



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 1. september 2020
Kontor: Straffuldbyrdselskontoret
Sagsbeh: David Carl Behrens
Sagsnr.: 2020-0030-3539
Dok.: 1372126

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 625 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 15. januar 2020. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sikandar Siddique (ALT).

Nick Hækkerup

/

Lars Solskov Lind

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 625 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren oplyse, om regeringen var bekendt med de kritisable forhold på Udrejsecenter Ellebæk, inden rapporten fra Europarådets Komité til Forebyggelse af Tortur (CPT) blev offentliggjort den 7. januar 2020?

Spørgsmålet bedes bevaret 2 dage før afholdelsen af REU alm. del - samrådssp. O.”

Svar:

Det er kriminalforsorgen, som står for den løbende vedligeholdelse af Udlændingecenter Ellebæk. Kriminalforsorgen er løbende opmærksom på forholdene på stedet. Jeg mener grundlæggende, at forholdene på Udlændingecenter Ellebæk er i orden. Der har dog været et efterslæb i den løbende vedligeholdelse af særligt mændenes indkvarteringsafdelinger.

Der har gennem flere år været planer om at rette op på dette, hvilket kriminalforsorgen nu har gjort ved at gennemføre en istandsættelse af de fire indkvarteringsafdelinger, hvor centeret har mandlige udlændinge, som er frihedsberøvet i medfør af udlændingelovens § 36, placeret, jf. nærmere den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 627 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Jeg kan oplyse, at regeringen fik tilsendt et udkast til den endelige rapport fra Den Europæiske Komité til Forebyggelse af Tortur og Umenneskelig eller Nedværdigende Behandling eller Straf (CPT) den 28. november 2019, herunder CPT's kritik af forholdene på Udlændingecenter Ellebæk.

Jeg kan derudover oplyse, at CPT orienterede den tidligere regering om komitéens foreløbige observationer på et afsluttende møde i april 2019. Det afsluttende møde afrundede delegationens besøg i Danmark. Mødet gav en indikation af de kritikpunkter, der kunne blive rejst i den efterfølgende rapport. Den tidligere regering modtog endvidere CPT's foreløbige observationer på skrift i maj 2019.



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 1. september 2020
Kontor: Straffuldbyrdelseskontoret
Sagsbeh: David Carl Behrens
Sagsnr.: 2020-0030-3542
Dok.: 1372128

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 626 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 15. januar 2020. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sikandar Siddique (ALT).

Nick Hækkerup

/

Lars Solskov Lind

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 626 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Er ministeren enig i vurderingen og kritikken fra Europarådets Komité til Forebyggelse af Tortur (CPT) om forholdene på Udrejsecenter Ellebæk, som fremgår af rapporten offentliggjort den 7. januar 2020?

Spørgsmålet bedes bevaret 2 dage før afholdelsen af REU alm. del - samrådssp. O.”

Svar:

Rapporten fra Europarådets Komité for Forebyggelse af Tortur (CPT) indeholder en lang række anbefalinger vedrørende Udlændingecenter Ellebæk.

Som det fremgår af regeringens svar af 31. august 2020 på CPT's anbefalinger, er der en række punkter, hvor regeringen ikke er enig i CPT's anbefalinger.

Regeringens holdning er klar. Udlændinge, som ikke har ret til at opholde sig i Danmark, skal rejse ud. Hvis de ikke udrejser frivilligt, kan det ske ved tvang. Administrativ frihedsberøvelse af udlændinge kan i den forbindelse være et vigtigt redskab til bl.a. at sikre, at udlændingen ikke forsvinder eller unddrager sig udsendelsen.

Det følger af udlændingelovens § 37 b, stk. 1, at frihedsberøvede udlændinge ikke er undergivet andre indskrænkninger i deres frihed, end frihedsberøvelsens øjemed og opretholdelse af orden og sikkerhed på anbringelsesstedet nødvendiggør. Det fremgår endvidere af udlændingeloven, at udlændinge er omfattet af reglerne i varetægtsbekendtgørelsen med de modifikationer, der følger af udlændingeloven.

Jeg mener grundlæggende, at forholdene på Udlændingecenter Ellebæk er i orden. Der har været et efterslæb i den løbende vedligeholdelse af særligt mændenes indkvarteringsafdelinger. Kriminalforsorgen har dog rettet op på dette og gennemført en istandsættelse af de fire indkvarteringsafdelinger, hvor centeret har mandlige udlændinge, som er frihedsberøvet i medfør af udlændingelovens § 36, placeret, jf. nærmere den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 627 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 1. september 2020
Kontor: Straffuldbyrdelseskontoret
Sagsbeh: David Carl Behrens
Sagsnr.: 2020-0030-3544
Dok.: 1372132

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 627 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 15. januar 2020. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sikandar Siddique (ALT).

Nick Hækkerup

/

Lars Solskov Lind

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 627 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Hvornår og hvordan vil ministeren rette op på forholdene på Udrejsecenter Ellebæk, som er blevet kritiseret af Europarådets Komité til Forebyggelse af Tortur (CPT) i rapporten offentliggjort den 7. januar 2020?

Spørgsmålet bedes bevaret 2 dage før afholdelsen af REU alm. del - samrådssp. O.”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelse af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, som oplyser følgende, og hvortil jeg kan henholde mig:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at kriminalforsorgen gennem flere år har haft planer om at istandsætte indkvarteringsafdelingerne i Udlændingecenter Ellebæk. Repræsentanter fra kriminalforsorgens ledelse har på baggrund af rapporten fra Europarådets Torturkomité besøgt Udlændingecenter Ellebæk. Ledelsen har i den forbindelse besluttet, at man ikke skal afvente udvidelsen af Udlændingecenter Ellebæk, men i stedet forsøge at gennemføre en istandsættelse af stedet i etaper. Ledelsen har også besluttet, at der skal laves en plan for den fremtidige vedligeholdelse af stedet.

Der kan på baggrund af en indhentet udtalelse fra Kriminalforsorgen Hovedstaden, som Udlændingecenter Ellebæk hører under, oplyses følgende:

Vedligeholdelse og renovering

Der er i Udlændingecenter Ellebæk løbende gennemført mindre vedligeholdelsesprojekter. Centeret har dog oplevet en hurtig forringelse i vedligeholdelsestilstanden som følge af den store gennemstrømning af frihedsberøvede med korte ophold, som udøver en del hærværk på centeret i form af graffiti på væggene, stikkontakter, der rives ud af væggene og kortsluttes, samt sanitet, inventar og fjernsynsskærme, der ødelægges.

Selvom udlændingecenteret gennem flere år har haft planer om en omfattende istandsættelse af centerets indkvarteringsafdelinger, har et højt belægstal i centeret og kriminalforsorgens andre institutioner betydet, at det ikke tidligere har været muligt at foretage hverken en intern eller ekstern omplacering af de frihedsberøvede, således at indkvarteringsafdelingerne har kunnet ryddes på en sådan måde, at en omfattende istandsættelse har kunnet gennemføres.

Oprindeligt planlagde man efter, at så længe det høje belægstal var en hindring for istandsættelse, ville man forsøge at udføre vedligeholdelsesarbejdet i forbindelse med en udvidelse af Udlændingecenter Ellebæk ultimo 1. kvartal 2020. På grund af et påkrævet genudbud af udvidelsesprojektet gik udlændingecenteret i starten af januar 2020 i gang med at undersøge mulighederne for en opdeling af istandsættelsesprojektet i mændenes indkvarteringsafdelinger i små etaper, ligesom man så på muligheden for renovering af centerets toiletter.

I forbindelse med covid-19-situationen har centerets belæg været faldet i en sådan grad, at det hen over sommeren har været muligt for centeret at foretage interne omplaceringer af de frihedsberøvede, og dermed at gennemføre istandsættelsen af de fire indkvarteringsafdelinger, hvor centeret har mænd, der er frihedsberøvet efter udlændingelovens § 36, placeret. Den sidste af de fire afdelinger stod færdig i august 2020 og på alle fire indkvarteringsafdelinger er der nu igen placeret mandlige frihedsberøvede.

Covid-19-situationen har desuden medført, at udvidelsen af udlændingecenteret er udskudt yderligere fra slutningen af 2020 til primo 2021.

Rengøring

De frihedsberøvede er selv ansvarlige for at gøre rent på egne stuer. Rengøringsartikler stilles til rådighed af centeret. Udvalgte frihedsberøvede har arbejde som rengøringsmænd, såkaldte gangmænd, og er således ansvarlige for at rengøre gangarealet og toiletterne på afdelingen. De pågældende frihedsberøvede får dusør (løn) for udførelsen af arbejdet.

Udlændingecenteret oplever på trods af ovenstående, at toiletterne hurtigt bliver beskidte eller udsat for hærværk, som forringer tilstanden.

Centeret havde i første omgang aftalt med et rengøringsfirma, at der skulle påbegyndes en hovedrengøring af centerets toiletter. Hovedrengøringen af centerets toiletter er imidlertid sat i bero, da det i stedet er besluttet at gennemføre en istandsættelse af toiletterne. Renovering af de første fire (ud af elleve) toiletkerner er påbegyndt den 17. august 2020 og forventes, ifølge leverandøren, at være færdige den 16. oktober 2020. Ledelsen arbejder fortsat på en tidsplan for renovering af de resterende syv toiletkerner.

Der henvises i øvrigt til de samtidige besvarelser af spørgsmål nr. 680, nr. 685 og spørgsmål nr. 687 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.”



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 1. september 2020
Kontor: Straffuldbyrdelseskontoret
Sagsbeh: David Carl Behrens
Sagsnr.: 2020-0030-3546
Dok.: 1446313

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 628 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 15. januar 2020. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sikandar Siddique (ALT).

Nick Hækkerup

/

Lars Solskov Lind

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 628 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Hvilken reel forskel er der, efter ministerens opfattelse, mellem steder som Udrejsecenter Ellebæk og et normalt fængsel i Danmark?

Spørgsmålet bedes bevaret 2 dage før afholdelsen af REU alm. del - samrådssp. O.”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelse af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende, og hvortil jeg kan henholde mig:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen har ved besvarelsen lagt til grund, at der ønskes en beskrivelse af, hvordan Udlændingecentret Ellebæk særligt adskiller sig fra kriminalforsorgens øvrige institutioner for fængslede, herunder de lukkede fængsler og arresthuse, der ligesom udlændingecentret er karakteriseret ved en særlig ydre sikkerhed.

Udlændingecentret er således omgivet af sikkerhedshegn m.v. for at sikre frihedsberøvelsen, der indebærer, at de frihedsberøvede ikke må forlade institutionen.

Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at fængslingsgrundlaget for de indsatte i fængsler og arresthuse primært er retsplejeloven og straffelovgivningen som følge af sigtelse eller domfældelse for strafbart forhold.

Udlændingecentrets målgruppe er udlændinge, som enten er administrativt frihedsberøvet efter udlændingelovens § 36 (f.eks. for at sikre muligheden for administrativ udvisning, eller for udsendelse af en udlænding, der i øvrigt ikke har ret til at opholde sig her i landet), eller varetægtsfængslet efter udlændingelovens § 35, hvis de har begået kriminalitet relateret til deres asylansøgning (f.eks. anvendelse af falsk pas i forbindelse med indrejsen i Danmark).

Det følger af udlændingelovens § 37 b, at udlændingene under frihedsberøvelsen ikke er undergivet andre indskrænkninger i deres frihed, end frihedsberøvelsens øjemed og opretholdelse af orden og sikkerhed på anbringelsesstedet nødvendiggør. Udlændingecentret er hverken et fængsel eller et arresthus, men det fremgår af udlændingeloven, at de frihedsberøvede udlændinge er omfattet af de regler, der gælder for varetægtsfængslede ophold, med de modifikationer, der følger af udlændingeloven.

Udlændingeloven indeholder bl.a. en særskilt regulering af de frihedsberøvedes rettigheder i forhold til besøg og brevveksling.

Direktoratet for Kriminalforsorgen kan endvidere oplyse, at der ud fra sikkerhedsmæssige hensyn ikke i samme grad som ved kriminelle indsatte er begrænsninger i de frihedsberøvede udlændinges adgang til fællesskab med hinanden. En markant forskel på forholdene i udlændingecentret i sammenligning med normalforholdene i lukkede fængsler og arresthuse er således, at de frihedsberøvede udlændinge i udlændingecentret på intet tidspunkt er låst inde på deres opholdsrum, hvor de som regel bor 2-3 personer sammen. De pågældende kan som udgangspunkt også selv vælge, hvem de vil dele opholdsrum med. De frihedsberøvede udlændinge kan dermed bevæge sig frit på egen afdeling og have frit fællesskab med de øvrige frihedsberøvede udlændinge på afdelingen.

En anden markant forskel er, at de frihedsberøvede udlændinge kan købe telekort og med dette uden særlig godkendelse eller begrænsning frit kan telefonere fra telefoner, der er opsat på de enkelte afdelinger.

Det kan i øvrigt oplyses, at udlændingecentret har opført sikrede, mindre udendørsarealer, således at alle frihedsberøvede udlændinge har fri adgang til frisk luft i dagtimerne uden at skulle afvente et fastlagt tidspunkt for afvikling af gårdtur. Disse udendørsarealer blev taget i brug ultimo marts 2020. Tilsvarende er ikke normalt tilfældet i lukkede fængsler og arresthuse.

Et særligt tiltag er, at udlændingecentret har ansat tre pædagogiske assistenter til at gennemføre aktiviteter med de frihedsberøvede udlændinge i form af sport, hobby, madlavning mv.

Udlændingecentret har herudover særligt fokus på faste besøgsordninger for forskellige NGO'er af relevans for de frihedsberøvede udlændinge.

I modsætning til afsonere i de åbne og lukkede fængsler har de frihedsberøvede udlændinge i lighed med indsatte i arresthusene ikke beskæftigelsespligt, men skal tilbydes beskæftigelse efter de regler, der er fastsat i medfør af bekendtgørelse om beskæftigelse m.v. af indsatte i kriminalforsorgens institutioner.

Direktoratet for Kriminalforsorgen kan desuden oplyse, at kriminalforsorgens fængsler og arresthuse er opdelt i fire forskellige såkaldte sikkerhedskategorier, hvor der til hver sikkerhedskategori er knyttet nærmere definerede sikkerhedsstandarder for bl.a. hyppigheden og graden af fysiske undersøgelser af celler og andre lokaliteter og undersøgelser af indsatte, f.eks. i forbindelse med besøg og fravær fra institutionen.

På grund af den særlige målgruppe for udlændingecentret har kriminalforsorgen ikke fundet anledning til at lade udlændingecentret være omfattet af ordningen med sikkerhedskategorier og sikkerhedsstandarder. I den forbindelse kan det oplyses, at i modsætning til praksis i de lukkede institutioner bliver de frihedsberøvede udlændinge kun undersøgt ved afklædning efter besøg, hvis der konkret er mistanke om uretmæssig besiddelse af ulovlige genstande.”

Ministeren

Retsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Retsudvalget har den 15. januar 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 629 (alm. del) efter ønske fra Sikandar Siddique (UFG) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 629:

Mener ministeren, at forholdene på Udrejsecenter Ellebæk er med til at motivere beboerne til at rejse ud af Danmark?

Svar:

En frivillig udrejse er altid den bedste løsning, og vi skal gøre vores bedste for at understøtte, at flest muligt vælger denne løsning. Men der er nogle udlændinge, som nægter at samarbejde med myndighederne, og i de tilfælde mener jeg, at frihedsberøvelse er ét blandt flere vigtige redskaber.

Udlændinge, der er administrativt frihedsberøvet på Udlændingecenter Ellebæk, er som udgangspunkt på centeret enten for at sikre deres tilstedeværelse i forbindelse med en udsendelse, for at motivere de pågældende til at samarbejde om udrejsen, eller fordi de ikke samarbejder med de danske myndigheder om eksempelvis at oplyse om deres identitet eller ikke medvirker til oplysningen af deres asylsag.

Der er således en række tilfælde, hvor det er vigtigt at kunne frihedsberøve en udlænding. Enhver frihedsberøvelse skal naturligvis ske under forhold, der lever op til vores nationale og internationale forpligtelser.

5. maj 2020

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Udsendelse
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2020 - 1055
Akt-id 1141618

Regeringen prioriterer hjemrejseindsatsen for udlændinge uden lovligt ophold højt, og det er også derfor, vi nu er gået i gang med at etablere Hjemrejsestyrelsen.

Mattias Tesfaye

/

Louise Ersbøll Leimand