund til at forelægge den. Den delegerede forordning forelægges dog til orientering, da den er koblet med implementeringen af EU Toldkodeks og en kommende ændring af den nuværende gennemførelsesforordning. Den kommende ændring af gennemførelsesforordningen forventes at have konsekvenser, og der vil derfor blive oversendt notat herom.