



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 23. oktober 2018
Kontor: Forebyggelseskontoret
Sagsbeh: Christel Wulf Hejmdal
Sagsnr.: 2018-5002-0011
Dok.: 885416

KOMMENTERET OVERSIGT

over

Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om våben og eksplosivstoffer (delvis lovliggørelse af peberspray)

1. Høringen

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 7. september 2018 til den 5. oktober 2018 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatrådet, Amnesty International, Beredskabsstyrelsen, Copenhagen Business School, Juridisk Institut, Danmarks Apotekerforening, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Våbenhandlerforening, Danner, Dansk Erhverv, Dansk Firmaidrætsforbund, Dansk Industri, Dansk Land- og Strandjagt, Dansk Militaria Forening, Dansk Kvindesamfund, Dansk Skytte Union, Dansk Socialrådgiverforening, Dansk Stalking Center, Danske Advokater, Danske Regioner, Danske Våbenhandlere, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det Kriminalpræventive Råd, DGI Skydning, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Erhvervsstyrelsen, Team Effektiv Regulering, Foreningen af Fængselsinspektører og Vicefængselsinspektører, Foreningen af Kommunale Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af Offentlige Anklagere, Foreningen af Statsadvokater, Friluftsrådet, Fængselsforbundet, Gadejuristen, Hjælp Voldsofre, HK Landsklubben Danmarks Domstole, HK Landsklubben Kriminalforsorgen, HK Landsklubben Politiet, Institut

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

for Menneskerettigheder, Jagttegnslærerforeningen i Danmark, Joan-Søstrene, Justitia, KL, Kriminalforsorgsforeningen, Kvinderådet, Københavns Universitet, Det Juridiske Fakultet, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsorganisationen af Kvindekrisecentre (LOKK), Landsforeningen for Voldsramte Kvinder, Landsforeningen KRIM, Nordisk Våbenforum, Offerrådgivningerne i Danmark, Politidirektørforeningen, Politiforbundet, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigsombudsmanden i Grønland, Rigsombudsmanden på Færøerne, Rigspolitiet, Samtlige byretter, SAVN, Sundhedsstyrelsen, Syddansk Universitet, Juridisk Institut, Sø- og Handelsretten, Vestre Landsret, Vaabenhistorisk Selskab, Østre Landsret, Aalborg Universitet, Juridisk Institut og Aarhus Universitet, Juridisk Institut.

Justitsministeriet har modtaget høringsvar fra:

Byretterne, Danmarks Våbenhandlerforening, Dansk Erhverv, Dansk Kvindesamfund, Dansk Land- og Strandjagt, Datatilsynet, Det Kriminalpræventive Råd, Domstolsstyrelsen, Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering, Fængselsforbundet, Hjælp Voldsofre, Institut for Menneskerettigheder, Joan-Søstrene, KL, Landsforeningen af forsvarsadvokater, Nordisk Våbenforum, Offerrådgivningerne i Danmark, Politiforbundet, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigsombudsmanden i Grønland, Rigspolitiet, Sundhedsstyrelsen, Sø- og Handelsretten, Østre Landsret og Vestre Landsret.

Justitsministeriet har desuden modtaget høringsvar fra Autocamper Rådet og Dansk Told og Skatteforbund.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringsvar.

Justitsministeriets kommentarer til høringsvarene er angivet i *kursiv*.

2. Høringsvarene

2.1. Generelt

Dansk Land- og Strandjagt, Datatilsynet, Domstolsstyrelsen, Fængselsforbundet, KL, Landsforeningen af forsvarsadvokater, Retspolitisk Forening, Rigsombudsmanden i Grønland, byretterne, Sundhedsstyrelsen, Sø- og Handelsretten, Vestre Landsret og Østre Landsret har ikke bemærkninger til lovudkastet.

Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering har anført, at lovforslaget ikke vurderes at have administrative konsekvenser for erhvervslivet. Styrelsen har ikke yderligere kommentarer til lovforslaget.

Autocamper Rådet bemærker, at en autocamper i kortere eller længere tid fungerer som hjem for autocampister. Da der er mange eksempler på indbrud i autocampere og campingvogne, opfordrer rådet til, at det tillige gøres lovligt at medbringe en peberspray i en autocamper.

Danmarks Våbenhandlerforening bakker op om forslaget om delvis lovliggørelse af peberspray, således at peberspray kan anvendes som selvforsvar mod bl.a. overfald i eget hjem. Foreningen tilslutter sig endvidere, at det gøres muligt for særligt udsatte personer at opnå tilladelse til at bære peberspray i det offentlige rum, hvis det dokumenteres, at de pågældende har et særligt behov herfor. Danmarks Våbenhandlerforening tilslutter sig endvidere forslaget om at skærpe straffen for besiddelse af peberspray i det offentlige rum under skærpende omstændigheder.

Dansk Erhverv er stærkt betænkelig ved forslaget, der må forventes at føre til, at der kommer langt flere pebersprays i omløb, end tilfældet er i dag, hvilket vil øge usikkerheden og utrygheden i detailhandlen, da man risikerer at bevæbne kriminelle med den følge, at simple og ufarlige butikstyverier kan eskalere til røverier. Dansk Erhverv bemærker i den forbindelse, at det vil være helt uden betydning for en kriminel, at det gøres strafbart at medbringe pebersprayer uden for sit eget hjem.

Dansk Erhverv er endvidere af den opfattelse, at den foreslåede adgang til at besidde peberspray i eget hjem giver falsk tryghed, idet også besiddelse af peberspray i hjemmet kan føre til, at en konflikt eskaleres, og at en modstander bliver mere aggressiv og i værste fald anvender pebersprayer mod offeret selv. Dansk Erhverv opfordrer derfor til, at der foretages en vurdering af lovforslagets effekt og konsekvenser, herunder hvor mange pebersprays der forventes at komme i omløb efter en delvis lovliggørelse.

Dansk Erhverv opfordrer desuden til, at der alene kan erhverves en peberspray af gangen, og at der ikke sælges peberspray til personer, som er tidligere straffet. Dansk Erhverv foreslår endvidere, at det overvejes, om der kan laves en registreringsordning, således at købere af peberspray registreres, og om der kan tilføres DNA til sprayer, således at det ved brug kan afklares, hvem der er ejer af den anvendte spray. Dansk Erhverv opfordrer endelig

til, at der foretages en vurdering af lovforslagets konsekvenser for arbejdsmiljøet.

Dansk Kvindesamfund er bekymret for, at brugen af peberspray vil kunne optrappe en konflikt i hjemmet. Dansk Kvindesamfund anfører endvidere, at kvinder, som udsættes for samlivsrelateret vold mv., er meget sårbare, og at der i stedet bør ses nærmere på alternative og supplerende løsninger i forhold til at sikre disse kvinders sikkerhed.

Det Kriminalpræventive Råd har forståelse for bevæggrundene for at foreslå en delvis lovliggørelse af peberspray, når man anser peberspray for at være et redskab, der kan anvendes til at forsvare sig selv. Rådet peger imidlertid på, at grænserne for lovligt nødværge kan være vanskelige at vurdere i en situation, hvor man er bange, og at almindelige personer risikerer at gøre sig til voldsmænd, hvis peberspray anvendes uretmæssigt. Rådet peger endvidere på, at en delvis lovliggørelse af peberspray vil betyde, at pebersprays bliver lettere tilgængelige for kriminelle, ligesom der er en risiko for, at skrøbelige personer vil kunne fravristes deres peberspray og blive angrebet med den. Lovforslaget vil derfor efter rådets vurdering kunne føre til en eskalering af vold.

Hjælp Voldsofre afstår fra at tilkendegive foreningens holdning til forslaget om delvis lovliggørelse af peberspray i eget hjem og henviser til, at der er tale om et politisk spørgsmål. Foreningen bemærker i den forbindelse, at der blandt foreningens medlemmer er holdninger både for og imod forslaget.

Institut for Menneskerettigheder peger på, at peberspray ifølge Sundhedsstyrelsen har potentielle, alvorlige skadevirkninger. Instituttet finder derfor, at anvendelsen af peberspray så vidt muligt bør begrænses, og at peberspray ikke bør anvendes af personer, som ikke er uddannet i anvendelsen af peberspray, herunder sanering efter eksponering. Hertil kommer, at en delvis lovliggørelse af peberspray vil føre til, at peberspray bliver mere udbredt, hvorved risikoen for skader og situationer, der eskaleres, øges. Dette kan føre til nødværgehandlinger, der går ud over det forsvarlige med den følge, at den person, der angribes, udøver kvalificeret vold. Instituttet fraråder derfor, at peberspray gøres tilgængelig for andre end politiet. Instituttet påpeger endvidere, at en delvis lovliggørelse af peberspray bryder med et grundlæggende princip i dansk ret om, at brug af magtmidler er henlagt til politiet. Såfremt lovforslaget vedtages, opfordrer instituttet derfor til, at lovforslaget følges nøje og evalueres efter en periode på ikke mere end 3-4

år. Institutet anbefaler endvidere, at der – hvis lovforslaget vedtages – som minimum stilles krav om uddannelse og certificering i anvendelsen af peberspray, før en peberspray kan erhverves til brug i hjemmet eller – hvis betingelserne herfor i lovforslaget er opfyldt – i det offentlige rum.

Nordisk Våbenforum stiller sig positiv over for lovforslaget, som efter forningens opfattelse vil kunne bidrage til følelsen af tryghed i eget hjem for mange borgere, men foreslår, at lovforslaget udvides til også at omfatte tåregas, DNA-spray, farvemarkeringspray og lignende sprays.

Nordisk Våbenforum opfordrer desuden til, at det i lovforslagets bemærkninger præciseres, at begrebet ”eget hjem” tillige omfatter f.eks. sommerhuse, campingvogne og lignende steder, ligesom det bør overvejes at tillade besiddelse af peberspray til selvforsvar i køretøjer, hvor der også kan være risiko for røveri eller overfald.

Offerrådgivningen i Danmark kan ikke tilslutte sig forslaget. Offerrådgivningen anfører i den forbindelse, at forslaget bryder med en langvarig dansk tradition ved at tillade, at befolkningen bevæbner sig. Hertil kommer, at det er svært at afgrænse begrebet lovligt nødværge. Offerrådgivningen vil ikke udtale sig imod, at politiet kan give særligt udsatte personer tilladelse til at bære peberspray i det offentlige rum, men advarer i den forbindelse om, at en peberspray kan medvirke til at optrappe en konflikt.

Politiforbundet er særdeles betænkelig ved forslaget om delvis lovliggørelse af peberspray, som efter forbundets opfattelse vil gøre adgang til våben lettere og dermed øge risikoen for, at polititjenestemænd fremover vil blive mødt af personer, der er i besiddelse af peberspray, hvilket kan medføre, at politiet efter de konkrete omstændigheder vil være nødsaget til at anvende mere indgribende magtmidler med henblik på at pacificere en gerningsmand. Forbundet henviser endvidere til, at alle polititjenestemænd modtager undervisning i brugen af peberspray, og at det er bekymrende, hvis peberspray kan udleveres til borgere, der ikke er uddannet i anvendelsen heraf. Forbundet anfører endelig, at det kan være vanskeligt for almindelige borgere at vurdere, om der er tale om en situation, hvor peberspray lovligt kan anvendes inden for rammerne af straffelovens regler om lovligt nødværge.

Som det fremgår af pkt. 2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger, er det Justitsministeriets vurdering, at en lovliggørelse af peberspray vil kunne øge trygheden for mange borgere. Justitsministeriet er dog samtidig – som

det også er påpeget af en række høringsparter – opmærksom på risikoen for, at en generelt større udbredelse af peberspray vil kunne føre til en eskalering af voldsniveauet og til, at tærsklen for, hvornår peberspray anvendes, vil falde.

Der lægges derfor med lovforslaget alene op til en delvis lovliggørelse af peberspray, som indeholder en øget adgang til peberspray i selvforsvarsøjemed i eget hjem og dermed i de situationer, hvor behovet for at understøtte enkeltpersoners tryghed vurderes at være højt, og hvor risikoen for misbrug og eskalering af voldsniveauet generelt vurderes at være mindst.

Det er således Justitsministeriets vurdering, at risikoen for, at peberspray anvendes som angrebsvåben, er væsentlig mindre, når der opretholdes et forbud mod peberspray i det offentlige rum, idet risikoen for, at der opstår tilspidsede situationer af potentielt voldelig karakter, generelt er mindre i private hjem end på offentlige steder.

For yderligere at modvirke, at en øget adgang til peberspray misbruges og fører til, at peberspray fremover bæres på offentligt tilgængelige steder af personer, der særligt vurderes at kunne finde på at anvende peberspray til andet end selvforsvar, foreslås det med lovforslaget desuden at hæve straffen for besiddelse af peberspray i det offentlige rum, hvis peberspray besiddes af personer, der tidligere er idømt fængselsstraf for overtrædelse af våbenlovgivningen eller straffelovens bestemmelser om f.eks. vold eller røveri, og besiddelsen er sket på steder, hvor der erfaringsmæssigt er høj risiko for vold, som f.eks. i nattelivet.

Det er Justitsministeriets vurdering, at den enkelte borger i eget hjem generelt har større mulighed for at vurdere, om der er tale om en situation, hvor det er nødvendigt at anvende peberspray for at afværge et overhængende angreb, og om anvendelsen således sker inden for rammerne af lovligt nødværge, idet der ofte vil være tale om en situation, hvor en gerningsmand har tiltvunget sig adgang til hjemmet. Risikoen for uberettiget anvendelse af peberspray på grund af frygt for overfald vurderes således med den foreslåede ordning at være begrænset.

Med "eget hjem" menes – som det tillige fremgår af lovforslagets specielle bemærkninger – personens varige opholdssted, som ikke er et offentligt tilgængeligt sted. Af de grunde, der er anført oven for om baggrunden for den foreslåede ordning, finder Justitsministeriet ikke, at der er grundlag for at udvide adgangen til lovligt at kunne besidde peberspray til at omfatte som-

merhuse, køretøjer, herunder autocampere og campingvogne, eller lignende steder, idet det dog bemærkes, at et sommerhus efter omstændigheder vil kunne falde ind under betegnelsen "eget hjem", såfremt en person har taget varigt ophold i det pågældende sommerhus.

Forslaget omfatter alene peberspray. Justitsministeriet finder ikke, at tåregas eller andre patroner eller sprays til selvforsvarsbrug bør omfattes af lovforslaget med henblik på, at det gøres lovligt at erhverve og besidde de pågældende våben til selvforsvarsbrug i eget hjem.

For så vidt angår forslagene om, at adgangen til at erhverve peberspray begrænses til personer, der ikke er tidligere straffet, eller at der indføres en registreringsordning, herunder fastsættes en antalsmæssig begrænsning i antallet af pebersprays, som kan erhverves, bemærkes, at sådanne ordninger vil være forbundet med væsentlige administrative omkostninger. Henset hertil og da de pågældende ordninger efter Justitsministeriets vurdering vil være lette at omgå ved f.eks. at få andre til at erhverve en peberspray for sig, lægges der med lovforslaget op til, at der ikke indføres sådanne ordninger.

For så vidt angår forslaget om, at der bør stilles krav om uddannelse og certificering i anvendelse af peberspray, førend en peberspray kan erhverves, bemærkes, at der med lovforslaget lægges op til, at peberspray alene kan forhandles af våbenhandlere og andre forhandlere, som er godkendt af politiet. Det er i den forbindelse er forudsat, at de pågældende vejleder om anvendelse og mulige skadevirkninger af peberspray.

Justitsministeriet vil løbende følge lovforslagets virkninger og konsekvenser, herunder omfanget af udbredelsen af peberspray i samfundet og anvendelsen heraf.

2.2. Den foreslåede strafskærpelse

Rigsadvokaten har anført, at lovforslagets § 1, nr. 1, indebærer, at der som en ny § 2 h indføres en undtagelse til det generelle forbud mod at erhverve og besidde bl.a. peberspray i våbenlovens § 2, jf. § 1, stk. 1, nr. 5. Da der er tale om en undtagelsesbestemmelse, er der efter Rigsadvokatens vurdering ikke behov for den foreslåede ændring af våbenlovens § 10, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 3. Rigsadvokaten har endvidere anført, at den strafskærpelsesbestemmelse, som med lovforslagets § 1, nr. 4, foreslås indsat som § 10, stk. 2, i våbenloven, forekommer uhensigtsmæssig, idet bestemmelsen

indebærer, at man strafbelægger den foreslåede undtagelse til det generelle forbud i våbenlovens § 10, stk. 1, frem for selve forbuddet.

Rigsadvokaten har endvidere anført, at det bør overvejes, hvorvidt den foreslåede strafskærpselsesregel skal være begrænset til peberspray, eller om den f.eks. også bør omfatte spraydåser indeholdende tåregas.

Justitsministeriet har bl.a. på baggrund af høringssvaret fra Rigsadvokaten ladet lovforslagets § 1, nr. 3, udgå, således at det er overtrædelser af det generelle forbud i våbenlovens § 2, jf. § 1, stk. 1, nr. 5, mod at erhverve og besidde bl.a. peberspray i det offentlige rum, der er strafbare. Ændringen er af lovteknisk karakter og har ingen materiel betydning for lovforslagets indhold.

Justitsministeriet har endvidere foretaget en justering af lovforslagets § 1, nr. 4 (nu lovforslagets § 1, nr. 3), således at det nu fremgår af bestemmelsen, at det ved fastsættelse af straffen for overtrædelse af det generelle forbud mod erhvervelse og besiddelse af peberspray – og ikke den foreslåede bestemmelse i våbenlovens § 2 h, jf. lovforslagets § 1, nr. 1 – særligt skal anses for skærpende, hvis en overtrædelse begås af en person, der tidligere er idømt fængselsstraf for overtrædelse af våbenlovgivningen eller straffelovens bestemmelser om bl.a. vold og røveri, på steder og omstændigheder, hvor der er nærliggende risiko for, at der kan opstå tilspidsede situationer af potentiel voldelig karakter. Der er også for så vidt angår denne ændring tale om en ændring af lovtekniske karakter, som ikke har materiel betydning for lovforslagets indhold.

Som anført oven for omfatter lovforslaget alene peberspray, og Justitsministeriet finder ikke, at tåregas eller andre patroner eller sprays til selvforsvarsbrug bør omfattes af lovforslaget, således at det tillige gøres lovligt at erhverve og besidde de pågældende våben til selvforsvarsbrug i eget hjem.

Henset hertil og da den foreslåede skærpelse af straffen for overtrædelse af det generelle forbud mod besiddelse af peberspray i det offentlige rum – som det ligeledes fremgår under pkt. 2.1 oven for – har til formål at modvirke, at en øget adgang til peberspray misbruges og fører til, at peberspray fremover bæres på offentligt tilgængelige steder af personer, der særligt vurderes at kunne finde på at anvende peberspray til andet end selvforsvar, finder Justitsministeriet, at der ikke er grundlag for at foreslå, at tåregas eller andre patroner eller sprays til selvforsvar tillige omfattes af bestemmelsen.

2.3. Tilladelse til særligt udsatte personer

Dansk Told og Skatteforbund udtrykker bekymring for, at tolderne i det offentlige rum, herunder ved grænserne, ikke er udrustet med peberspray, når det med lovforslaget gøres muligt med tilladelse fra politiet at besidde peberspray i det offentlige rum. Forbundet opfordrer derfor til, at toldernes værnemidler overvejes.

Hjælp Voldsofre anerkender, at en tilladelsesordning, hvorefter personer, der er særligt udsatte, under visse betingelser kan gå med peberspray i det offentlige rum, efter omstændighederne vil kunne give den fornødne tryghed, som kan få forurettede til igen at bevæge sig ud i det offentlige rum. Foreningen bemærker dog, at det er et politisk spørgsmål, om der er tale om en nødvendig foranstaltning for at sikre forurettede, eller om der er en risiko for, at forslaget vil kunne føre til eskalering af vold. Foreningen understreger, at det forhold, at forurettede får mulighed for at gå med en peberspray ikke må føre til, at der slækkes på politiets pligt til at beskytte den pågældende og efter omstændighederne tildele vedkommende en overfaldsalarm.

Joan-Søstrene finder det positivt, at regeringen sætter fokus på behovet for sikkerhed og tryghed for æresrelaterede overgreb, partnervold og stalking. Foreningen understreger dog, at peberspray ikke må blive en erstatning for eksisterende beskyttelsesforanstaltninger, herunder navnlig udlevering af overfaldsalarmer, og peger i den forbindelse på, at en peberspray vil kunne anvendes som våben mod offeret selv. Hertil kommer, at det ikke kan pålægges offeret at udøve selvforsvar med risiko for, at den pågældende pålægges ansvaret for overgrebet. Den utryghed, som udsatte borgere føler, skal fortsat afhjælpes ved hjælp af politi og domstole, og foreningen opfordrer i den forbindelse til, at Justitsministeriet genovervejer, hvorvidt der er mulighed for bedre beskyttelse af udsatte borgere ved udlevering af overfaldsalarmer og ikke en mindst en opgradering af udrykninger til opkald fra disse alarmer. Foreningen opfordrer desuden til at det afdækkes, hvor mange af de personer, der har udleveret en overfaldsalarm, som tillige måtte ønske at få udleveret en peberspray.

Nordisk Våbenforum foreslår, at lovforslaget udvides til også at omfatte forretningsdrivende, således at forretningsdrivende – uanset om de driver forretning fra en fast adresse eller fra varierende adresser – får adgang til at besidde peberspray, idet dette i høj grad vil kunne bidrage til at øge tryghe-

den for de pågældende personer. Foreningen påpeger desuden, at en række persongrupper som f.eks. personer udsat for partnervold eller stalking, vagter mv. er særlig udsat for overfald eller røveri, og at de pågældende derfor vil opleve en øget følelse af tryghed, hvis de fik mulighed for at bære peberspray.

Rigspolitiet foreslår, at det præciseres, at det alene bør være udsatte personer over 18, der kan opnå politiets tilladelse til at bære peberspray på offentligt tilgængelige steder. Rigspolitiet foreslår desuden, at der foretages en tydelig afgrænsning af den personkreds, som vil kunne meddeles tilladelse til at bære peberspray i det offentlige rum, herunder at der skal være tale om en såkaldt højrisikosag, hvor personen er i risiko for at blive udsat for et voldeligt overfald. Rigspolitiet foreslår endelig, at der tages stilling til, hvorvidt der skal fastsættes en begrænsning i antallet af peberspray, som kan medbringes på offentlige tilgængelige steder, og om der skal være adgang til at påklage en afgørelse fra politiet om ikke at meddele tilladelse til besiddelse af peberspray i det offentlige rum.

Som det fremgår af pkt. 2.3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger, vil Justitsministeriet i forlængelse af lovforslaget ved en ændring af våbenbekendtgørelsen og våbencirkulæret give mulighed for, at udsatte personer med et særligt behov kan få politiets tilladelse til at bære peberspray i det offentlige rum. Tilladelsen vil kunne gives til personer, som efter en konkret politifaglig vurdering må anses for at have et særligt behov for at besidde peberspray i det offentlige rum, og hvor politiet konkret vurderer, at peberspray er egnet til beskyttelse af den pågældende person.

Tilladelsesordningen vil således ikke omfatte personer, som i kraft af deres erhverv vurderes generelt at være udsat, herunder f.eks. forretningsdrivende eller toldere og andre myndighedspersoner.

En eventuel tilladelse fra politiet til at bære peberspray i det offentlige rum vil alene være et af flere tiltag, som politiet har mulighed for at iværksætte som led i beskyttelsen af en truet person. En tilladelse vil således kunne meddeles i sammenhæng med f.eks. udlevering af overfaldsalarm, iværksættelse af særlig adressebeskyttelse eller andre af de tiltag, som politiet allerede i dag har mulighed for at iværksætte, og som ikke foreslås ændret med lovforslaget.

De nærmere kriterier for politiets meddelelse af tilladelse mv. vil blive fastlagt administrativt i forbindelse med ændringen af våbenbekendtgørelsen

og våbencirkulæret. Det vil i den forbindelse bl.a. blive fastsat, at tilladelse alene kan meddeles til personer, der er fyldt 18 år.

2.4. Tilladelse til forhandling af peberspray

Danmarks Våbenhandlerforening tilslutter sig forslaget om, at peberspray skal kunne inddrages i den generelle våbenhandlertilladelse, der gives til forretninger, som vurderes i praksis at kunne yde den relevante vejledning.

Rigspolitiet har anført, at der er behov for en præcisering af, hvilke kriterier politiet skal lægge vægt på i forbindelse med behandling af ansøgninger om tilladelse til forhandling af peberspray, herunder hvad der ligger i kravet om, at forhandlere skal kunne vejlede om anvendelse og mulige skadevirkninger af peberspray, og om det er hensigten at andre forhandlere end våbenhandlere skal vandelsgodkendes for at kunne opnå tilladelse til at forhandle peberspray. Rigspolitiet har endvidere anført, at der er behov for en præcisering af, hvorvidt tilladelser til forhandling af peberspray skal tidsbegrænses på samme måde, som andre tilladelser udstedt med hjemmel i våbenbekendtgørelsen, og om de regler, der gælder for våbenhandlere i øvrigt skal gælde i samme omfang for andre forhandlere. Rigspolitiet har endelig anført, at der skal tages stilling til, hvem der skal føre kontrol med forhandlere af peberspray.

Rigspolitiet og Rigsadvokaten har desuden begge anført, at det ikke fremgår af lovforslaget, hvorvidt der skal være strafferetlige konsekvenser for forhandlere af peberspray, som ikke vejleder kunderne tilstrækkeligt om anvendelse og mulige skadevirkninger af peberspray, og hvad disse konsekvenser i givet fald skal være.

Som det fremgår af pkt. 2.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger, foreslår Justitsministeriet, at peberspray alene skal kunne forhandles af våbenhandlere og andre forhandlere, som er godkendt af politiet. Det er i den forbindelse forudsat, at forhandlerne i forbindelse med salg af peberspray stiller krav om ID for at sikre, at kunden er over 18 år, ligesom det forventes, at forhandleren vejleder om anvendelse og mulige skadevirkninger af peberspray samt om, at den kun må besiddes på bopælen, medmindre der foreligger en tilladelse fra politiet. Tilladelse til at forhandle peberspray vil således alene kunne meddeles erhvervsdrivende, som vurderes i praksis at kunne give den relevante vejledning.

Justitsministeriet drøfter for tiden de nærmere kriterier for meddelelse af tilladelse til forhandling af peberspray med Rigspolitiet. Kriterierne vil blive fastsat administrativt i forbindelse med ændringen af våbenbekendtgørelsen og våbencirkulæret.

2.5. Øvrige forslag

Rigsadvokaten anfører, at det ikke i bemærkningerne til lovforslaget er nærmere beskrevet, hvilke krav der stilles til borgernes opbevaring af peberspray i eget hjem. Dette kan ifølge Rigsadvokaten give anledning til fortolkningstvivil.

Det fremgår af de specielle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 1 (den foreslåede § 2 h), at opbevaringen af peberspray som udgangspunkt vil skulle ske i overensstemmelse med våbenbekendtgørelsens almindelige krav om, at våben skal opbevares forsvarligt og på et sted, der er utilgængeligt for uvedkommende. Dog vil kravene til opbevaring af peberspray netop skulle vurderes under hensyn til, at formålet med en peberspray er, at den skal kunne anvendes til selvforsvar, hvorfor der må være mulighed for at opbevare peberspray sådan, at ejeren har umiddelbar adgang til den.

Justitsministeriet vil i forbindelse med den kommende ændring af våbenbekendtgørelsen overveje, om der er behov for i tilslutning til våbenbekendtgørelsens regler om opbevaring af våben at fastsætte nærmere retningslinjer for opbevaring af peberspray i eget hjem.

3. Ændringer i forhold til det lovforslag, som har været i høring

1. Det foreslås, at den foreslåede ændring af våbenlovens § 10, stk. 1, 1. pkt. (lovforslagets § 1, nr. 3) udgår af lovforslaget.

2. Det foreslås, at den foreslåede bestemmelse i våbenlovens § 10, stk. 2 (lovforslagets § 1, nr. 4) ændres, således at det fremgår af bestemmelsen, at det ved fastsættelse af straffen for overtrædelse af § 2, jf. § 1, stk. 1, nr. 5, for så vidt angår peberspray, særligt skal anses for skærpene, hvis en overtrædelse begås af en person, der tidligere er idømt fængselsstraf for overtrædelse af denne lov, lov om knive og blankvåben, forskrifter udstedt i medfør af disse love eller straffelovens § 119, stk. 1 eller 2, §§ 123, 192 a, 216, 237, 244-246, 266 eller 288 på steder eller under omstændigheder, hvor der er nærliggende risiko for, at der kan opstå situationer af potentiel voldelig karakter.

Der er herudover foretaget en række redaktionelle ændringer i forhold til det lovudkast, der har været i høring, herunder navnlig ændringer af sproglig og lovteknisk karakter.