



4. juni 2019

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) 14. juni 2019

- 1) Særordning på momsområdet for små virksomheder
KOM(2018)21
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Fremskridtsrapport om styrkelse af bankunionen
KOM-nummer foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 3) Opfølgning på G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 8.-9. juni 2019
KOM-nummer foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Præsentation af Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019
KOM-nummer foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Ren planet for alle: Strategiske og langsigtede vision for en klimaneutral økonomi
KOM(2018) 773
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
KOM-nummer foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Status for handlingsplan mod hvidvask
KOM-nummer foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) EU's handlingsplan for misligholdte lån (NPL)
KOM-nummer foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 9) Instrument til fremme af konkurrenceevne og konvergens i eurolandene (BICC)
KOM-nummer foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 10) Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FTT)
KOM(2013)71
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet

Dagsordenspunkt 10: Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FTT)

KOM(2013)71

1. Resume

ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget om et forstærket samarbejde om en afgift på finansielle transaktioner (Financial Transaction Tax - FTT) den 14. juni 2019. Forslaget blev fremsat i februar 2013, og der har sidenhen været forhandlinger på både politisk og teknisk niveau. ECOFIN har senest drøftet status 6. december 2016. Frankrig og Tyskland har i deres såkaldte Meseberg-erklæring af juni 2018 udtrykt støtte til en FTT baseret på den eksisterende franske model, hvor kun handel med aktier beskattes. Således er handel med f.eks. obligationer eller derivater ikke omfattet af skatten. Derudover foreslås det, at provenuet kan gå til EU-budgettet som en egenindtægt eller til et budget for eurolandene.

Der henvises til grund- og nærhedsnotat om forslaget til forstærket samarbejde oversendt til Folketingets Europaudvalg i april 2013. Der henvises desuden til samlenotater om sagen forelagt Folketingets Europaudvalg, senest forud for ECOFIN 6. december 2016.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte 28. september 2011 forslag til EU-direktiv om beskatning af finansielle transaktioner (Financial Transaction Tax – FTT). Drøftelserne herom i ECOFIN viste imidlertid, at der ikke kunne opnås den nødvendige støtte til Kommissionens forslag eller andre former for finansiell transaktionsafgift blandt alle EU-lande. Dette blev endeligt konkluderet på ECOFIN i juni 2012.

Som opfølgning herpå anmodede 11 EU-lande – Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Østrig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien, Slovakiet og Estland – Kommissionen om at kunne indlede et forstærket samarbejde om en FTT. ECOFIN vedtog 22. januar 2013 en bemyndigelse af det forstærkede samarbejde efter et forslag fra Kommissionen. Kommissionen fremsatte derefter 14. februar 2013 et forslag til et FTT-direktiv for det forstærkede samarbejde. Estland forlod i marts 2016 samarbejdet, hvorfor der nu er 10 tilsluttede lande tilbage. Danmark har ikke tilsluttet sig det forstærkede samarbejde om en FTT. Det kræver minimum ni lande, at etablere et forstærket samarbejde, og det skal følge proceduren i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmådes (TEUF) sjette del, afsnit III.

Kommissionens forslag til et FTT-direktiv for det forstærkede samarbejde indebærer generelt en beskatning af transaktioner med alle typer af finansielle instrumenter, såsom aktier, obligationer, derivater mv. Forslaget fastsætter to kriterier for, hvornår en transaktion vil blive beskattet:

- Når det ene led i transaktionen er en finansiell institution etableret i et tilsluttet land (etableringsprincippet) og
- Når transaktionen omhandler værdipapirer udstedt af en virksomhed etableret i et tilsluttet land (udstedelsesprincippet).

Blot ét af kriterierne skal være opfyldt for, at transaktionen beskattes. Landene kan selv fastsætte satser for beskattningen, som dog skal være på mindst 0,1 pct. af handelsværdien for alle finansielle transaktioner bortset fra handel med derivater, hvor satsen skal være mindst 0,01 pct. af værdien af de underliggende aktiver.

Forslaget har været drøftet både på politisk og teknisk niveau mellem EU-landene i det forstærkede samarbejde. Frankrig og Tyskland har i deres såkaldte Meseberg-erklæring fra juni 2018 givet udtryk for, at forhandlingerne om en skat på finansielle transaktioner i EU bør færdiggøres. De foreslår, at den konkrete model alene bør være en skat på handel med aktier, og ikke handel med obligationer og derivater, som foreslået af Kommissionen. Dette er lignende den eksisterende franske FTT-model. Provenuet fra skatten kunne blive en egenindtægt til EU-budgettet og/eller kunne bidrage til at finansiere et budget for eurolandene.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 113 i TEUF. Forslaget skal vedtages med enstemmighed blandt de tilsluttede lande i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet.

3. Formål og indhold

Der ventes på ECOFIN 14. juni givet en status for drøftelserne om en FTT inden for det forstærkede samarbejde. Der henvises til samlenotatet oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 6. december 2016 for en gennemgang af Kommissionens FTT-forslag for det forstærkede samarbejde af 14. februar 2013.

Den eksisterende franske FTT

Den franske FTT trådte i kraft den 1. august 2012. En revision af den franske FTT trådte i kraft den 2. januar 2017. Den franske FTT-model er en skat på køb af aktier udstedt af en virksomhed med hovedsæde i Frankrig (udstedelsesprincippet) og med en markedsværdi på mindst 1 mia. euro. Satsen er på 0,3 pct. af købsværdien. Skatten pålægges uanset, hvor transaktionen finder sted, dvs. også f.eks. på køb af franske aktier på en børs uden for Frankrig.

Der er tre undtagelser for skatten, som er følgende:

- Primære udstedelser, dvs. køb af aktier når en virksomhed udsteder dem for første gang.
- Market-making aktivitet, dvs. visse finansielle aktørers køb og salg af værdipapirer som udføres mhp. at sikre effektive finansielle markeder med tilstrækkelig likviditet.
- Intra-day operationer, dvs. køb og salg af værdipapirer inden for samme dag (dvs. at hvis en finansiell aktør inden for en dag køber 10 af en omfattet virksomheds aktier og sælger 7 af samme aktier, beskattes aktøren kun for købet af 3 af aktierne).

Den franske FTT indbragte i 2017 1,46 mia. euro eller ca. 0,06 pct. af det franske BNP på ca. 2300 mia. euro i 2017, jf. den franske regerings forslag til finanslov for 2019.

Fransk-tysk forslag til FTT

Frankrig og Tyskland foreslog i deres såkaldte Meseberg-erklæring af juni 2018, at indføre en FTT baseret på de samme principper som den eksisterende franske FTT. Det foreslås, at provenuet fra skatten kan blive en egenindtægt til EU-budgettet og/eller kunne bidrage til at finansiere et budget for eurolandene.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres om forslaget, i overensstemmelse med proceduren fastsat i artikel 113 TEUF. Europa-Parlamentet afgav den 3. september 2013 udtalelse om forslaget, hvori Europa-Parlamentet støtter det forstærkede samarbejde om en FTT. Europa-Parlamentet støtter en FTT med en bred skattebase, men lavere satser for pensionsfonde samt for handel med statsobligationer end foreslået af Kommissionen.

5. Nærhedsprincippet

Danmark har ikke tilsluttet sig det forstærkede samarbejde, hvorfor nærhedsprincippet her ikke er direkte relevant for Danmark.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Danmark har ikke tilsluttet sig det forstærkede samarbejde, hvorfor sagen ikke i sig selv vil kræve ændringer af gældende dansk lovgivning.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Danmark har ikke tilsluttet sig det forstærkede samarbejde, hvorfor der ikke ventes direkte merprovenu for staten ved forslaget. Der kan dog uao. være mindre administrative omkostninger for staten selv for ikke-tilsluttede lande, idet lande som ikke er tilsluttet, ifølge forslaget skal være behjælpelige med at indhente oplysninger samt hjælpe med at inddrive afgiften fra egne finansielle institutioner mv. til de tilsluttede landene (ud fra principperne om administrativt samarbejde på skatteområdet i EU, jf. Rådets direktiv 2010/24/EU om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter, afgifter og andre foranstaltninger og Rådets direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af direktiv 77/799/EØF).

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Selvom Danmark har ikke tilsluttet sig det forstærkede samarbejde vil forslaget givetvis have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark, herunder via effekterne på de finansielle markeder i form af mindre likviditet og effektivitet. Dette kan medføre lavere vækst og beskæftigelse i Danmark. Hertil kommer, at danske investorer, herunder fx pensionskasser, også vil skulle betale skatten, når de handler med aktier i omfattede virksomheder. Dette må forventes at indebære en reduktion i værdien af danske opsparinger. Disse effekter må dog alt andet lige ventes at være væsentligt mindre for ikke-tilsluttede lande end for de tilsluttede lande, bl.a. i lyset af, at en andel af handlerne i de tilsluttede lande må formodes at søge mod aktiver

i ikke-tilsluttede lande uden FTT pålagt. Størrelsen på effekterne vil endvidere afhænge af, hvor mange lande, der har tilsluttet sig i samarbejdet.

En finansiell transaktionsskat kan indebære muligheder for omgåelse, herunder gennem konstruktion af afledte finansielle instrumenter, som ville kunne handles uden beskatning. Det er også tilfældet for en skat efter den franske model, som har en relativt snæver base, der alene omfatter handel med aktier i visse virksomheder.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Selvom Danmark har ikke tilsluttet sig det forstærkede samarbejde vil forslaget givetvis have erhvervsmæssige konsekvenser for Danmark. Med en FTT baseret på den franske model vil danske finansielle institutioner fx skulle betale FTT til tilsluttede lande, når de handler med aktier udstedt i tilsluttede lande. Hertil kommer, at mindre likvide og effektive finansielle markeder potentielt vil øge danske virksomheders finansieringsomkostninger. Sådanne effekter må dog alt andet lige ventes at være mindre for ikke-tilsluttede lande end for de tilsluttede lande. Størrelsen på effekterne vil endvidere afhænge af, hvor mange lande, der har tilsluttet sig samarbejdet.

8. Høringer

Der henvises til resumé af høringssvarene om forslaget til forstærket samarbejde, som fremgår af grund- og nærhedsnotat sendt til Folketingets Europaudvalg i april 2013.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke nye oplysninger om, at andre lande ønsker at tilslutte sig en FTT i lyset af forhandlingerne om det forstærkede samarbejde og de fransk-tyske forslag.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark har ikke tilsluttet sig det forstærkede samarbejde om en FTT. Regeringen vil tage status for FTT-drøftelserne til efterretning.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat i sagen om det forstærkede samarbejde er senest forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 6. december 2016. Der henvises i øvrigt til grund- og nærhedsnotat om Kommissionens forslag til forstærket samarbejde oversendt til Folketingets Europaudvalg i april 2013.