



DENFO, Danske Energiforbrugere  
Baldersvej 10  
8850 Bjerringbro  
CVR.: 38865390  
Tlf.: 415 12345  
www.denfo.dk  
info@denfo.dk

Kære ministre, partiledere, gruppeformænd og ordførere

Bjerringbro, den 25. oktober 2014

DENFO skriver til Jer i forlængelse af det lovforslag der bl.a. ophæver muligheden for pr. 1. januar 2019 at pålægge nye tilslutnings- og forblivelsespligter, og henvendelsen fra de 6 borgmestre i de største byer i Danmark.

"Vi har som kommuner i dag planlægningsopgaven for varmforsyning både for de kommunalt ejede og de andelsejede selskaber".

Det er rigtigt, at kommunerne har planlægningsopgaven for varmforsyning, det ændrer en ophævelse af muligheden for at pålægge tilslutningspligt ikke ved, men en ophævelse af denne mulighed kunne medføre, at den kommunale sagsbehandling blev bedre, så kun de rentable investeringer i kollektiv varmforsyning bliver godkendt og dermed gennemført.

Det undrer DENFO, at vi ved en gennemgang af kommunernes lokalplaner og forslag til lokalplaner finder så få, der pålægger, at der skal bygges lavenergi huse, når det overordnede mål er, at Danmark som helhed skal nedbringe energiforbruget.

"Fjernvarmeselskaberne i vores 6 byer leverer varme til lidt over 700.000 husstande hver dag, og vores produkt bliver stadig mere grønt.

Overordnet set anvendes muligheden for tilslutnings- og forblivelsespligt kun i ca. 50 pct. af områderne. Men kommunerne har i dag muligheden for at anvende disse redskaber, og det er en mulighed, der er vigtig og helt afgørende af flere årsager".

Det kan godt være, at der er over 700.000 husstande i de 6 kommuner, der er tilsluttet fjernvarmen enten frivilligt, eller fordi de er pålagt en tilslutnings- eller forblivelsespligt. Det er derimod tvivlsomt om alle faktisk aftager fjernvarme. Det er også tvivlsomt om fjernvarme reelt bliver mere og mere grønt. Et er dog sikkert, så længe der er tale om levering af varme, der direkte er produceret alene med det formål at sende den rundt i fjernvarmenettet, er det ikke den mest energieffektive måde at udnytte energiresourcerne på.

"For det første understøtter tilslutnings- og forblivelsespligten samfundsmæssige rentable og samlet set den billigste energiløsning i store sammenhængende kollektive varmforsyningsområder, som vores byer repræsenterer".

---

**DENFO varetager forbrugernes interesser.**

Det er DENFO's opfattelse, at netop anvendelse af tilslutnings- eller forblivelsespligt ikke understøtter de mest rentable og billigste energiløsninger, for hvis fjernvarme var konkurrencedygtig overfor samtlige individuelle opvarmningsløsninger, så var tvang ikke nødvendig.

DENFO er heller ikke sikker på, at kollektiv varmforsyning alle steder er den mest optimale løsning til rumopvarmning og varmt brugsvand. Problemet med energitabet i fjernvarmenettet gør, at fjernvarme faktisk ikke er hverken klima- eller energiøkonomisk forsvarligt i områder, hvor der er langt mellem forbrugsstederne og forbruget er begrænset.

Det skal i den sammenhæng også påtåles, at der fremadrettet med de energirigtige huse stilles væsentlige differentierede krav til den nødvendige energi mængde og ikke mindst den leverede temperaturramme. Det er et behov, som de gamle eksisterende fjernvarmeanlæg vanskeligere og vanskeligere kan til gode se.

"For det andet giver tilslutnings- og forblivelsespligten mulighed for at planlægge en hensigtsmæssig og økonomisk rentabel udbygning af nye områder i nær tilknytning til de store sammenhængende kollektive varmforsyningsområder, hvor f.eks. de stadig stigende muligheder for overskudsvarme kan udnyttes".

DENFO stiller spørgsmål ved, om en udbygning af kollektive varmforsyningsområder på baggrund af tvang kan tages som udtryk for, at disse udbygninger er rentable. Måske bliver de rentable for fjernvarmeselskaberne fordi de kan opkræve de ikke forbrugsafhængige takster hos forbrugerne uanset om disse af-tager fjernvarme eller ej.

DENFO stiller spørgsmål ved, om de stigende muligheder for udnyttelse af spildvarme entydigt er en fordel, da udnyttelse af spildvarme gør det vanskeligere at effektivisere energiforbruget i den produktion, der pt. medfører spildvarme. DENFO stiller også spørgsmål ved, om det er energieffektivt at eftervarme spildvarme centralt for at sende det rundt i et fjernvarmenet, hvor en del af energien tabes.

"Det samme gælder kommende muligheder for at udnytte geotermi. Netop udnyttelse af geotermi og store kollektive varmepumper kræver betydelige investeringer og dermed et stort kundegrundlag som i de store byforsyninger".

Det er DENFO's holdning, at netop de store investeringer skal være rentable uden anvendelse af tvangsindskrivning af borgerne før de skal gennemføres, hvorfor de 6 borgmestre reelt selv leverer den bedste begrundelse for at fjerne muligheden for at kunne pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligten.

Det undrer DENFO, at de 6 borgmestre mener, at store varmepumper, der har en virkningsgrad på mellem 2 og 3, skulle være mere energieffektive end individuelle varmepumper, der har en virkningsgrad på mellem 4 og 6. Dette er en af de afgørende argumenter til, at flere andels- og boligområder vælger en fælles varmepakke med årelang service og samlet indkøb, som således giver den enkelte forbruger den billigste løsning.

Investeringerne i fjernvarmforsyning af nye eller konverterede områder er cirka 50 % dyrere end individuel opvarmning pga. udgiften til fjernvarmenettet, hvilket igen gør anvendelse af tvang til en sovepude både for fjernvarmeselskaberne og kommunerne, der både er tilsyns- og beslutningsmyndighed. Det er til skade for forbrugerne, at det ikke kun er de rentable projekter, der bliver godkendt.

---

**DENFO varetager forbrugernes interesser.**

”Hvis Danmark skal nå i mål med den grønne omstilling, er kommunerne helt centrale omdrejningspunkter for de nødvendige beslutninger og den nødvendige planlægning. Vi vurderer, at en afskaffelse af muligheden for at planlægge udbygning af central infrastruktur som fjernvarme vil være et meget alvorligt indgreb for i fremtiden fortsat kunne at tilbyde vores borgere en grøn og bæredygtig energiforsyning”.

Så længe kommunerne ikke har påtaget sig opgaven med at kræve, at nye huse mv. skal bygges som lavenergibyggeri, så kommer Danmark længere og længere væk fra at kunne gennemføre den grønne omstilling, samtidig med at energiforbruget holdes på et højere niveau end nødvendigt.

Som tidligere nævnt er der intet bevis for, at kollektiv opvarmning er mere energieffektivt end individuel, snarere tværtimod. Så kommunerne burde i stedet begynde at planlægge, hvor og hvordan de mest energi ineffektive fjernvarmeområder kan nedlægges og konverteres til individuel opvarmning med f.eks. varmepumper. Den nu gennemførte elektrificering er jo netop et plus til miljøet og den individuelle varmeløsning.

”Endvidere vil vi gerne henvise til det høringssvar til lovforslaget, som er afgivet af KommuneKredit. Heraf fremgår det, at KommuneKredits mulighed for at yde finansiering må forventes at forsvinde, hvis lovforslaget gennemføres i sin nuværende form. Vi bemærker, at det potentielt set vil betyde refinansiering af lån for 25 mia. kr. på helt ukendte vilkår”.

DENFO gør opmærksom på, at KommuneKredits mulighed for at finansiere kollektiv varmforsyningsprojekter ene og alene hænger på, at kommunerne stiller en kommunal garanti, og at en fjernelse af muligheden for at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt måske kan betyde, at kommunerne bliver mere realistiske i deres vurdering af hvilke projekter, der er rentable både for fjernvarmeselskaberne og forbrugerne at gennemføre, og som kommunerne derfor kan og vil stille en garanti for, og med en garantiprovision, der svarer til den risiko, som kommunen løber.

Men det er måske her den egentlige grund til kommunernes modvilje mod afskaffelse af tilslutnings- og forblivelsespligten skal findes, for de har jo allerede stillet garantier for milliarder af kroner, som de kan blive tvunget til at indfri, fordi den kollektive varmforsyning ikke kan klare konkurrencen på et frit marked. I den forbindelse skal det også nævnes, at levering af varme til fjernvarmenettet skal ske på et frit marked allerede i dag, da det naturlige og eneste monopol er distribution af varmen via fjernvarmenettet.

”Det eneste, der er sikkert i den forbindelse, er en ekstraregning til forbrugerne som følge af det mere usikre grundlag for varmforsyningerne. Dette emne har end ikke været drøftet og fremgår på ingen måde af lovforslaget. Samtidig åbner lovforslaget for, at ministeren administrativt kan ændre de eksisterende forbrugerbindinger. Det er foruroligende, at tæppet trækkes væk under sunde investeringer i grøn omstilling og en sikker varmforsyning for vores forbrugere”.

DENFO mener, at det vil foreholde sig lige omvendt, da en fjernelse af muligheden for anvendelse af tvang vil betyde, at kun de investeringer, der er rentable for både fjernvarmeselskaberne og forbrugerne vil blive gennemført, hvilket giver en mindre regning til forbrugerne.

DENFO deler ikke de 6 borgmestres bekymring for hverken fjernvarmeselskaberne, forbrugerne eller den grønne omstilling. Nej, faktisk kan ophævelse af tvangsmuligheden give et boost til den grønne omstilling og især, når de allerede indførte tilslutnings- og forblivelsespligter bliver ophævet, for så kan det også økonomisk betale sig for disse energiforbrugere at energirenovere deres boliger og herunder at installere et VE-anlæg, der kan erstatte den ineffektive fjernvarme.

---

**DENFO varetager forbrugernes interesser.**

Vi vil på den baggrund kraftigt opfordre til, at lovforslaget gennemføres hurtigst muligt, og at de allerede indførte tilslutnings- og forblivelsespligter ophæves inden 31. december 2021 jf. DENFO's høringssvar.

DENFO mener, at tilslutnings- og forblivelsespligt er i strid med EU's direktiver om forbrugerbeskyttelse og urimelige kontraktvilkår, og da disse rangerer over dansk lov jf. Folketingets EU-Oplysning, kan DENFO ikke garantere, at der ikke kommer en EU-dom inden 31. december 2021, der erklærer den allerede pålagte tilslutnings- og forblivelsespligt ulovlig, hvorefter den ophæves med dags varsel.

Venlig hilsen

Michael Hvitfeldt  
Formand

Louis Boe Carslund-Sørensen  
Næstformand

---

**DENFO** varetager forbrugernes interesser.