



Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato
4. juni 2020

Europa-Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning med angivelse af karakteristika for trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde i henhold til artikel 57, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (komité sag)

KOM-nr. foreligger ikke

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesforordning med angivelse af karakteristika for trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde i henhold til artikel 57, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (kodeks).

Forslaget fastsætter fysiske og tekniske karakteristika, herunder for størrelse, vægt, form, visuel fremtræden og udstrålingseffekt, for trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, som skal være omfattet af de lempeligere regler for opsætning af sådanne trådløse adgangspunkter, som indføres med artikel 57 i kodeks. Forslaget fastsætter endvidere en forpligtelse for udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til at notificere den nationale kompetente myndighed om bl.a. placering af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde. Forslaget fastsætter endelig en monitoreringsforpligtelse og en forpligtelse for medlemslandene til at rapportere til Kommissionen om anvendelsen af gennemførelsesforordningen.

Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige statsfinansielle konsekvenser eller generelt at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget vurderes at medføre administrative lettelser for udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, som udruller trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, som er omfattet af forslaget til gennemførelsesforordning. Forslaget vurderes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget til gennemførelsesforordning er til afstemning via skriftlig undersøgelsesprocedure i Kommunikationsudvalget (COCOM) med frist den 11. juni 2020.



Forslaget omfatter ikke trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde med aktive antennesystemer, hvorfor det vurderes, at forslaget ikke vil fremme udrulningen af 5G. Da forslaget ikke fremmer udrulningen af 5G, agter regeringen at afstå fra at stemme.

2. Baggrund

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (kodeks) indfører med artikel 57 nye regler for drift og udrulning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde (såkaldte small cells). Et trådløst adgangspunkt med lille rækkevidde er en lille radiosender og -modtager med lav effekt, som giver brugerne trådløs adgang til elektroniske kommunikationsnet som mobilnettet. De bruges f.eks. indenørs til at sikre mobildækning eller udendørs for at sikre tilstrækkelig kapacitet i områder med mange brugere. Sådanne trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde forventes at blive et vigtigt element i udrulningen af 5G.

Reglerne indebærer, at der så vidt muligt skal være fri adgang til at udrulle trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, idet de kompetente myndigheder, f.eks. kommuner og statslige myndigheder, ikke uberettiget må begrænse udrulning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, og medlemsstaterne skal søge at sikre, at eventuelle regler for udrulning af sådanne adgangspunkter er nationalt sammenhængende. Regler skal forstås bredt og omfatter love, bekendtgørelser, retningslinjer, vejledninger, lokal- og kommuneplaner m.v. Navnlig må de kompetente myndigheder ikke kræve en forudgående individuel tilladelse før opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde. Dette gælder dog ikke udrulning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde på bygninger eller på steder af arkitektonisk, historisk eller naturmæssig værdi, som er beskyttede i henhold til national ret, eller om nødvendigt af hensyn til den offentlige sikkerhed.

Reglerne indebærer endvidere, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester har ret til at få adgang til fysisk infrastruktur, der kontrolleres af offentlige myndigheder, og som er teknisk egnet til at være vært for trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, eller som er nødvendig for at forbinde sådanne trådløse adgangspunkter med et transportnet. Med fysisk infrastruktur menes f.eks. bygninger og gadeinventar som lysmaster, gadeskilte, trafiklys, reklameskilte, stoppesteder m.v.

Kodeks artikel 57, stk. 2, giver Kommissionen en bemyndigelse til løbende ved hjælp af gennemførelsesretsakter at angive de fysiske og tekniske karakteristika, såsom maksimumstørrelse, vægt og, hvis det er relevant, udstrålingseffekt for trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, som skal være omfattet af de lempeligere regler om udrulning i kodeks artikel 57. Den første af sådanne gennemførelsesretsakter skal vedtages senest den 30. juni 2020.



På den baggrund har Kommissionen den 28. maj 2020 fremsat forslag til gennemførelsesforordning.

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i Kommunikationsudvalget (COCOM) med frist den 11. juni 2020. Forslaget behandles efter undersøgelsesproceduren, hvilket betyder, at Kommissionen vedtager forslaget, hvis COCOM afgiver en positiv udtalelse. I modsat fald kan Kommissionen enten revidere udkastet eller forelægge det for appeludvalget.

3. Formål og indhold

Forslaget fastlægger nogle fysiske og tekniske karakteristika for trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde. De fysiske og tekniske karakteristika vedrører maksimumstørrelse, vægt, visuel fremtræden og maksimal udstrålingseffekt. Formålet med forslaget er at foretage en afgrænsning af, hvilke trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, der er omfattet af artikel 57 i kodeks. Kriterierne er fastsat af hensyn til at minimere den visuelle fremtræden af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde samt af hensyn til den offentlige sikkerhed og folkesundhed.

Det følger af forslagets artikel 1, at forordningen ikke finder anvendelse på trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde med et aktivt antennesystem. Med denne afgrænsning i anvendelsesområdet vurderes det, at gennemførelsesforordningen ikke vil have nogen effekt i forhold til udrulningen af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde til 5G. Ved aktive antennesystemer kan bl.a. forstås en antenne, hvor udstrålingsdiagrammet løbende og automatisk bliver ændret således, at de enkelte, aktive mobiltelefoner i antennens dækningsområde modtager det bedst mulige radiosignal med den mindst mulige forstyrrelse. Alle antennesystemer, der bruges til 5G, vil være aktive antennesystemer. Derfor vil Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning ikke have nogen effekt i forhold til de 5G-antenners, der forventes at komme på markedet. Kommissionens forklaring på, at trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde med aktive antennesystemer ikke er omfattet af gennemførelsesforordningen er, at aktive antennesystemer ikke på nuværende tidspunkt er omfattet af den eksisterende relevante europæiske standard, der gælder for sådant udstyr. Den relevante standard er under videreudvikling, og Kommissionen har givet udtryk for, at når standarden i fremtiden kommer til at omfatte aktive antennesystemer, så vil Kommissionen forventeligt foretage en revision af nærværende gennemførelsesforordning.

Forslaget til gennemførelsesforordning er ikke til hinder for opsætning af andre trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, herunder sådanne med aktive antennesystemer, eller andre antennesystemer i øvrigt. Opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde eller andre antennesystemer, som ikke overholder kravene i forslaget til gennemførelsesforordning, vil ikke være omfattet af den lempeligere adgang til opsætning, som indføres med artikel 57 i kodeks, men vil følge de regler, der i øvrigt gælder for opsætning af antennesystemer og radioudstyr.



Det følger af forslaget artikel 3, stk. 1, at trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde skal overholde kravene i den europæiske standard fastlagt i punkt B i bilaget til forordningen og *enten* skal være fuldt ud og sikkert integreret i den bærende konstruktion og derfor usynlig for offentligheden *eller* skal opfylde betingelserne i punkt A i bilaget til forordningen. I punkt A og B i bilaget fremgår en række fysiske og tekniske krav, som trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde skal opfylde. Således må den samlede størrelse af den for offentligheden synlige del af et eller flere trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, der er placeret på den samme infrastruktur, ikke overstige 30 liter, og vægten og formen af et trådløst adgangspunkt må ikke nødvendiggøre strukturel forstærkning af den bærende konstruktion, hvorpå det skal placeres. Endvidere skal adgangspunkterne overholde nogle nærmere bestemte installationsklasser i den europæiske standard for at sikre beskyttelsen af den offentlige sundhed og sikkerhed.

Notifikation

Med forslaget artikel 3, stk. 3, lægger Kommissionen op til, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, som har udrullet trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, skal notificere den nationale kompetente myndighed om installationen og placeringen heraf. Det forventes, at det bliver Energistyrelsen, der bliver modtager af sådanne notifikationer. Energistyrelsen modtager i forvejen indberetninger fra udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester om antennepositioner i mastedatabasen.

Monitorering og afrapportering

Med forslaget artikel 4 lægger Kommissionen op til, at medlemslandene jævnligt skal monitorere og rapportere til Kommissionen om anvendelsen af forordningen, herunder navnlig om antallet af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde installeret i henhold til forordningens artikel 3 og om teknologien, som de opsatte trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde anvender. Kommissionen mener, at denne monitorerings- og afrapporteringsforpligtelse er vigtig for den fremadrettede inkludering af aktive antennesystemer i gennemførelsesforordningen, når det igangværende arbejde med videreudvikling af den relevante europæiske standard til at omfatte aktive antennesystemer er afsluttet. Det forventes at være Energistyrelsen, der skal foretage denne monitorering og afrapportering på baggrund af de notifikationer, som styrelsen modtager.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.



6. Gældende dansk ret

Der eksisterer ikke specifik lovgivning vedrørende trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde.

Sådant radioudstyr skal overholde de gældende regler om radioudstyr i lov om radioudstyr og elektromagnetiske forhold (REF-loven). Af REF-lovens § 17 fremgår det, at radioudstyr skal overholde de væsentlige krav. Det indebærer, at radioudstyret skal være konstrueret, så det (1) sikrer beskyttelse af sundhed og sikkerhed for personer og husdyr og beskyttelse af ejendom, (2) ikke frembringer kraftigere elektromagnetiske forstyrrelser, end at andre apparater, faste anlæg eller radioudstyr kan fungere efter hensigten, samt (3) så det både anvender frekvenser på en effektiv måde og understøtter en effektiv anvendelse af frekvenser, så uacceptable forstyrrelser forebygges. Hvis radioudstyr er i overensstemmelse med harmoniserede standarder eller dele heraf, hvis referencer er offentliggjort i EU-Tidende, formodes radioudstyret at være i overensstemmelse med de væsentlige krav i § 17, stk. 1, i REF-loven, jf. § 11 i bekendtgørelse om radioudstyr og elektromagnetiske forhold.

Det følger af § 36, stk. 1, nr. 17, i lov om planlægning, at panelantenner til mobilkommunikation med tilhørende radiomoduler og transmissionslinks i neutrale farver, som opsættes på eksisterende master, der anvendes til offentlig mobilkommunikation, siloer eller høje skorstene, når bebyggelsens højde ikke dermed forøges, kan opsættes uden forudgående landzonetilladelse.

Det følger af § 5, stk. 1, nr. 11, i bygningsreglementet, at antennesystemer, der anvendes til radiokommunikation i elektroniske kommunikationsnet, herunder radiofrekvens- eller kabelbaseret teleinfrastruktur, kan opsættes uden ansøgning om byggetilladelse men med overholdelse af bygningsreglementet.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget til gennemførelsesforordning vil, hvis det vedtages, være direkte gældende i Danmark og skal ikke implementeres i dansk lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til gennemførelsesforordning vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget til gennemførelsesforordning vurderes at medføre administrative lettelser for de udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, som udruller trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, som er omfattet af forslaget til gennemførelsesforordning. Udrulning af sådanne adgangspunkter skal ske på grundlag af de lempeligere regler, der indføres med artikel 57 i kodeks.



Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget til gennemførelsesforordning vurderes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

De begrænsninger i forhold til størrelse, vægt, visuel fremtræden og udstrålingseffekt, som angives i forslaget, gør, at udrulningen af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde i højere grad kan ske på eksisterende infrastrukturer, herunder gadeinventar som eksempelvis lysmaster, gadeskilte, trafiklys, reklameskilte, stoppesteder m.v.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er flere lande, der har haft bemærkninger til forslagets enkeltelementer, men der er generelt stor opbakning fra de øvrige medlemslande til Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning. Det forventes, at de øvrige medlemslande vil stemme for forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen arbejder overordnet for, at Danmark skal have den bedste europæiske udrulning af og de bedste telepolitiske rammer for anvendelse af digital infrastruktur.

Regeringen finder det positivt, at der med kodeks skabes en lempeligere adgang til at udrulle trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, da det har væsentlig betydning for mobil- og bredbåndsdækningen, herunder udrulningen af 5G-net, og kan afhjælpe kapacitetsudfordringer med mange samtidige brugere.

Regeringen støtter, at Kommissionen via gennemførelsesforordninger fastsætter de fysiske og tekniske karakteristika, herunder maksimumstørrelse, visuel fremtræden og udstrålingseffekt, for sådanne trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde, som skal være omfattet af den lempeligere adgang til udrulning, som indføres med artikel 57 i kodeks.

Regeringen støtter, at kriterierne for trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde fastsættes af hensyn til at minimere den visuelle fremtræden af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde samt af hensyn til den offentlige sikkerhed og folkesundheden.



Regeringen støtter arbejdet med videreudvikling af relevante europæiske standarder for udstyr med aktive antennesystemer. Regeringen vil arbejde for, at en fremtidig revision af Kommissionens gennemførelsesforordning vil omfatte trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde med aktive antennesystemer.

Regeringen finder det dog også meget vigtigt for udrulningen af 5G-net, at trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde med *aktive* antennesystemer bliver omfattet af gennemførelsesforordningen. Regeringen finder det ikke tilfredsstillende, at den af Kommissionen foreslåede gennemførelsesretsakt ikke omfatter adgangspunkter med aktive antennesystemer og opfordrer til, at sådanne adgangspunkter snares mulig omfattes af reglerne. Da regeringen ikke finder, at gennemførelsesretsakten i den nuværende form fremmer udrulningen af 5G, agter regeringen at afstå fra at stemme.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.