

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 17. september 2019 stillet følgende spørgsmål nr. 159 (alm. del) efter ønske fra Rosa Lund (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 159:

Vil ministeren oversende en oversigt over personer, der i 2018 og 2019 er idømt straffe for overtrædelse af pligter, de er pålagt i forbindelse med deres ophold på Udrejsecenter Kærshovedgård (opholds- og meldepligt mv.), med angivelse af personens statsborgerskab, overtrædelsens art og omfang, straffens art og omfang samt længden af evt. varetægtsfængsling i forbindelse med sagen?

Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen og Justitsministeriet.

Udlændingestyrelsen har til brug for Justitsministeriets bidrag til besvarelsen udarbejdet en liste med oplysninger om personer, som har fået forkyndt en afgørelse om opholdspligt på Udrejsecenter Kærshovedgård, og som efterfølgende har været indkvarteret på centret. Opgørelsen omfatter udlændinge, der har været indkvarteret på Udrejsecenter Kærshovedgård i perioden fra marts 2016, hvor udrejsecenteret blev oprettet, til den 25. september 2019.

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen fremsendt den af Udlændingestyrelsen udarbejdede liste til Rigsadvokaten, som med udgangspunkt i listen over indkvarterede på Udrejsecenter Kærshovedgård har oplyst følgende:

"1. Rigsadvokaten har til brug for besvarelsen vedrørende antallet af personer, der har modtaget en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt foretaget udtræk fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS). Datatrækket fremgår nedenfor af tabel 1:

4. februar 2020

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Koncernøkonomi
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2019 - 13731
Akt-id 1076964

Tabel 1: Antal personer registreret med en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt i 2018-2019

	2018	2019
Overtrædelse af meldepligt	196	185
Overtrædelse af underretningspligt	8	86
Overtrædelse af opholdspligt	87	143
I alt	208	198

Bemærkninger: Opgørelsen er baseret på tal for de personer på Udlændinge- og Integrationsministeriets liste, der i POLSAS er registreret med en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt. Det bemærkes, at totalsummen i bunden af tabellen ikke stemmer med rækkerne ovenfor, da samme person kan optræde med afgørelser i flere rækker, men kun én gang i totalen. Det bemærkes endvidere, at de anvendte data til denne besvarelse ikke indgår i Rigsadvokatens standardmodel for anvendelse af data til ledelsesinformation. Specielt udviklede modeller testes altid, men der er fortsat en større risiko for ikke-identificerede fejl end ved anvendelse af Rigsadvokatens standardmodel. Data i tabellen er således forbundet med betydelig usikkerhed. Opgørelsen er derudover behæftet med en vis usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem. Opgørelsen er samtidig baseret på dynamiske data, hvilket betyder, at opgørelsen ikke er endelig. Således vil der kunne ske ændringer afhængigt af tidspunktet for udtrækket af oplysningerne i opgørelsen, idet der f.eks. kan forekomme efterregistreringer. Data er opdateret den 16. november 2019.

2. Rigsadvokaten har til brug for besvarelsen vedrørende statsborgerskab foretaget udtræk fra POLSAS. Det bemærkes, at der i POLSAS alene registreres oplysninger om personers nationalitet, og at denne registrering er behæftet med en vis usikkerhed. Se bemærkningerne under tabel 2, der viser antallet af personer med en fældende afgørelse for overtrædelse af en opholds-, underretnings-, eller meldepligt fordelt på nationalitet.

Tabel 2: Antal personer med en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt i 2018-2019 fordelt på nationalitet

	Manglende overholdelse af pålagt:			
	Meldepligt	Underretningspligt	Opholdspligt	I alt
Afghanistan	9		1	10
Algeriet	6		2	6
Armenien			1	1
Aserbajdsjan	2	2	2	2
Bangladesh	1			1
Cuba	2	2	2	2
Den Demo. Rep.Congo	1			1
Eritrea	5	3	3	5
Etiopien	1			1
Georgien	1	1	1	1
Ghana	3		2	3

Indien	2	1	2	2
Irak	32	7	19	32
Iran	170	35	127	184
Jordan	1			1
Jugoslavien (Udgået)	2	2	2	2
Kenya	1		1	1
Kinesiske Folkerepublik	1		1	1
Kuwait	1			1
Libanon	1		1	1
Liberia	1		1	1
Libyen	5	3	3	5
Marokko	6	4	4	6
Myanmar (tidl. Burma)	2		3	3
Nigeria	2	1	1	2
Pakistan	2	1	1	2
Somalia	8	3	5	8
Sri Lanka (Ceylon)	1			1
Statsløs	14	7	10	14
Sudan	3		1	4
Syrien	19	15	16	19
Togo	1			1
Tunesien	3	2	3	3
Ukendt	7	4	5	7
Usbekistan	1		1	1
Samlet	317	93	221	335

Bemærkninger: Se bemærkninger under tabel 1. Opgørelsen omfatter oplysninger om de dømte personers nationalitet, som denne er registreret i POLSAS. Nationaliteten registreres ud fra de personoplysninger, som en anholdt har ved registreringen i POLSAS. Er personen kendt i CPR-registret anvendes nationaliteten herfra, ellers anvendes f.eks. statsborgerskabet i et pas. Foreligger der ikke legitimation, anvendes den nationalitet, som pågældende selv oplyser. Opgørelsen vedrørende nationalitet er derfor behæftet med en vis usikkerhed. Endelig bemærkes det, at personers nationalitet kan ændre sig over tid, idet det kun er seneste nationalitetsregistrering i POLSAS, der vises. Personers nationalitet registreres på det tidspunkt, der oprettes sigtelse i POLSAS. Det bemærkes, at en person alene indgår én gang i opgørelsen i den yderste kolonne, hvorfor summen af kolonnerne ikke svarer til antal personer i alt i yderste kolonne. Derudover skal det bemærkes, at summen af antallet af personer i tabellen ikke stemmer overens med summen af antal af personer i tabel 1. Det skyldes, at en person kan optræde med afgørelser i både 2018 og 2019 i tabel 1, men kun én gang i tabel 2. Data er opdateret den 16. november 2019.

3. Rigsadvokaten har til brug for besvarelsen vedrørende overtrædelses art og omfang foretaget udtræk fra POLSAS. Datatrækket fremgår af tabel 3, der viser antallet af domme (sagskomplekser) med en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt og antallet af overtrædelser af opholds-, underretnings- og meldepligt.

Tabel 3: Antal domme (sagskomplekser) med en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt samt antallet af overtrædelser i 2018-2019

	2018		2019	
	Antal domme	Antal overtrædelser	Antal domme	Antal overtrædelser
Overtrædelse af meldepligt	295	10.269	215	13.020
Overtrædelse af underretningspligt	8	1170	94	12.175
Overtrædelse af opholdspligt	95	107	154	15.033
I alt	314	11.546	234	40.228

Bemærkninger: Se bemærkninger under tabel 1. En dom omfatter én dom for én person, men dommen kan vedrøre flere forskellige overtrædelser. Det bemærkes, at totalsummen i bunden af tabellen vedrørende antal domme ikke stemmer med rækkerne ovenfor, da samme dom kan optræde i flere rækker, men kun én gang i totalen. Tabellen indeholder alene domme, hvor hovedforholdet vedrører en overtrædelse af en af de tre pligter. Det bemærkes, at der i slutningen af 2018 ved Midt- og Vestjyllands Politi – med henblik på at sikre en hurtigere og mere effektiv behandling af sagerne, som lever op til de politiske intentioner på området – blev indført en ny registreringspraksis i POLSAS vedrørende sager om opholds-, underretnings- og meldepligt. Den nye registreringsmetode indebærer, at der oprettes én sag per anmeldelsesbrev, og at det noteres i et datafelt, hvor mange overtrædelser hver enkelt anmeldelse omfatter. Rigsadvokaten har på den baggrund trukket oplysninger fra datafeltet om antallet af overtrædelser. Det bemærkes, at den nye registreringspraksis kan indebære en forhøjet risiko for registreringsfejl, ligesom opgørelserne vil være mere påvirkelige overfor efterregistreringer, da antallet af overtrædelser pr. anmeldelse kan variere betydeligt i omfang og er baseret på en manuel opgørelse. Den nye registreringspraksis medfører endvidere, at data vedrørende antallet af overtrædelser fra 2018 ikke er sammenlignelige med senere data. Det bemærkes samtidig, at den nye registreringspraksis medførte en ensretning i registreringen af overtrædelser af på den ene side melde- og underretningspligt og på den anden side opholdspligt. Data er opdateret den 16. november 2019.

4. Rigsadvokaten har til brug for besvarelsen vedrørende straffens art og omfang foretaget udtræk fra POLSAS og Kriminalregisteret (KR). Datatrækket fremgår af tabel 4 og 5. Af tabel 4 fremgår antallet af personer med en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings-, eller meldepligt fordelt efter afgørelsestype.

Tabel 4: Antal personer med en fældende afgørelse for overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt i 2018-2019 fordelt efter afgørelsestype

Afgørelsestype		2018	2019
01	Dom	33	94
02	Idømt bøde	32	11
03	Dom/kendelse - straffelovens § 68-70		3

04	Betinget dom	1	2
07	Udeblivelsesdom	47	19
08	Bødevedtagelse i retten	20	10
09	Advarsel i retten	44	24
21	Afgjort med bødeforelæg	3	1
40	Andet		1
64	Tiltalefrafald med vilkår (Rpl. § 722, stk. 1, nr. 7)		1
66	Tiltalefrafald uden vilkår (Rpl. § 722, stk. 1, nr. 4)	93	43
67	Tiltalefrafald uden vilkår (Rpl. § 722, stk. 1, nr. 7)	1	2
68	Tiltalefrafald uden vilkår (Rpl. § 722, stk. 2, jf. stk. 3)	6	1
71	Tiltalefrafald uden vilkår (Rpl. § 722, stk. 1, nr. 5)	3	6
78	Tiltale undladt med advarsel – særlovg. (Rpl. § 722, stk. 1, nr. 1 eller nr. 7)		2
Samlet		208	198

Bemærkninger: Se bemærkninger under tabel 1. Det bemærkes, at totalsummen i bunden af tabellen ikke stemmer med rækkerne ovenfor, da samme person kan optræde med afgørelser i flere rækker, men kun én gang i totalen. Data er trukket fra POLSAS. Data er opdateret den 16. november 2019.

Af tabel 5 fremgår den gennemsnitlige strafflængde udmålt i dage.

Tabel 5: Antal fældende domme (sagskomplekser) og gennemsnitlig strafflængde i 2018-2019, hvor overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt har været hovedforholdet i en dom				
	2018		2019	
	Antal domme	Gns. strafflængde (dage)	Antal domme	Gns. strafflængde (dage)
Overtrædelse af meldepligt	19	40	41	49
Overtrædelse af underretningspligt			2	55
Overtrædelse af opholdspligt	5	29	21	65
I alt	24	37	64	54

Bemærkninger: Opgørelsen er baseret på tal for de personer på Udlændinge- og Integrationsministeriets liste, der i KR er registreret med afgørelser for overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt. Det bemærkes, at de anvendte data ikke indgår i Rigsadvokatens standardmodel for anvendelse af data til ledelsesinformation. Specielt udviklede modeller testes altid, men der er fortsat en større risiko for ikke-identificerede fejl end ved anvendelse af Rigsadvokatens standardmodel. Data i tabellen er således forbundet med betydelig usikkerhed. Det bemærkes samtidig, at KR ikke er et egentligt statistiksystem. Opgørelsen er baseret på dynamiske data, hvilket betyder, at opgørelsen ikke er endelig. Der vil således kunne ske ændringer afhængigt af tidspunktet for udtrækket af oplysningerne i opgørelsen, idet der f.eks. kan forekomme efterregistreringer. En dom (sagskompleks) omfatter én dom for én person, men dommen kan vedrøre flere forskellige sager (forhold). Tabellen

indeholder alene domme (sagskomplekser), hvor hovedforholdet vedrører overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt. Hovedforholdet vil typisk være det strafbærende forhold i en dom (et sagskompleks). Data er opdateret fra Kriminalregistret den 11. november 2019.

5. Rigsadvokaten har til brug for besvarelsen vedrørende længden af varetægtsfængsling foretaget udtræk fra KR.

Af tabel 6 fremgår den gennemsnitlige varetægtsfængslingsperiode udmålt i dage i sager, hvor en person fra Udlændinge- og Integrationsministeriets liste er registreret i KR med en eller flere varetægtsfængslinger for overtrædelse af opholds-, underretnings- eller meldepligt.

Tabel 6: Antal varetægtsfængslinger for personer indkvarteret på Kærs-hovedgård for overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt i 2018-19		
	2018	2019
Antal varetægtsfængslinger	5	124
Længde af varetægtsfængsling (dage)	46	44

Bemærkninger: Se bemærkninger under tabel 5. Opgørelsen er baseret på tal for de personer på Udlændinge- og Integrationsministeriets liste, der i Kriminalregistret er registreret med en eller flere varetægtsfængslinger for overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt. Antallet af varetægtsfængslinger er opgjort som antallet af ubrudte perioder, hvor en person er eller har været varetægtsfængslet. Længden er opgjort for de varetægtsfængslinger, hvor personen enten er løsladt direkte eller er indsat til afsoning. Data er opdateret fra KR den 11. november 2019.

Det bemærkes afslutningsvist, at tabellerne ikke kan sammenlignes på tværs, da der som anført i bemærkninger til tabellerne er anvendt forskellige opgørelsesmetoder, kilder og periodisering. Det betyder bl.a., at varetægtsfængslingsperioder i tabel 6, hvor sagen endnu ikke er afgjort, ikke vil indgå i de øvrige tabeller.”

Mattias Tesfaye

/

Søren Larsen