



FOLKETINGET

EU-note

Til orientering af Europaudvalget og Finansudvalget

Kommissionens reviderede forslag til den flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027 samt tilknyttede genopretningsfond

15. juni 2020

Sammenfatning

Kommissionen har den 27. maj 2020 fremsat det reviderede forslag til den flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027 og forslag til en tilknyttet genopretningsfond i lyset af covid-19.

Kommissionen foreslår et samlet niveau for den reviderede MFF på 1.100 mia. euro i forpligtelser og 1.103,5 mia. euro i betalinger (begge i 2018-priser). Udgangspunktet har været det tidligere kompromisforslag fra den faste formand for Det Europæiske Råd, Charles Michel, fra den 14. februar 2020.

I tilknytning til MFF-forslaget har Kommissionen fremsat et forslag om en genopretningsfond på 750 mia. euro, hvoraf 500 mia. euro skal fordeles i tilskud via forskellige EU-programmer og instrumenter mv. De resterende 250 mia. euro skal være til rådighed for EU-landene i form af lån.

Kommissionen vil finansiere de 750 mia. euro ved at optage lån på kapitalmarkederne med sikkerhed i EU-budgettet. Det fælles EU-lån skal først afvikles fra den næste MFF-periode og er spredt ud over en 30 årig tids-horisont (2028-2058).

Kommissionens forslag skal drøftes af EU's stats- og regeringschefer på videokonferencen den 19. juni, men forventninger er dog, at der vil blive indkaldt til yderligere møder i juli.

Kontaktperson
Martin Jørgensen
(3622)

Indledning

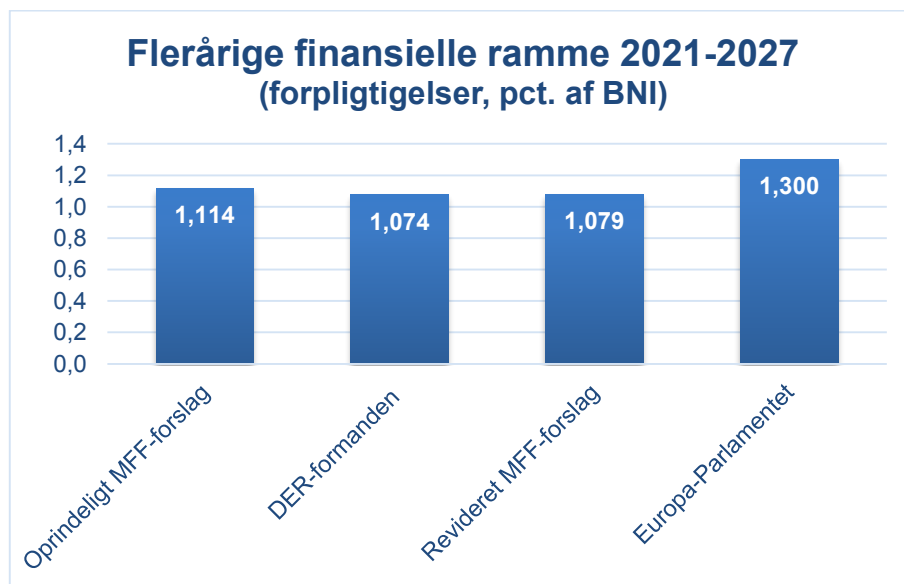
Kommissionen præsenterede den 27. maj 2020 forslaget til den reviderede flerårige finansielle ramme (MFF'en) 2021-2027 og forslaget til den tilhørende



genopretningsfond (genopretningsinstrumentet Next Generation EU), der skal bidrage til genopretningen af EU-landenes økonomier efter covid-19. Der er der dog tale om en større pakke af forslag, der bl.a. indeholder forslag til udmøntningen af midlerne under genopretningsfonden. Der er i alt forslag til 20 retsakter¹.

Overordnet udgiftsniveau

Kommissionens forslag til revideret MFF-ramme har et overordnet samlet niveau på 1.100 mia. euro (faste 2018-priser), hvilket svarer til 1,079 pct. af de 27 EU-landes bruttonationalindkomst (BNI)². Betalingerne er sat til 1.103,5 mia. euro, svarende til 1,082 pct. af BNI.



Selvom MFF-rammen ofte omtales i procent af BNI, så fastlægges den i nominelle tal. Det betyder også, at når MFF-rammen er vedtaget, så ændrer den sig ikke som følge af udviklingen i BNI i løbet af de syv år.

¹ Forslagene knyttet direkte til MFF'en omfatter selve det reviderede MFF- forslag 2021-2027 [KOM \(2020\) 443](#), forslag til genopretningsfond [KOM \(2020\) 441](#), forslag til ændring af ordningen for EU's egne indtægter [KOM \(2020\) 445](#) samt forslag til ændring af den nuværende MFF-ramme for 2014-2020 [KOM \(2020\) 446](#). Hertil kommer forslag om 16 sektorretsakter, som kan findes [her](#).

²) Kommissionen angiver ikke det reviderede MFF-forslag i procent af BNI pga. usikkerhed omkring den fremtidige udvikling i BNI. Angivelsen i procent af BNI er derfor baseret på de tidligere prognoser for BNI i perioden 2021-2027.



Fordelingen af MFF-rammen på hovedkategorier og de enkelte år i perioden 2021-2027 kan ses herunder (en detaljeret fordeling af MFF'en og genopretningsskuffen på de enkelte programmer mv. kan ses i bilag I og II).

(mio. EUR i 2018-priser)

Forpligtelsesbevillinger	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	20 547	20 526	20 420	19 856	19 741	19 869	19 697	140 656
2. Samhørighed og værdier	48 746	50 067	51 442	53 462	54 903	56 833	59 007	374 460
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	44 430	44 961	45 491	46 119	46 751	47 384	48 045	323 181
2b. Investeringer i konkurrenceevne, mennesker og værdier	4 316	5 106	5 951	7 343	8 152	9 449	10 962	51 279
3. Naturressourcer og miljø	55 272	52 280	51 571	50 716	49 827	49 059	48 307	357 032
Heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	38 571	38 026	37 528	36 919	36 319	35 730	35 154	258 247
4. Migration og grænseforvaltning	3 097	3 751	4 381	4 543	5 112	5 090	5 148	31 122
5. Modstandsdygtighed, sikkerhed og forsvar	2 222	2 285	2 332	2 414	3 131	3 370	3 669	19 423
6. Naboer og verden	15 245	15 051	14 857	14 665	14 471	14 280	14 136	102 705
7. Europæisk offentlig forvaltning	10 247	10 376	10 562	10 721	10 767	10 908	11 021	74 602
Heraf: institutionernes administrationsudgifter	7 978	8 050	8 178	8 280	8 259	8 339	8 396	57 480
FORPLIGTELSEBEVILLINGER I ALT	155 376	154 336	155 565	156 377	157 952	159 409	160 985	1 100 000
BETALINGSBEVILLINGER I ALT	156 047	157 169	158 063	158 063	158 062	158 063	158 062	1 103 529

Sammenlignet med kompromisforslaget fra Det Europæiske Råds (DER) faste formand fra februar 2020, er Kommissionens nye MFF-forslag 5,2 mia. euro højere målt i forpligtelser³ og 19,4 mia. euro højere målt i betalinger (begge målt i faste 2018-priser). Det er betalingerne, der har betydning for medlemslandenes bidrag til EU-budgettet. Hvis man ser på de særlige instrumenter, der ikke regnes med under MFF-rammen, så udgør de 47 mia. euro, hvilket er 23,9 mia. euro mere end i DER-formandens kompromisforslag.

Hvis niveauet i det reviderede MFF-forslag sammenlignes med Kommissionens oprindelige forslag fra maj 2018, er der tale om et fald på 34,6 mia. euro i forpligtelser og 1,3 mia. euro i betalinger.

³ Forpligtelsesbevillinger er juridiske forpligtelser om betalinger, som kan strække sig over flere år, mens betalingsbevillingerne er de faktiske betalinger, som EU kan gennemføre i et givent år. Betalingerne udspringer af forpligtelser fra det aktuelle eller tidligere år. Hvis der er tale om udgifter, der skal afholdes det samme år, vil forpligtelser og betalinger være identiske.



Budgetkategori <i>Beløb i mia. euro, faste 2018-priser</i>	MFF 2014-2020 ¹	Kommissionens MFF-forslag	DER-formandens MFF-forslag	Revideret MFF-forslag	Genopretningsfond	MFF + genopretningsfond
1. Det indre marked, innovation og det digitale	127,7	166,3	149,5	140,7	69,8	210,5
Horisont Europa	76,3	83,5	80,9	80,9	13,5	94,4
CEF-transport	12,9	11,4	11,4	12,9	-	12,9
CEF-energi	4,8	7,7	5,2	5,2	-	5,2
CEF-digital	1,1	2,7	1,8	1,8	-	1,8
Digitalt Europa	0,2	8,2	6,8	8,2	-	8,2
InvestEU-fonden	4,4	13,1	11,3	1,3	30,3	31,6
Solvensinstrument	-	-	-	0,1	26,0	26,1
ITER	3,0	5,4	5,0	- ²	-	-
Rumprogrammet	11,3	14,2	13,2	13,2	-	13,2
Øvrige programmer m.v.	15,6	9,3	6,4	14,2	-	14,2
Margen	-1,9	10,8	7,5	2,9	-	2,9
2. Samhørighed og værdier	400,3	392,0	380,1	374,5	610,0	984,5
<i>Herunder: økonomisk, social og territorial samhørighed (samhørighedsstøtte)</i>	<i>379,0</i>	<i>330,6</i>	<i>323,2</i>	<i>323,2</i>	<i>50,0</i>	<i>373,2</i>
BICC og CRI	0,2	22,2	19,2	0,0	-	0,0
REACT-EU	-	-	-	0,0	50,0	50,0
Finansieringsomkostninger ifm. genopretningsfonden	-	-	-	17,4	-	17,4
Genopretningsfacilitet	-	-	-	0,0	560,0	560,0
Erasmus+	14,9	26,4	21,2	24,6	-	24,6
Øvrige programmer m.v.	7,6	8,8	7,3	7,2	-	7,2
Margen	-1,4	4,0	9,2	2,1	-	2,1
3. Naturressourcer og miljø	428,4	336,6	354,1	357,0	45,0	402,0
<i>Herunder: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger (traditionel landbrugsstøtte, søjle I)</i>	<i>309,1</i>	<i>254,2</i>	<i>256,7</i>	<i>258,3</i>	<i>-</i>	<i>258,3</i>
Landdistrikt (søjle II)	102,0	70,0	72,5	75,0	15,0	90,0
LIFE	3,5	4,8	4,8	4,8	-	4,8
Omstillingsfonden	-	-	7,5	10,0	30,0	40,0
Øvrige programmer m.v.	7,8	6,8	6,8	7,4	-	7,4



Margen	6,0	0,8	5,8	1,5	-	1,5
4. Migration og grænseforvaltning	10,6	30,8	21,9	31,1	-	31,1
Asyl- og migrationsfonden	7,2	9,2	8,7	11,0	-	11,0
Fonden for integreret grænseforvaltning	2,8	8,2	5,5	11,0	-	11,0
Øvrige programmer m.v.	3,2	11,4	6,5	7,7	-	7,7
Margen	-2,6	2,0	1,2	1,4	-	1,4
5. Sikkerhed og forsvar	2,0	24,3	14,3	19,4	9,7	29,1
Forsvarsfonden	0,6	11,5	7,0	8,0	-	8,0
Fonden for intern sikkerhed	1,2	2,2	1,7	2,2	-	2,2
Afvikling af atomkraftværker	1,4	1,1	1,1	1,1	-	1,1
Militær mobilitet	-	5,8	1,5	1,5	-	1,5
Civilbeskyttelse (rescEU)	0,6	1,2	1,0	1,1	2,0	3,1
Sundhedsprogram	0,4	0,4 ³	0,4	1,7	7,7	9,4
Øvrige programmer m.v.	1,1	0,9	0,3	2,8	-	2,8
Margen	-3,3	1,6	1,3	1,0	-	1,0
6. Naboområder og verden	96,3	108,9	101,9	102,7	15,5	118,2
Fællesinstrumentet NDICI	71,8	79,2	75,5	75,5	10,5	86,0
Humanitær bistand	9,9	9,8	9,8	9,8	5,0	14,8
Førtiltrædelsesbistand	13,0	12,9	11,4	12,9	-	12,9
FUSP inkl. OLT/Grønland	2,7	3,1	2,8	2,8	-	2,8
Øvrige programmer m.v.	0,9	1,0	0,7	1,0	-	1,0
Margen	-2,0	2,9	1,7	0,7	-	0,7
7. Europæisk offentlig forvaltning	70,8	75,6	73,1	74,6	-	74,6
Forpligtigelser i alt	1.136,0	1.134,6	1.094,8	1.100,0	750,0	1.850,0
<i>Procent af BNI</i>		1,11	1,074	1,079 ⁴	-	-
Betalinger i alt		1.104,8	1.084,1	1.103,5	-	-
<i>Procent af BNI</i>		1,08	1,06	1,082 ⁴	-	-
Uden for MFF-rammen						
Globaliseringsfonden	1,0	1,4	1,3	2,7	-	2,7
Solidaritets- og nødhjælpsreserve	2,0	4,2	8,4	21,0	-	21,0
Solidaritetsfonden	4,0	4,2		7,0	-	7,0
Fleksibilitetsinstrumentet	4,0	7,0	5,4	7,1	-	7,1
Fredsfaciliteten	-	9,2	8,0	9,2 ⁵	-	9,2
I alt	12,0	26,0	23,1	47,0	-	47,0

1) Opgørelsen for 2014-2020 er baseret på Europa-Parlamentets [analyse](#).



- 2) ITER fremgår umiddelbart ikke som selvstændigt punkt af programoversigten under budgetkategori 1.
- 3) Er i det oprindelige MFF-forslag fra Kommissionen en del af Den Europæiske Socialfond+.
- 4) Kommissionen angiver ikke det reviderede MFF-forslag i procent af BNI pga. usikkerhed omkring den fremtidige udvikling i BNI. Angivelsen i procent af BNI er derfor baseret på de tidligere prognoser for BNI i perioden 2021-2027.
- 5) Fredsfaciliteten er ikke direkte nævnt i det reviderede forslag til MFF, så derfor antaget, at niveauet svarer til niveauet i det originale forslag.

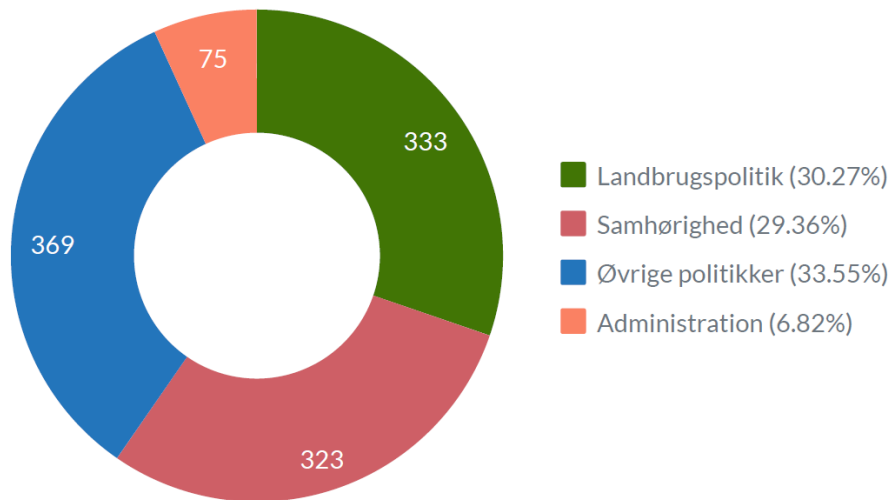
Kommissionen fremhæver, at en række programmer er blevet styrket i forhold til kompromisforslaget fra februar:

- Programmet for det **digitale Europa** hæves med 1,4 mia. euro til samlet 8,2 mia. euro.
- **Connecting Europe faciliteten (CEF)** hæves med 1,5 mia. euro samlet 19,9 mia. euro.
- Programmet for det **indre marked** hæves med 1,0 mia. euro til samlet 3,7 mia. euro.
- Samarbejde på **beskatningsområdet** (FIDCALIS) hæves med 58 mio. euro til samlet 240 mio. euro.
- Samarbejde på **toldområdet** hæves med 196 mio. euro til samlet 840 mio. euro.
- **Erasmus+** hæves med 3,4 mia. euro til samlet 24,6 mia. euro
- Programmet for et **kreativt Europa** hæves med 178 mio. euro til samlet 1,5 mia. euro.
- Den **fælles landbrugspolitik** hæves med 4 mia. euro til samlet 333,3 mia. euro.
- Den Europæiske **Hav- og Fiskerifond** hæves med 0,5 mia. euro til samlet 5,9 mia. euro.
- **Asyl- og Migrationsfonden** og **Fonden for Integreret Grænseforvaltning** hæves med samlet 7,8 mia. euro til samlet 22,0 mia. euro (11,0 mia. euro hver).
- **Fonden for Intern Sikkerhed** hæves med 0,5 mia. euro til samlet 2,2 mia. euro.
- Den Europæiske **Forsvarsfond** hæves med 1,0 mia. euro til samlet 8,0 mia. euro.
- **Førtiltrædelsesbistand** hæves med 1,5 mia. euro til samlet 12,9 mia. euro.

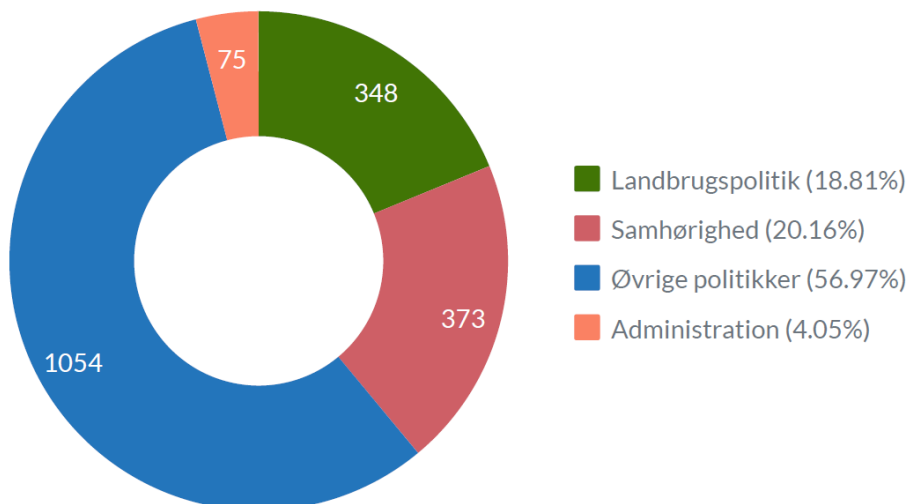


Fordelingen af midler på samhørighed, landbrug, administration og øvrige politikker (herunder nye prioriteter) i det reviderede MFF-forslag kan ses herunder.

Fordeling af de 1.100 mia. euro i det reviderede MFF-forslag 2021-2027 (mia. euro, faste 2018-priser)



Fordeling af de 1.850 mia. euro i det reviderede MFF-forslag 2021-2027 og den tilknyttede genopretningsfond (mia. euro, faste 2018-priser)





Generelt

Hvad angår de tværgående elementer i det reviderede MFF-forslag, så fastholder Kommissionen bl.a. følgende:

- *Klima*
Kommissionen fastholder, at andelen af den samlede ramme som skal gå til klimatiltag, som minimum skal udgøre 25 pct⁴.
- *Retsstatsprincippet*
Medlemslandene skal også overholde retsstatsprincippet i forbindelse med håndtering af EU-støtte, så gennemførelsen af EU-budgettet eller EU's finansielle interesser ikke kommer i fare.
- *Midtvejsevaluering*
Forslaget lægger ikke op til en midtvejsevaluering af den flerårige finansielle ramme, som det var tilfældet i 2017 med den nuværende ramme⁵.

Reviderede MFF-ramme 2021-2027

Fordelingen af udgifter på de syv budgetkategorier beskrives kort herunder, hvor midler fra den nye MFF og genopretningsfonden fremgår af parenteser.

1. *Det indre marked, innovation og det digitale (140,7 + 69,8 mia. euro)*

Kategorien omfatter de såkaldte vækstskabende initiativer, hvor forskningsprogrammet Horizon Europe udgør den største del med ca. 94 mia. euro (13,5 mia. euro fra genopretningsfonden).

Kategorien indeholder også et nyt investeringsprogram (InvestEU) på ca. 32 mia. euro (30 mia. euro fra genopretningsfonden), som erstatter den tidligere Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI). Det såkaldte solvensinstrument, der skal fremme investeringer i virksomheder får tildelt 26 mia. euro fra genopretningsfonden.

2. *Samhørighed og værdier (374,5 + 610,0 mia. euro)*

Under denne budgetkategori går 373 mia. euro til samhørighedsområdet, hvoraf 50 mia. euro kommer fra genopretningsfonden til programmet REACT-EU, som primært skal rettes mod de lande, der skønnes hårdest ramt af covid-19.

⁴ 25 pct. af MFF-rammen svarer til 275 mia. euro i Kommissionens reviderede forslag og 274 mia. euro i DER-formandens forslag. I Kommissionens oprindelige forslag svarede det til 284 mia. euro.

⁵ I Kommissionens oprindelige forslag var der lagt op til en midtvejsevaluering i 2023, hvilket Europa-Parlamentet også er tilhænger af.



Budgetkategorien indeholder også den såkaldte genopretningsfacilitet, som er et instrument til at yde finansiel assistance til reformer og investeringer på 560 mia. euro, heraf 310 mia. euro i direkte støtte og 250 mia. euro i udlån. De 560 mia. euro finansieres af EU's fælles lånoptagelse via genopretningsfonden. Genopretningsfaciliteten erstatter det såkaldte eurozonebudget (BICC) og det tilsvarende instrument for ikke-eurolande (CRI), hvor der var afsat 19,2 mia. euro i DER-formandens kompromisforslag fra februar 2020.

Der er også afsat 17,4 mia. euro til renteomkostninger i perioden 2021-2027 på det fælles EU-lån.

3. Naturressourcer og miljø (357,0 + 45,0 mia. euro)

Budgetkategorien indeholder landbrugspolitikken, hvor godt 258 mia. euro afsættes til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte (søjle I), mens udvikling af landdistrikterne (søjle II) modtager 90 mia. euro, heraf 15 mia. euro fra genopretningsfonden. Af budgetkategorien går 9 mia. euro til fiskeri og 5 mia. euro til miljø og klima.

Kommissionen vurderer i øvrigt, at 40 pct. af budgettet på landbrugsområdet bidrager til målsætningen om, at mindst 25 pct. af MFF-rammen skal gå til klimatiltag.

Siden Kommissionens MFF-forslag i maj 2018 er den såkaldte Just Transition Fund, til støtte af den grønne omstilling, blevet en del af budgetkategorien. Der afsættes 40 mia. euro til fonden, hvoraf 30 mia. euro kommer fra genopretningsfonden.

4. Migration og grænseforvaltning (31,1 mia. euro)

Kommissionens fastholder elementerne fra det oprindelige forslag, herunder grænseforvaltningsfonden og asyl- og migrationsfonden, der som nævnt får tilført yderligere 7,8 mia. euro samlet sammenlignet med DER-formandens forslag fra februar 2020. Der afsættes altså 11 mia. euro til hver fond.

5. Sikkerhed og forsvar (19,4 + 9,7 mia. euro)

Forsvarsfonden får tilført yderligere 1 mia. euro i forhold til DER-formandens forslag, så det samlede niveau ender på 8 mia. euro. Der afsættes 1,5 mia. euro til styrkelse af den militære mobilitet, hvilket også var niveauet i DER-formandens kompromisforslag.

Det nye sundhedsprogram (EU4Health) placeres også ind under denne budgetkategori. Rammen er på 9,4 mia. euro (7,7 mia. euro fra genopretningsfonden). EU's civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU) udgør 3,1 mia. euro (2 mia. euro fra genopretningsfonden).



6. Naboområder og verden (102,7 + 15,5 mia. euro)

Det fælles instrument for naboområder, udvikling og internationalt samarbejde (NDICI) udgør med 86 mia. euro (10,5 mia. euro fra genopretningsfonden) den største del af budgetkategorien.

Den Europæiske Udviklingsfond (EDF), der udgør 0,03 pct. af BNI, findes også under denne kategori og vil dermed blive en del af EU-budgettet modsat i dag. 15 mia. euro (5 mia. euro fra genopretningsfonden) går til humanitær bistand. I forhold til DER-formandens kompromisforslag øges før-tiltrædelsesbistanden med 1,5 mia. euro svarende til Kommissionens oprindelige forslag.

Det reviderede MFF-forslag indeholder ikke ændringer i forhold til midlerne til oversøiske lande og territorier, herunder Grønland, som fortsat er på 444 mio. euro, hvoraf ca. 200 mio. euro er øremærket Grønland.

7. Europæisk offentlig forvaltning (74,6 mia. euro)

Kommissionen foreslår, at der afsættes 74,6 mia. euro til denne kategori, hvilket er 1 mia. euro mindre end det oprindelige forslag, men 1,5 mia. euro mere end DER-formandens kompromisforslag fra februar.



Genopretningsfonden

Kommissionen foreslår oprettelsen af en genopretningsfond på 750 mia. euro, som skal finansieres ved optagelse af fælles EU-lån på de finansielle markeder mod sikkerhed i EU-budgettet. Af de 750 mia. euro er de 500 tiltænkt direkte støtte, mens 250 mia. euro stilles til rådighed i form af lån til medlemslandene. Med genopretningsfonden oprettes en række nye instrumenter og faciliteter, mens en række eksisterende programmer også får tildelt midler fra fonden. Tiltægene er tiltænkt perioden 2021-2024.

Genopretningsfonden er bygget op omkring tre søjler, hvor den første skal fremme medlemslandenes offentlige investeringer i forbindelse med genopretningen, den anden søjle skal fremme de private investeringer og endelig skal den tredje søjle sikre, at der er kapacitet til at håndtere lignende kriser i fremtiden.

Søjle I – støtte til medlemslandenes genopretning

Den første søjle skal sikre de offentlige investeringer og strukturreformer i forbindelse med en bæredygtig genopretning. Størstedelen af genopretningsfondens midler er tiltænkt en ny såkaldt genopretningsfacilitet på 560 mia. euro, hvorfra medlemslandene vil kunne få tilskud på 310 mia. euro og lån på 250 mia. euro. Midlerne skal fremme den grønne og digitale omstilling i tråd med EU's prioriteter. Alle medlemslande vil kunne få støtte fra faciliteten, men fokus vil være på de mest berørte med det største behov (se fordelingen i boksen til højre). Medlemslandene skal udarbejde deres egne genopretningsplaner i tråd med det europæiske semesters investerings- og reformprioriteter.

Under søjle I er der også et nyt initiativ, REACT-EU, som vil være et supplement til samhørighedsmidlerne på 55 mia. euro fra 2020-2022 (5 mia. euro i 2020), som vil blive fordelt efter en ny fordelingsnøgle, der tager hensyn til påvirkningen fra krisen. For at fremme den grønne omstilling vil der være yderligere 15 mia. euro til udvikling af landdistrikterne og 30 mia. euro til Just Transition fonden.

Søjle II: Kick-start af EU's økonomi via private investeringer

Under denne søjle foreslår Kommissionen et solvensinstrument, som skal støtte levedygtige europæiske virksomheder i de mest berørte sektorer, regioner og lande. Instrumentet skal bl.a. hjælpe de medlemslande, som ikke har mulighed for at yde så meget hjælp via statsstøtte. Solvensinstrumentet har en ramme på 31 mia. euro, hvoraf 5 mia. euro allerede stilles til rådighed i 2020. Idéen er at generere op til 300 mia. euro i private investeringer til solvensstøtte.

Genopretningsfacilitet fordeling:

(2018-priser)	Mio. euro
Belgien	4.821
Bulgarien	6.131
Tjekkiet	4.678
Danmark	1.723
Tyskland	21.545
Estland	1.004
Irland	1.209
Grækenland	17.874
Spanien	61.618
Frankrig	32.167
Kroatien	6.125
Italien	63.380
Cypern	1.082
Letland	2.170
Litauen	2.766
Luxembourg	101
Ungarn	6.136
Malta	226
Holland	5.197
Østrig	2.950
Polen	26.808
Portugal	12.905
Rumænien	13.505
Slovenien	1.693
Slovakiet	6.140
Finland	2.196
Sverige	3.849
I alt	310.000



Investeringsprogrammet InvestEU får tilført 15,3 mia. euro til at mobilisere private investeringer. Der bliver også oprettet en ny strategisk investeringsfacilitet under InvestEU med en ramme på 15 mia. euro, som skal generere investeringer på op til 150 mia. euro. Formålet er at styrke de strategiske sektorer og centrale værdikæder på det indre marked.

Søjle III: Læring fra krisen

Den sidste søjle skal sikre, at EU har den fornødne kapacitet i tilfælde af, at en lignende krise opstår i fremtiden. Kommissionen foreslår her et nyt sundhedsprogram (EU4Health) med en samlet ramme på 9,4 mia. euro. Programmet skal investere i forebyggelse, kriseberedskab samt udbud af vitale lægemidler og udstyr. EU's civilbeskyttelsesmekanisme (RescEU) får også tilført yderligere 2 mia. euro. Horisont Europa får tilført yderligere 13,5 mia. euro med henblik på finansiering af vigtig forskning inden for bl.a. sundhed og den grønne og digitale omstilling. Endelig vil der være yderligere midler til EU's globale partnere via naboskabs- og udviklingsinstrumentet NDICI på 10,5 mia. euro og til humanitær bistand på 5,0 mia. euro.

De 750 mia. euro som genopretningsfonden råder over vil blive fordelt på de tre søjler samt programmer og instrumenter som vist i boksen neden for.

Genopretningsfonden - Next Generation EU (750 mia. euro)		
Søjle I: Støtte til medlemslandenes genopretning	Søjle II: Kick-start af EU's økonomi	Søjle III: Læring fra krisen
Genopretningsfacilitet: 560 mia. euro Heraf: støtte 310 mia. euro lån 250 mia. euro	Solvensinstrument: 26 mia. euro InvestEU: 15,3 mia. euro	Sundhedsprogram: 7,7 mia. euro Civilbeskyttelse: 2 mia. euro
Samhørighed (REACT-EU): 50 mia. euro Just Transition Fund: 30 mia. euro Länddistrikter: 15 mia. euro	Strategisk investering: 15 mia. euro	Horisont Europa: 13,5 mia. euro NDICI-instrument: 10,5 mia. euro Humanitær bistand: 5,0 mia. euro
655 mia. euro	56,3 mia. euro	38,7 mia. euro



For allerede at kunne stille midler til rådighed under samhørighedspolitikken (REACT-EU) og solvensinstrument i 2020 stiller Kommissionen også forslag⁶ om at ændre den nuværende MFF for 2014-2020 for at frigøre 11,5 mia. euro, hvoraf 5 mia. euro går til samhørighedsområdet (REACT-EU) og 5 mia. euro til solvensinstrumentet i 2020. Ændringen af MFF-rammen for 2014-2020 skønnes ifølge Finansministeriet at medføre et dansk merbidrag på 2 mia. kr. i 2020.

Finansiering af genopretningsfonden

Kommissionen vil bruge EU-budgettet som sikkerhed i forbindelse med at optage lån på de finansielle markeder ved at udstede obligationer. Medlemslandene hæfter altså for det fælles EU-lån i forhold til deres relative finansieringsandel af EU-budgettet.

For at opnå en god kreditværdighed kræver det, at investorerne har tillid til, at der er nok frie midler i EU-budgettet til at tilbagebetale lånet og tilhørende renter. Derfor skal der sikres en tilstrækkelig budgetkapacitet (headroom), hvilket vil sige forskellen mellem loftet for, hvad medlemslandene maksimalt kan blive bedt om at indbetale til budgettet, og loftet for betalingerne i MFF-rammen. Denne "friværdis" fungerer altså som en garanti for lånoptagelsen.

Loftet for medlemslandenes betalinger til EU-budgettet er fastsat i Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter, og Kommissionen foreslår derfor midlertidigt at hæve loftet for betalinger til 2,0 pct. af de 27 EU-landes samlede BNI.

Den del af EU-lånet, der går til den direkte støtte, vil blive tilbagebetalt via fremtidige EU-budgetter i tidsperioden efter 2027 og senest i 2058.

Fleksibilitet

Kommissionen foreslår at øge den såkaldte fleksibilitet i forhold til udgiftsrammen, hvilket vil sige de midler, der er afsat uden for MFF-rammen, som kan bruges i særlige situation. Kommissionen hæver her niveauet med 21 mia. euro sammenlignet med det oprindelige forslag fra maj 2018 og 24 mia. euro i forhold til DER-formandens kompromisforslag fra februar.

- *Globaliseringsfonden*, der støtter ledige arbejdstagere ramt af globaliseringen: 386 mio. euro årligt, 2,7 mia. euro samlet (stigning på 200 mio. euro årligt ift. MFF-forslaget fra maj 2018).
- *Solidaritets- og nødhjælpsreserve*, der anvendes i forbindelse med større naturkatastrofer og humanitære kriser: 3,0 mia. euro årligt, 21

⁶ [KOM \(2020\) 446](#): Forslag til ændring af forordning om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og [KOM \(2020\) 423](#): Forslag til ændringsbudget nr. 6 til EU's budget for 2020.



mia. euro samlet (stigning på 2,4 mia. euro årligt ift. MFF-forslaget fra maj 2018).

- *Solidaritetsfonden*, har i marts fået udvidet anvendelsesområdet til også at omfatte folkesundhedskriser: 1,0 mia. euro årligt, 7 mia. euro samlet (stigning på 400 mio. euro årligt ift. MFF-forslaget fra maj 2018).
- *Fleksibilitetsinstrumentet*, der kan bruges som en sidste udvej: 1,0 mia. euro årligt, 7 mia. euro samlet.

Hertil kommer fleksibilitetsinstrumentet, hvor der ikke er knyttet til en specifik beløbsramme:

- *Et samlet margininstrument*, der kan trække på de forudgående års uudnyttede margener under MFF-loftet for de enkelte budgetkategorier. Instrumentet kan bruges til uforudsete udgifter, og det årlige beløb må højst udgøre 0,04 pct. af EU's BNI for forpligtigelser og 0,03 pct. af EU's BNI for betalinger.

Indtægter

Når det kommer til finansieringen af EU-budgettet, fastholder Kommissionen en revideret momsindtægt samt nye egne indtægter i form af:

- Bidrag baseret på fælles grundlag for **selskabsskattebase (CCCTB)**, dog ikke længere en del af forhandlingerne.
- Et nationalt bidrag på **ikke-genanvendeligt plastikaffald**⁷ med en bidragssats på 0,8 euro pr. kilo. I forhandlingerne er konsekvenserne for de fattigste lande søgt begrænset ved hjælp af en mekanisme til at undgå en såkaldt umådeholden regressiv virkning på de nationale bidrag. Forslaget skønnes at kunne bidrage med 5,3 mia. euro årligt.
- Evt. indtægter fra **CO2-kvotehandelsystem (ETS)**. I forhandlingerne konkretiseret til den del, der overstiger det gennemsnitlige årlige indtægtsniveau pr. medlemsland i perioden 2016-2018.

BNI-indtægten bevares i sin nuværende form.

Da det fælles EU-lån skal afvikles fra 2028 og frem til 2058 forslår Kommissionen, at man i løbet af perioden 2021-2027 kan overveje en række nye indtægter, der kan bidrage til afviklingen af lånet. Det drejer sig om:

⁷ Medlemslandene rapporterer allerede data om omfanget af plastikaffald og genanvendelse til EU's statistiske kontor [Eurostat](#). Danmarks genanvendelsesprocent er opgjort til 41,8 pct. i 2017 mod et EU-gennemsnit på 41,9 pct.



- En udvidelse af CO2-kvotehandelsystemet (ETS) til at omfatte luftfartssektoren og den maritime sektor (10 mia. euro om året).
- En CO2-grænseafgift på vareimport fra lande uden for EU, hvis producenterne ikke er pålagt samme CO2-krav som i EU (mellem 5 og 14 mia. euro om året).
- En indtægt fra selskaber med en global årlig omsætning over 750 mio. euro (ca. 70.000 virksomheder), der har store fordele af det indre marked. Afgiften vil variere med størrelsen på virksomheden (omkring 10 mia. euro).
- En skat på digitale selskaber med en global årlig omsætning på over 750 mio. euro (1,3 mia. euro om året).

Indtægter fra det fælles EU-lån

Midlerne fra det fælles EU-lån vil udgøre såkaldte formålsbestemte indtægter⁸, hvilket vil sige, at de modsat de normale indtægter til EU-budgetter skal anvendes til finansiering af en række specifikke udgifter. Det betyder samtidig, at de udgifter der finansieres med de formålsbestemte indtægter ikke regnes med under MFF'ens udgiftslofter.

Rabatter

Kommissionens oprindelige forslag for perioden 2021-2027 indeholder en udfasning af rabatterne⁹ for alle de nuværende rabatlande, dvs. Tyskland, Holland, Sverige, Østrig og Danmark frem til og med 2025. I det reviderede MFF-forslag lægger Kommissionen op til en udfasning af rabatterne over en længere periode end i sit oprindelige forslag. Den nærmere størrelse for rabatter, herunder fordeling på lande og år, angives dog ikke.

Forhøjelse af loftet for egne indtægter

Indtægtsloftet udgør den øvre grænse for de årlige bidrag til EU's egne indtægter. Indtægtsloftet er fastsat i ordningen for EU's egne indtægter og udgør i dag 1,26 pct. af EU's BNI for forpligtelser og 1,20 pct. af EU's BNI i betalinger.

Kommissionen foreslår med henvisning til stigende brug af finansielle instrumenter, Storbritanniens udtræden af EU¹⁰, integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet og senest det forventede fald i EU's BNI ifm.

⁸ Formålsbestemte indtægter er defineret i artikel 21 i Finansforordningen ([2018/1046](#)).

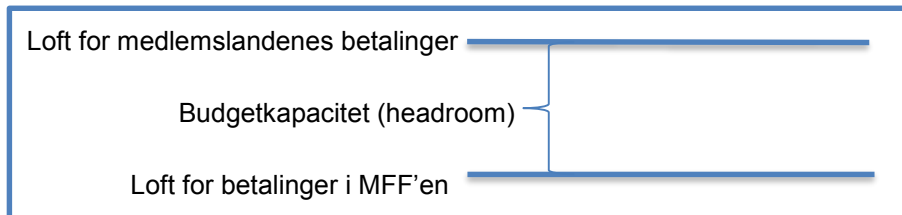
⁹ I dag har Tyskland (rabat på UK-rabatten samt momsbidraget), Holland (rabat på UK-rabatten, rabat på momsbidraget og bruttorabat på BNI-bidraget), Sverige (rabat på UK-rabatten, rabat på momsbidraget og bruttorabat på BNI-bidraget), Østrig (bruttorabat på BNI-bidraget til og med 2016) og som bekendt Danmark (bruttorabat på BNI-bidraget) en rabat på budgetbidraget. Hertil kommer selvfølgelig selve UK's rabat.

¹⁰ Storbritanniens andel af BNI har udgjort omkring 15 pct. af EU-landenes samlede BNI.



covid-19, at loftet for egne indtægter permanent hævet til 1,46 pct. af EU's BNI til forpligtelser og 1,40 pct. til betalinger.

I tillæg til den generelle forhøjelse lægges op til, at indtægtsloftet midlertidigt forhøjes med 0,6 til 2,0 pct. af BNI i perioden indtil det fælles EU-lån ifm. genopretningsfonden er afdraget.



Ændringen af ordningen for EU's egne indtægter kræver enstemmighed i Rådet og efterfølgende ratifikation i medlemslandenes nationale parlamenter.

Betydning for det danske EU-bidrag

Finansministeriet har fremlagt et notat med foreløbige beregninger over de statsfinansielle konsekvenser af det nye MFF-forslag og genopretningsfonden, hvor resultatet er en gennemsnitlig stigning i det årlige danske budgetbidrag på 6,7 mia. kr. (2018-priser) i perioden 2021-2027 sammenholdt med det gennemsnitlige årlige bidrag i den forudgående perioden 2014-2020¹¹.

Af de 6,7 mia. kr. er 0,4 mia. kr. Danmarks andel af de 17,4 mia. euro, som er afsat til omkostninger på det fælles EU-lån i MFF'en for 2021-2027.

Hertil kommer 2,1 mia. kr. om året i gennemsnit i perioden 2028-2058, hvor det fælles EU-lån på 500 mia. euro skal tilbagebetales over EU-budgettet.

I beregningerne af det danske merbidrag er de særlige instrumenter placeret uden for MFF-rammen på 341 mia. kr. medregnet. Der er ikke medregnet en evt. dansk rabat på budgetbidraget i perioden 2021-2027¹².

De videre forhandlinger

EU's stats- og regeringschefer er indkaldt til en videokonference den 19. juni 2020, hvor det reviderede MFF-forslag og genopretningsfonden skal drøftes. Det er dog ikke forventningen, at der vil komme noget gennembrud på videokonferencen. Den faste formand for Det Europæiske Råd (DER), Charles Michel, vil derfor med udgangspunkt i drøftelserne og hans konsultationer med

¹¹ Finansministeriets [notat](#) af 2. juni 2020 om foreløbige beregninger af statsfinansielle konsekvenser ved Kommissionens MFF-forslag af 27. maj 2020

¹² Se i øvrigt svar på spørgsmål 37-49 [KOM \(2018\) 0322](#) (se under spørgsmål og svar)



medlemslandene præsenterer et nyt kompromisforslag i form af en revideret forhandlingsboks, hvorefter et sandsynligvis fysisk møde i Det Europæiske Råd vil blive indkaldt i juli, måske den 9. eller 10. juli. Det forventes dog også, at EU's stats- og regeringschefer kan blive indkaldt til endnu et møde senere i juli.

Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.

