



23. september 2020

Orienteringsnotat til Folketingets Europaudvalg om regeringens svar på Europa-Kommissionens hvidbog om lige konkurrencevilkår i forbindelse med udenlandske subsidier (KOM (2020) 253)

Europa-Kommissionen (herefter Kommissionen) har den 17. juni 2020 offentliggjort hvidbogen om lige konkurrencevilkår i forbindelse med udenlandske subsidier (KOM (2020) 253). Formålet med hvidbogen er at invitere til dialog med medlemsstater og andre interessenter om, hvordan der kan skabes lige konkurrencevilkår på det indre marked mellem europæiske virksomheder på den ene side, og på den anden side virksomheder, der modtager udenlandske subsidier. Kommissionen har parallelt med hvidbogen iværksat en offentlig høring, som løber indtil den 23. september 2020. Regeringen har udarbejdet et høringssvar hertil.

Formålet med høringen er at indsamle input til, hvad Kommissionen skal undersøge nærmere og hvilke elementer, der skal indgå i den kommende retsakt, som ventes præsenteret i 2021.

Kommissionens høring er sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål, og regeringens høringssvar til Kommissionen inddrager de indkomne høringssvar.

Kommissionens hvidbog

Hvidbogen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser, men redegør for tre instrumenter, der skal sikre at udenlandske virksomheder, der er etableret eller aktive på det indre marked, ikke skævvrider konkurrencen ved at drage fordel af subsidier fra et tredjeland. Instrumenterne har til hensigt at lukke det aktuelle lovgivningstomrum, hvor eksisterende EU-regler ikke i tilstrækkelig grad tager højde for udenlandsk subsidierede virksomheder.

Der er tale om følgende tre instrumenter:

- Modul 1: Etablering af et *generelt* instrument, hvor Kommissionen eller medlemsstaterne på baggrund af en undersøgelse kan gribe ind over for virksomheder, der modtager udenlandske subsidier, der skævvrider konkurrencen på det indre marked.
- Modul 2: Etablering af et instrument, hvor Kommissionen på baggrund af en undersøgelse kan forhindre virksomheder, der har modtaget udenlandske subsidier, at opkøbe europæiske virksomheder.
- Modul 3: Etablering af et instrument, hvor Kommissionen eller medlemsstaterne kan udelukke virksomheder, der modtager eller har modtaget forvridende udenlandske subsidier, fra offentlige udbud.

Der henvises til regeringens grund- og nærhedsnotat for mere uddybende information om hvidbogen. Notatet er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 7. juli 2020.

Regeringens høringssvar

Regeringen bakker indledningsvist op om det overordnede formål med hvidbogen, idet det anerkendes, at europæiske virksomheder udfordres af virksomheder, der får udenlandske subsidier på andre vilkår end de europæiske virksomheder har adgang til. Et effektivt indre marked kræver også et fair indre marked, hvor der er lige konkurrencevilkår blandt spillerne på markedet. Derfor støtter regeringen, at Kommissionen iværksætter initiativer i forhold til at håndtere konkurrenceforvridning som følge af udenlandske subsidier.

I høringssvaret understreger regeringen, at det er vigtigt, at en kommende ny retsakt indrettes på en måde, så det ikke medfører unødige administrative og økonomiske byrder for virksomhederne. Dette kan blandt andet have betydning for lysten til at indtræde på og investere i aktiviteter på det indre marked.

I den sammenhæng gør regeringen opmærksom på, at man er bekymret for, at modul 3 vil skabe et administrativt tungt system, som bliver svært at anvende for offentlige myndigheder og virksomheder. Kommissionen opfordres derfor til ikke at inkludere modul 3 i den kommende retsakt.

Regeringen finder det ligeledes vigtigt, at nye instrumenter ikke kan anvendes til fx at blokere alle opkøb eller udenlandske investeringer i EU, men alene benyttes i konkrete og beviselige tilfælde, hvor konkurrencen forvrides. Det er centralt, at eventuel ny regulering ikke indebærer, at det indre marked bliver skærmet fra legitim konkurrence fra fx virksomheder fra tredjelande, der ellers ville agere på det indre marked på lige vilkår med europæiske virksomheder.

Derfor opfordrer regeringen også Kommissionen til at foretage en række økonomiske analyser i forbindelse med den kommende konsekvensanalyse. Det drejer særligt om de positive og negative effekter af den foreslåede regulering, herunder særligt analyse af forslagets effekt på forbrugerpriser, administrative byrder for private og offentlige aktører samt samspillet med anden regulering for at undgå dobbeltregulering.