



JUSTITS MINISTERIET

Dato: 13. december 2019
Kontor: HR-kontoret
Sagsbeh: Louise Nielsen
Sagsnr.: 2017-033-0015
Dok.: 898644

Notat om afdækning af faktiske løn- og ansættelsesforhold for politibetjente og anstaltsbetjente i Grønland

1. Indledning

1.1. Det bemærkes indledningsvis, at notatet for så vidt angår polititjenestemænd i Danmark tager udgangspunkt i lønninger i oktober 2018-niveau og april 2018-niveau for polititjenestemænd i Grønland, idet procentreguleringerne i Grønland og Danmark ikke følger de samme lønjusteringsaftaler og dermed reguleres på forskellige tidspunkter. For anstaltsbetjente i Grønland og fængselsbetjente i Danmark tages der udgangspunkt i lønninger i april 2018-niveau. Alle lønninger i staten er siden reguleret med den reguleringsprocent, som er udmeldt fra Finansministeriet henholdsvis den 1. april 2019 (8,5 pct. i forhold til grundbeløbet i marts 2012-niveau) og den 1. oktober 2019 (9,4 pct. i forhold til grundbeløbet i marts 2012-niveau).

1.2. Justitsministeriet nedsatte i slutningen af 2017 en arbejdsgruppe, som havde til formål at afdække de faktiske løn- og ansættelsesforhold for politibetjente og anstaltsbetjente i Grønland, herunder rettigheder efter tjenestemandsløvgivningen.

Afdækningen er sket i samarbejde med Rigspolitiet, Direktoratet for Kriminalforsorgen og Medarbejder- og Kompetencestyrelsen (tidligere Moderniseringsstyrelsen).

Justitsministeriet har inddraget Politiforbundet, Politiforeningen i Grønland, Fængselsforbundet, Afdeling Grønland under Fængselsforbundet samt Grønlands Landsstyre (Økonomi- og Personalestyrelsen) med henblik på at sikre, at alle relevante faktiske løn- og ansættelsesforhold blev inddraget i afdækningen.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

I det følgende redegøres der under *pkt. 2* for de generelle rammer for forhandling af kollektive overenskomster og aftaler for statens ansatte i Grønland, mens *pkt. 3* indeholder resultatet af afdækningen af de faktiske løn- og ansættelsesforhold for politibetjente og anstaltsbetjente i Grønland.

2. Rammerne for forhandling af kollektive overenskomster og aftaler for statens ansatte i Grønland

2.1. Indgåelse, fornyelse og opsigelse af kollektive overenskomster og aftaler i hhv. Danmark og Grønland

Overenskomstforhandlingerne for *statens ansatte i Danmark* forhandles mellem skatteministeren på arbejdsgiversiden og en række faglige organisationer på lønmodtagersiden. Forhandlingerne om de generelle vilkår om f.eks. ferie, barsel og generelle lønstigninger, som gælder for alle statens ansatte i Danmark, forhandles med henholdsvis CFU og Akademikerne. De organisationsspecifikke overenskomster og aftaler aftales med de enkelte medlemsorganisationer mv. som f.eks. HK og 3F.

Samtlige statslige overenskomster og aftaler i Danmark forhandles i tæt tilknytning til hinanden og indgås og udløber på samme tidspunkt. Parterne aftaler typisk, at overenskomsterne skal gælde for en treårig periode.

Overenskomstforhandlinger for *statens ansatte i Grønland* forhandles mellem skatteministeren på arbejdsgiversiden og en række henholdsvis danske og grønlandske faglige organisationer på lønmodtagersiden.

Overenskomstforhandlingerne for *statens ansatte i Grønland* forhandles ikke nødvendigvis samtidig, hvilket blandt andet skyldes, at parterne i de statslige grønlandske overenskomster ofte hverken opsiges eller fremsætter krav til overenskomsterne på det tidspunkt, hvor disse udløber. De eksisterende overenskomster og aftaler løber således videre, indtil de opsiges med tilsvarende tidsmæssig forskydning af overenskomsternes indgåelse/fornyelse. Endvidere indledes overenskomstforhandlingerne for *statens ansatte i Grønland* typisk først, når selvstyret har forhandlet de overenskomster, der gælder for ansatte i selvstyret og de grønlandske kommuner (se nærmere nedenfor under *pkt. 2.2*).

Størstedelen af de statslige grønlandske overenskomster indgås typisk også for en treårig periode, dog er der på enkelte overenskomstområder praksis for, at parterne aftaler en kortere eller længere aftaleperiode.

Aftalerne for statens tjenestemænd i Grønland (herunder politibetjente og anstaltsbetjente) er senest forhandlet i juni måned 2017 og udløber pr. 31. marts 2020.

2.2. Samarbejdet mellem staten og selvstyret i forbindelse med overenskomstfornyelser i Grønland

For i videst muligt omfang at opnå ensartede løn- og ansættelsesvilkår for offentligt ansatte i Grønland, blev der mellem staten, hjemmestyret og De grønlandske kommuners Landsforening den 28. august 1990 som en forlængelse af praksis indgået en samrådsaftale, som etablerede et samarbejde mellem parterne ved kommende forhandlinger vedrørende kollektive overenskomster og aftaler mv. Følgende fremgår af samrådsaftalens § 1:

”Der etableres et samarbejde mellem landsstyret, staten og de grønlandske kommuners landsforening med henblik på at opnå ensartede løn- og ansættelsesvilkår for ansatte under den offentlige forvaltning og virksomheder i Grønland.”

I takt med hjemmestyrets og senere selvstyrets overtagelse af en række ansvarsområder og arbejdsopgaver, er antallet af statslige ansatte i Grønland tilsvarende faldet betydeligt. I en årrække har det som følge heraf været praksis, at selvstyret og de faglige organisationer forhandler løn- og ansættelsesvilkår for ansatte i selvstyret og de grønlandske kommuner, herunder indgår aftale om niveauet for de generelle lønstigninger. Med afsæt i forhandlingerne for selvstyrets ansatte forhandler staten og de faglige organisationer herefter de kollektive aftaler på plads for deres personalegrupper. Denne praksis skal særligt ses i sammenhæng med anerkendelsen af Grønland som et selvstændigt arbejdsmarked og hensynet til at koordinere løn- og ansættelsesvilkår for ansatte under den offentlige forvaltning i Grønland.

En oversigt over forhandlingskompetencen på arbejdsgiversiden vises herunder:

Oversigt over forhandlingskompetencen i Grønland	
Organisation	Ansatte
Skatteministeren (Medarbejder- og Kompetencestyrelsen)	Arbejdsgiverorganisation for statens ansatte i Grønland og forhandler selvstændige overenskomster mv. for statens ansatte i Grønland, f.eks. politibetjente og anstaltsbetjente, kontorfunktionærer, jurister og økonomer.

Det grønlandske selvstyre	Arbejdsgiverorganisation for ansatte i hhv. selvstyret og de grønlandske kommuner og forhandler fælles overenskomster for ansatte i hhv. selvstyret og de grønlandske kommuner, f.eks. læger, lærere, jurister, økonomer, pædagogisk personale og tandlæger.
---------------------------	--

3. Resultatet af afdækningen af faktiske løn- og ansættelsesforhold for politi- og anstaltsbetjente i Grønland

Justitsministeriet har til brug for afdækningen indhentet bidrag fra henholdsvis Medarbejder- og Kompetencestyrelsen (tidligere Moderniseringsstyrelsen), Rigspolitiet og Direktoratet for Kriminalforsorgen. Bidragene indeholder en detaljeret sammenligning af løn- og ansættelsesvilkår for politibetjente og anstaltsbetjente i henholdsvis Danmark og Grønland.

I de følgende afsnit (pkt. 3.1-3.3) redegøres alene for udvalgte dele af Medarbejder- og Kompetencestyrelsens (tidligere Moderniseringsstyrelsens), Rigspolitiets og Direktoratet for Kriminalforsorgens notater. Der henvises i det hele til notaterne, der er vedlagt som bilag.

3.1. Moderniseringsstyrelsens (nu Medarbejder- og Kompetencestyrelsens) notat af 6. december 2018

Af notatet fremgår af væsentlige forskelle:

- At *arbejdstiden* i Danmark er 37 timer om ugen, mens den i Grønland er 40 timer om ugen.
- At statens ansatte i Grønland har ret til *tjenestefrihed med løn* den 1. maj, 5. juni og 21. juni, mens statens ansatte i Danmark ikke centralt har tilsvarende dage med tjenestefrihed.
- At statens tjenestemænd i Grønland har ret til at søge sig alderspensioneret fra det 60. år eller senere uden beregning af førtidspensionsfradrag, hvilket statens tjenestemænd i Danmark ikke har.
- At statens ansatte i Grønland efter to års ansættelse har ret til *én feriefrirejse* for hvert andet ansættelsesår. Feriefrirejserne ydes til et valgfrit bestemmelsessted i eller uden for Grønland inden for et maksimumbeløb svarende til billetprisen tur/retur fra tjenestestedet til København.

3.2. Rigspolitiets notat af 19. november 2018

Der sondres i Rigspolitiets notat mellem uchargedede (uden ledelsesansvar) og chargedede (med ledelsesansvar) polititjenestemænd.

For så vidt angår *uchargedede* polititjenestemænd, fremgår det af notatet, at der både i den danske og den grønlandske klassificeringsaftale anvendes skalatrinene 23 til 46. Polititjenestemænd i Danmark og Grønland indplaceres på samme skalatrin. En polititjenestemand på prøve indplaceres således både i Danmark og i Grønland på skalatrin 23, mens en polititjenestemand, der fastansættes efter endt uddannelse, begge steder indplaceres på skalatrin 29. Lønniveauet på det samme skalatrin er forskellig, da den fremgår af to forskellige lønjusteringsaftaler.

Det fremgår desuden, at lønniveauet på et skalatrin for polititjenestemænd i Danmark varierer afhængig af, hvor i landet den pågældende gør tjeneste, og dermed i hvilken stedtillægssats polititjenestemanden er indplaceret. En polititjenestemand, som gør tjeneste i København, vil eksempelvis få løn i henhold til stedtillægssats 6, mens en polititjenestemand, som gør tjeneste på Bornholm, vil få løn i henhold til stedtillægssats 2.

Som en kompensation for, at lønnen på de enkelte skalatrin er lavere for en polititjenestemand i Grønland, ydes der et udligningstillæg, som har til formål at udligne lønnen i forhold til en polititjenestemand i Danmark. Tillægget beregnes ved en sammenligning mellem skalatrinslønnen for en polititjenestemand i Grønland og skalatrinslønnen på stedtillægssats 0 for en polititjenestemand i Danmark. Dette skyldes, at Grønland – sammen med Christiansø – er placeret på stedtillægssats 0. Indplacering på de forskellige stedtillægssatser sker på baggrund af aftale af 15. juni 2015 om justering af tjenestemandslønninger mv. indgået mellem Finansministeriet og tjenestemændenes centralorganisationer. Der ydes et pensionsbidrag på 18. pct. af udligningstillægget.

Der henvises til tabel 4 i Rigspolitiets notat, hvor gennemsnitslønnen på skalatrin 29 og 36 sammenlignes. Et uddrag af tabellen vises herunder:

Tabel 4: Sammenligning af månedsløn inkl. tillæg (særligt tillæg, udligningstillæg og lokallønstillæg), ekskl. pension, for politibetjente i henholdsvis Danmark og Grønland			
Skalatrin	Danmark**/**	Grønland*	Forskel
29	26.601 kr.	25.680 kr.	921 kr.
36	30.053 kr.	29.546 kr.	507 kr.

* Løntal vedr. politibetjente i henholdsvis Danmark og Grønland er trukket for august måned 2018.

** Den anførte løn for polititjenestemænd i Danmark udgør gennemsnitslønnen baseret på alle politikredse, eksklusiv PET.

For så vidt angår *chargerede* tjenestemænd, fremgår det af Rigspolitiets notat, at ledelsesstrukturen (titlerne og stillingsindhold) og indplaceringerne i lønrammer ikke er ens i Danmark og Grønland, idet de følger forskellige aftaler. Som eksempel kan nævnes, at en vicepolitiinspektør i Danmark normalt vil være indplaceret i lønramme 35, mens en vicepolitiinspektør i Grønland vil være indplaceret i lønramme 34, ligesom en politikommissær i Danmark normalt vil være indplaceret i lønramme 33, mens en politikommissær i Grønland vil være indplaceret i lønramme 32. Indplaceringen af de forskellige stillinger sker ud fra en vurdering af stillingernes indhold, herunder blandt andet ansvaret i den pågældende stilling.

Chargerede polititjenestemænd i Grønland ydes – ligesom de uchargerede – et udligningstillæg, der har til formål at udligne forskellen på lønnen i forhold til chargerede polititjenestemænd i Danmark. Da der ydes polititjenestemænd i Grønland pensionsbidrag på 18 pct. af udligningstillægget, tjener sammenlignelige polititjenestemænd – chargerede såvel som uchargerede – i visse tilfælde mere i Grønland end i Danmark.

Et eksempel på sammenligning af lønrammer for chargerede, inklusive pension af udligningstillægget, ses i tabel 10 i Rigspolitiets notat. Et uddrag af tabellen vises herunder:

LR/ skl	Grønland				Danmark	Forskel
	Skalatrins- løn og polititil- læg	Udlig- ningstillæg	Pension af udlig- ningstil- læg	I alt	Skalatrins- løn og po- lititillæg	Årlig for- skel i for- hold til Danmark
32/ 45	358.546 kr.	99.085 kr.	17.835 kr.	475.466 kr.	457.631 kr.	17.835 kr.
34/ 47	384.477 kr.	109.115 kr.	19.641 kr.	513.233 kr.	493.593 kr.	19.641 kr.

Endelig fremgår det af Rigspolitiets notat, at både uchargerede og charge- rede polititjenestemænd i Danmark, der udsendes til tjeneste i Grønland for en periode på 2 år med mulighed for forlængelse, under udstationeringen indplaceres på stedtillægssats 0, men samtidig oppebærer et særligt tillæg på 70.411 kr. årligt i oktober 2018-niveau for at understøtte rekruttering og fastholdelse.

3.3. Direktoratet for Kriminalforsorgens notat af 9. november 2018

For så vidt angår lønniveauet for anstaltsbetjente i Grønland og fængselsbetjente i Danmark henvises til tabellen i Direktoratet for Kriminalforsorgens notat.

Et uddrag af tabellen, hvor der er konstateret de største forskelle på lønnen, vises herunder:

Stilling Grønland/Danmark	Danmark grundløn (provins)*	Danmark grundløn (hovedstad)*	Grønland grundløn*	Forskel
Anstaltsbetjent/fængselsbetjent med 0-2 års anciennitet	23.857 kr.	25.024 kr.	18.587 kr.	5.270 kr. (provins) 6.437 kr. (hovedstad)
Anstaltsbetjente/fængselsbetjente med 2 års anciennitet og opefter	24.220 kr. – 24.591 kr.**	25.355 kr. – 25.691 kr.**	18.873 kr. – 19.788 kr.***	4.432 kr. – 5.718 kr. (provins) 5.567 kr. – 6.818 kr. (hovedstad)

* Løntal for Danmark er trukket for 3. kvartal 2018 i ISOLA, mens løntal for Grønland er trukket for august 2018 i LDV

** Efter fire års anciennitet oprykkes fængselsbetjente i Danmark til et højere løntrin. Beløbet udgør således det højeste løntrin for en fængselsbetjent i Danmark.

*** Efter fire og seks års anciennitet oprykkes anstaltsbetjente i Grønland til højere skalatrin. Beløbet udgør således det højeste løntrin (seks års anciennitet) for en anstaltsbetjent i Grønland.

Der ydes ikke som for politibetjente et udligningstillæg.

Det fremgår i øvrigt af Direktoratet for Kriminalforsorgens notat, at uddannelsen til anstaltsbetjent i Grønland er toårig, mens uddannelsen til fængselsbetjent i Danmark er treårig. Der gives i Grønland løn under hele uddannelsen, mens der i Danmark gives løn i praktikperioden og SU under skoleopholdene.