

UDENRIGSMINISTERIET

ALO, sagsnr.: 2020-20953

Rådskonklusioner vedr. ny national sikkerhedslov i Hongkong

SAMLENOTAT

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Forslaget til Rådskonklusioner indeholder en oversigt over EU's koordinerede og foreløbige reaktion på den nye nationale sikkerhedslov for Hongkong indført den 30. juni 2020. Rådskonklusionerne udtrykker en fælles EU-linje og bekymring over de mulige implikationer af loven særligt for befolkningen i Hongkong.

Rådskonklusionerne indeholder initiativ til en række konkrete tiltag over for Kina og Hongkong på både EU- og medlemslandsniveau. Rådskonklusionerne forventes ikke at have økonomiske eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Regeringen støtter vedtagelsen af Rådskonklusionerne.

2. Baggrund

Kinas Folkekongres vedtog og indførte den 30. juni 2020 en ny national sikkerhedslov for Hongkong. Loven tilsiger, at national sikkerhed skal opretholdes ved at forebygge, stoppe og straffe enhver handling, der bringer den nationale sikkerhed i fare, herunder løsrivelse, statsundergravende virksomhed, terrorhandlinger og udenlandsk indblanding. Loven omfatter alle institutioner, organisationer og personer i og uden for Hongkong, der udfører en af de definerede forbrydelser, og loven har en strafferamme på op til livstid. Loven forventes at få indflydelse på fremtiden i Hongkong, herunder på gældende frihedsrettigheder og det kommende valg til Hongkongs lovgivende forsamling (LegCo) den 6. september 2020. Forslaget har affødt markante lokale og internationale reaktioner bl.a. fra EU, G7 og USA. EU's udenrigsministre drøftede situationen i Hongkong på rådsmødet (udenrigsanliggender) den 13. juli 2020, hvor det blev besluttet at se på yderligere muligheder for konkrete reaktioner på loven.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionerne er udtryk for en fælles EU-linje som reaktion på den nye nationale sikkerhedslov. Rådskonklusionerne indeholder konkrete tiltag fra EU og medlemslandenes side over for Hongkong og Kina herunder tiltag på følgende områder:

- Overveje implikationerne for EU's asyl-, migration- og visumpolitik.
- Øget fokus på eksportkontrol af sensitiv teknologi og udstyr, som kan bruges til intern repression og overvågning.
- Afsøge mulighederne for øget akademisk udveksling og legater til studerende fra Hongkong.
- Øget støtte til civilsamfundet i Hongkong.
- Aktivt følge retssager mod pro-demokratiske aktivister.
- Handle på mulige konsekvenser og risici for EU-borgere.
- Monitorere effekterne af loven særligt de ekstraterritoriale effekter.
- Revurdere medlemslandenes udleveringsaftaler og andre relevante aftaler med Hongkong.
- Undgå for nuværende at indlede nye forhandlinger med Hongkong.

- Følge valget den 6. september 2020 til Hongkongs lovgivende forsamling med fokus på opretholdelsen af gældende demokratiske rettigheder.
- I koordinatation med internationale partnere adressere konsekvenserne af den nationale sikkerhedslov i multilaterale fora og direkte overfor relevante myndigheder i Kina og i Hongkong.
- Inden slutningen af året vurdere implikationerne af den nationale sikkerhedslov og effekterne på gældende rettigheder og friheder, forretningsmiljøet i Hongkong og virkningen af ovenstående tiltag fra EU.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rådskonklusioner har ikke været i ekstern høring.

9. Forhandlingssituationen

Der forventes enighed om Rådskonklusionerne. Der er blandt EU-landene enighed om vigtigheden af konkret EU-handling som reaktion på bekymringerne over konsekvenserne af den nationale sikkerhedslov.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er dybt bekymret over udviklingen i Hongkong og konsekvenserne af den indførte nationale sikkerhedslov. Loven stiller spørgsmålstejn ved Kinas vilje til at opretholde de grundlæggende principper i aftalen mellem Storbritannien og Kina om "et-land to systemer". Loven risikerer at underminere de fundamentale rettigheder og friheder, som befolkningen i Hongkong er garanteret i "Hong Kong Basic Law". Regeringen støtter derfor, at EU samlet handler som beskrevet i Rådskonklusionerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Situationen i Hongkong blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til skriftlig orientering den 9. juli 2020 forud for rådsmøde (udenrigsanliggender) den 13. juli 2020.