



JUSTITSMINISTERIET

Justitsministeren

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 20. august 2019
Dok.: 1076589

Kære Statsrevisorer

Justitsministeriet har ved brev af 26. marts 2019 modtaget Rigsrevisionens beretning nr. 13/2018 om kriminalforsorgens indsats over for dømte i og uden for fængslerne med Statsrevisorernes bemærkninger.

Statsrevisorerne har anmodet mig om en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til, jf. § 18, stk. 2, i lov om revisionen af statens regnskaber m.m.

Det fremgår af beretningen, at *Statsrevisorerne finder det meget utilfredsstillende, at Justitsministeriet ikke har sikret en tilfredsstillende fuldbyrdelse af straffe til dømte i og uden for fængslerne.*

Det er afgørende for mig, at vi kan have tillid til, at de straffe, der idømmes af domstolene, fuldbyrdes efter reglerne.

Fuldbyrdelse af straf, tilsyn og resocialisering hører til kriminalforsorgens kerneopgaver. Jeg tager derfor Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger hertil meget alvorligt.

Jeg har bedt kriminalforsorgen om at følge indgående op på sagen med henblik på, at vi hurtigst muligt kan få rettet op på kritikpunkterne. Kriminalforsorgen har oplyst, at man har eller snarest vil iværksætte en række initiativer i den forbindelse. Jeg har bedt kriminalforsorgen om at udarbejde en præcis plan for, hvornår og hvordan man vil imødekomme kritikpunkterne.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Jeg vil i det følgende redegøre nærmere for de enkelte kritikpunkter i beretningen. Jeg har til brug for dette indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen.

Det fremgår også af beretningen, at *Statsrevisorerne finder, at kriminalforsorgens tilsyn med betinget dømte, afsonere med fodlænke og prøveløsladte har været utilfredsstillende.*

Kriminalforsorgen har iværksat projektet ”Effektivisering af sagsbehandling og tilsyn i Kriminalforsorgen i Frihed” (KiF).

Projektet udspringer af flerårsaftalen 2018-21 og indeholder tre spor af relevans for problemstillingerne vedrørende kriminalforsorgens tilsyn med betinget dømte og prøveløsladte, som beskrevet i Rigsrevisionens beretning.

Et af sporene i projektet vil blandt andet sikre en præcisering af rammerne for kriminalforsorgens frister i afdelingernes tilsynsarbejde. Sporet vil samtidig være med til at ensarte KiF-afdelingernes sagsbehandling i forhold til vurdering af overtrædelser af vilkår og ved reaktioner herfor. Dette forventes at medføre, at KiF-afdelingernes tilsyns- og kontrolpraksis ensartes.

Et andet spor vil effektivisere sagsbehandlingen, understøtte lederne og sagsbehandlere bedre i deres arbejde, og være med til at skabe overblik over afdelingens sager. Dette forventes at medføre, at en sag kan behandles hurtigere, mere effektivt og ensartet.

Et tredje spor vil sikre en effektiv håndtering af samfundstjenestesager og går bl.a. ud på at effektivisere samfundstjenestekontroller, eventuelt ved hjælp af nye it-løsninger, samt udvikle en model for at finde og fastholde samfundstjenestesteder.

Direktoratet for Kriminalforsorgen forventer, at de tre nævnte tiltag i KiF-projektet har en betydelig effekt i forhold til de problemstillinger vedrørende kriminalforsorgens tilsyn med betinget dømte og prøveløsladte, som beskrives i Rigsrevisionens beretning. Tiltagene skal således understøtte, at tilsyn og samfundstjeneste bliver iværksat til tiden og gennemført i overensstemmelse med dommene.

Spor 1 blev igangsat i februar 2019, spor 2 i maj 2019 og spor 3 forventes at blive sat i gang i 4. kvartal 2019. Direktoratet for Kriminalforsorgen forventer i den forbindelse, at der vil kunne ske justeringer i opgaverne under-

vejs, og at forbedrende initiativer løbende vil blive implementeret. KiF-projektet forventes afsluttet i 2021.

Kontrol og tilsyn med fodlænkeafsonere er som udgangspunkt ikke omfattet af KiF-projektet. Dog kan løsningsmodeller i projektet vise sig hensigtsmæssige også at overføre til arbejdet med tilsyn og kontrol af denne gruppe.

For at sikre fuld opmærksomhed på dette område har Direktoratet for Kriminalforsorgen derfor fastsat et internt mål, der indebærer, at direktoratet løbende skal følge op på, at kriminalforsorgsområderne understøtter KiFs sagsbehandling med henblik på at sikre, at der foretages mindst 1-3 ugentlige tilsyns- og kontrolbesøg hos dømte, som afsoner med fodlænke, samt at der mindst 1 gang om ugen foretages kontrolopringning til deres beskæftigelsessted.

Direktoratet og områderne vil således løbende følge op på, at kontrollen af fodlænkeafsonere lever op til reglerne. Støtte og vejledning af fodlænkeafsonere indgår bl.a. som en del af de tilsyns- og kontrolbesøg, som kriminalforsorgen foretager på bopælen, hvorfor der ligeledes vil være fokus på dette område.

Det fremgår af beretningen, at *Statsrevisorerne endvidere finder, at kriminalforsorgens beskæftigelsesindsats og kriminalpræventive indsats over for ubetinget dømte, der afsoner i fængsler og arresthuse, har været ikke helt tilfredsstillende.*

Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst, at kriminalforsorgens tilrettelæggelse af afsoningen tager afsæt i generelt anerkendt viden om, hvad der virker kriminalitetsforebyggende. Ud over beskæftigelsesindsatser er også kontakten til familie, fritidsaktiviteter, selvforplejning og en velstruktureret hverdag elementer i en generel kriminalitetsforebyggende indsats.

I fængslerne afdækkes den enkelte indsattes kriminogene risiko- og behovsområder med henblik på i videst muligt omfang at tilrettelægge beskæftigelsen for den indsatte ud fra denne afdækning. Det er dog ikke i alle tilfælde muligt at matche den enkelte indsattes kriminogene risiko- og behovsområder med en tilsvarende beskæftigelsesindsats. Dette kan blandt andet bero på praktiske forhold, faglige og sikkerhedsmæssige hensyn, eller at den indsatte ikke kan eller vil deltage på meningsfuld vis.

Det er vigtigt, at det tilstræbes at følge op på de indsattes kriminogene risiko- og behovsområder i videst muligt omfang, og dette kan blandt andet ske ved en bedre styring og målretning af beskæftigelsesindsatserne.

Kriminalforsorgen udarbejder dels afsoningsplaner, dels handleplaner. Hvis den indsatte er i målgruppen ved indsættelse i fængsel, udarbejdes en risiko- og behovsvurdering, der danner grundlag for den pågældendes afsoningsplan. Afsoningsplanen angiver og prioriterer de behov, som bør adresseres under afsoningen. Handleplanen bygger ”ovenpå” afsoningsplanen og følger op med nærmere beskrivelser af de konkrete indsatser, den indsatte har behov for, og hvilke aktiviteter der iværksættes under afsoningen. Handleplanen vil herudover inddrage forhold af relevans for udslusning fra fængslet, herunder koordination med Kriminalforsorgen i Frihed og/eller den relevante kommune.

Direktoratet for Kriminalforsorgen gennemfører i andet halvår af 2019 en analyse af mulighederne for at sikre bedre integration mellem afsonings- og handleplaner. Analysen har til formål at identificere løsningsmuligheder på både kort og længere sigt. Analysen belyser den digitale understøttelse af arbejdet, procedurer og retningslinjer for overlevering af viden samt behov for kompetenceudvikling af medarbejdere.

Der er endvidere fokus på beskæftigelsesindsatserne i regi af flerårsaftaleprojektet ”Effektivisering af beskæftigelsestilbud”, hvor der arbejdes på at skabe større sammenhæng mellem uddannelse og arbejde i fængslerne med henblik på at øge den dømtes mulighed for at opnå beskæftigelse efter afsoning.

Det følger herudover af kriminalforsorgens tidligere flerårsaftale, at kriminalforsorgen skal udvikle en databank med henblik på at sikre bedre dokumentation og registrering af data for indsatsernes indhold, forløb, resultat og effekter.

Kriminalforsorgen forventer, at det igangværende arbejde med at anvende denne databank på sigt vil gøre det nemmere at følge med i, i hvor høj grad det på individniveau lykkes at matche den enkeltes kriminogene risiko- og behovsområder med beskæftigelsesindsatser, der er målrettet disse.

Kriminalforsorgen har ikke for alle indsatte i fængslerne udarbejdet afsoningsplaner med vurderinger af de indsattes kriminogene behov. Rigsrevi-

sionens undersøgelse viser således, at 12 pct. af de indsatte i fængslerne ikke fik udarbejdet en afsoningsplan, før de blev løsladt.

Det er vigtigt, at alle indsatte i målgruppen, dvs. alle afsonere med minimum 7 dages afsoning, får udarbejdet afsoningsplaner. Der vil derfor være fokus på dette i det fremadrettede arbejde med at styrke modtagelsen i fængsler.

I forbindelse med et projekt, der gennemføres som led i kriminalforsorgens flerårsaftale, arbejder kriminalforsorgen således på at styrke kvaliteten af modtagelsen af indsatte i fængslerne. Derudover gennemføres en ekstern evaluering af modtagelsesprocedurerne. Evalueringen varetages af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velværd (VIVE) og forventes afsluttet ultimo 2019. Direktoratet vil i det videre arbejde med at styrke modtagelsesprocedurerne inddrage resultaterne af denne evaluering.

En kopi af dette brev er samtidig sendt elektronisk til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen

Nick Hækkerup