



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 28. oktober 2019
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsbeh: Louise Brammer
Sagsnr.: 2019-0030-2753
Dok.: 1250312

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 463 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 30. september 2019. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kristian Hegaard (RV).

Nick Hækkerup

/

Mette Johansen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 463 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Kan ministeren redegøre for udviklingen i strafmassen, således at det tydeliggøres, hvilke skærper m.m., der ligger bag stigningen på 500 indsatte i kriminalforsorgens institutioner? Der henvises til artiklen ”Fængslerne er propfulde hele tiden”, hvori det fremgår, at skruen er strammet til det yderste, bl.a. fordi der på kort tid er kommet over 500 ekstra indsatte. Selv om vi åbner nye fængselspladser på livet løs, så kan vi ikke følge med, udtaler direktøren, Ritzau den 28. september 2019.”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen indhentet et bidrag fra Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at det gennemsnitlige belæg af indsatte i fængsler og arresthuse udgjorde 3.967 indsatte i de første 9 måneder af 2019. I forhold til 2017, hvor det gennemsnitlige årsbelæg udgjorde 3.450 indsatte, er gennemsnitsbelægget således steget med 517 indsatte svarende til ca. 15 pct.

Stigningen i gennemsnitsbelægget afspejler en tilsvarende stigning i den idømte strafmasse, der hidrører fra tilgangen af ubetingede domme. Udviklingen i strafmassen kan påvirkes af antallet af ubetingede domme samt længden af den i dommen udmålte straf.

I 2019 har kriminalforsorgen i de første 9 måneder modtaget en samlet idømt strafmasse på 51.137 strafmåneder. Til sammenligning modtog kriminalforsorgen i de samme 9 måneder i 2017 en samlet strafmasse på 44.367 strafmåneder. Tilgangen af strafmasse er således, tilsvarende gennemsnitsbelægget af indsatte, steget med ca. 15 pct. siden 2017.

Stigningen i strafmassen skyldes dels en stigning i tilgangen af ubetingede domme på 9 pct. og dels en stigning i den gennemsnitlige udmålte straf på 6 pct. Stigningen i belægget af indsatte kan således ses i sammenhæng med såvel et stigende antal ubetingede domfældelser samt en stigning i den gennemsnitlige udmålte straf. Herudover kan også andre faktorer, som f.eks. ændringer i brugen af prøveløsladelse og fodlænke, påvirke udviklingen i gennemsnitsbelægget.

Kriminalforsorgen har ikke mulighed for at oplyse, hvor stor en del af den samlede stigning i den idømte strafmasse fra 2017-2019, som alene skyldes effekten af strafskærper. Dette vil kræve en større analyse med inddragelse af detaljerede oplys-

ninger om de enkelte domfældelser inden for de lovovertrædelser, som straffeskærpelserne vedrører. Kriminalforsorgens registreringer af den kriminalitet, som har medført domfældelse er for overordnet til brug i en sådan analyse, hvorfor kriminalforsorgen derfor ikke har det datamæssige grundlag, som er nødvendigt for at tilvejebringe en sådan analyse.

Data er trukket i kriminalforsorgens ledelsesinformationssystem den 7. oktober 2019. Tal fra 2019 må derfor betragtes som foreløbige.

For så vidt angår håndteringen af det stigende belæg, henvises der til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 464 fra Folketingets Retsudvalg.”

Som oplyst af Kriminalforsorgen er det desværre ikke muligt på baggrund af de foreliggende data at oplyse, præcis hvilke straffeskærpelser der vil kunne ligge bag stigningen i den samlede strafmasse.

Justitsministeriet kan imidlertid oplyse, at der i folketingssamlingerne 2016-17, 2017-18 og 2018-19 (1. og 2. samling) er vedtaget et større antal straffeskærpelser, herunder nykriminaliseringer, som potentielt kan have haft betydning for den samlede strafmasse. Der er navnlig tale om ændringer af straffeloven med fokus på bl.a. straffeskærpelser for personfarlig kriminalitet og bandekriminalitet.

Eksempelvis kan det nævnes, at minimumsstraffen for ulovlig besiddelse af skydevåben ved lov nr. 494 af 22. maj 2017 er hævet fra 1 år og 6 måneders fængsel til 2 års fængsel, og at straffen for grov vold ved lov nr. 358 af 20. april 2018 er skærpet med en tredjedel i forhold til det hidtidige straffniveau. Det kan endvidere nævnes, at straffen for straffelovsovertrædelser med baggrund i rocker- og banderelaterede konflikter blev skærpet ved lov nr. 672 af 8. juni 2017 (Bandepakke III), herunder bl.a. ved at udvide anvendelsesområdet for straffelovens § 81 a om dobbeltstraf i tilfælde, hvor overtrædelser har baggrund i eller er egnet til at fremkalde en konflikt mellem grupper af personer.