



**Enhed**  
Opgaver og Struktur

**Sagsbehandler**  
Mona Boel Østergaard

**Koordineret med**

**Sagsnr.**  
2018 - 2032

**Doknr.**  
65696

**Dato**  
13-03-2019

Høringsnotat om udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Justering af tilskudsordning til nedsættelse af færgetakster for personbefordring til og fra visse øer og etablering af særlig godsordning for Mandø)

#### **A. Modtagne hørings svar**

Økonomi- og Indenrigsministeriet har modtaget i alt 9 hørings svar.

Følgende myndigheder og organisationer m.fl. (i alt 8) har meddelt, at de har bemærkninger: Færgerederierne, Færgesekretariatet, Faaborg-Midtfyn Kommune, Haderslev Kommune, Holbæk Kommune, Sammenslutningen af Danske Småøer, Samsø Kommune og Aalborg Kommune.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 1) har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Dansk Erhverv.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 26) har ikke afgivet hørings svar: Assens Kommune, Bornholms Regionskommune, Dansk Industri, Danske Regioner, Esbjerg Kommune, Fanø Kommune, Friluftsrådet, Hedensted Kommune, HORESTA, Horsens Kommune, Håndværksrådet, Kalundborg Kommune, KL, Langeland Kommune, Lolland Kommune, Læsø Kommune, Norddjurs Kommune, Odder Kommune, Skive Kommune, Slagelse Kommune, Småøernes Færgeselskaber, Struer Kommune, Svendborg Kommune, Visit Denmark, Ærø Kommune og Aabenraa Kommune.

#### **B. Bemærkninger til lovforslaget**

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de centrale politiske tilkendegivelser, der er fremkommet i hørings svarene. Der er udover de punkter, som omtales i det følgende, indarbejdet en række mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i lovforslaget inden fremsættelsen på baggrund af ministeriets egen kvalitetssikring af lovforslaget.

#### **Generelle bemærkninger**

En række hørings svar hilser overordnet forslaget om en justering af tilskudsordningen til nedsættelse af færgetakster på passagerområdet og etablering af en særlig godsordning for Mandø velkomment.

Færgerederierne finder det vigtigt at have fokus på vækst og udvikling i hele landet. Efter Færgerederierne opfattelse spiller landevejsprincippet og de to tilskudsordnin-



ger til nedsættelse af færgetakster på gods- og passagerområdet på de ikke-statslige færgeruter en væsentlig rolle.

Faaborg-Midtfyn Kommune finder, at lovforslaget alt i alt understøtter en øget fleksibilitet, administrativ lettelse og økonomisk sikkerhed for gennemførelse af landevejsprincippet.

Holbæk Kommune ser lovforslaget som en klar forbedring samlet set.

Samsø Kommune fremfører, at kommunen anerkender ministeriets indsats i forhold til evaluering og justering af tilskudsordningen med henblik på at opnå så retvisende en fordeling som muligt og opfordrer fremadrettet til en løbende evaluering og justering af tilskudsordningen.

Efter Aalborg Kommunes opfattelse bliver administrationen lettere med de nævnte ændringer.

### **Nye midler til kompensation for ændret en fordelingsnøgle**

Færgerederierne ser positivt på tiltaget, der forhøjer tilskuddet på passagerområdet med 5,3 mio. kr. årligt, så kommuner kompenseres for de tab, de ville have fået som følge af en opdateret fordelingsnøgle.

Færgesekretariatet har med stor tilfredshed noteret sig det øgede tilskud på passagerområdet, som efter Færgesekretariatets opfattelse nu medvirker til at bringe alle medlemskommuner pænt med i succesen.

Faaborg-Midtfyn Kommune udtrykker tilfredshed med, at ordningen sammen med den tekniske genberegning af fordelingsnøglen tilføres ekstra midler på 5,3 mio. kr. årligt.

Holbæk Kommune har med tilfredshed noteret sig det øgede tilskud, men henviser dog til, at kommunens fordeling mellem de to færgeruter til Orø er omfattet af en særlig lokalaftale, som de involverede parter er tilfredse med. Endvidere tilkendegiver kommunen, at den nuværende ordning har haft en positiv effekt for Orø.

Sammenslutningen af Danske Småøer udtrykker glæde over, at Folketinget fortsat arbejder hen imod den fulde implementering af "den blå landevej". Sammenslutningen anser opfølgningen på økonomi- og indenrigsministerens evaluering i 2018 som endnu et skridt på vejen.

### **Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:**

Økonomi- og Indenrigsministeriet konstaterer, at der i en række høringssvar udtrykkes tilfredshed med de nye midler til tilskudsordningen til nedsættelse af færgetakster på passagerområdet.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*

### **Større fleksibilitet for kommuner med små øer i anvendelsen af tilskudsmidler**

Færgerederierne ser positivt på, at der gives mere fleksibilitet i anvendelsen af tilskudsmidler i forhold til småøer. Færgerederierne ser gerne, at den øgede fleksibilitet også kommer til at omfatte ø-kommunerne Fanø, Læsø, Samsø og Ærø, så tilskuddet kan anvendes bedst muligt til gavn for vækst og aktivitet på øerne. Efter Færgerederiernes opfattelse er dette et naturligt skridt mod det langsigtede mål, som bør være en



fuld implementering af landevejsprincippet hele året rundt for alle de omfattede øer, store som små.

Færgesekretariatet udtrykker tilfredshed med, at småøerne får mulighed for at anvende tilskuddet i højsæsonen, men vil dog foreslå, at man i det mindste på sigt også fjerner den særlige begrænsning på 46 uger for anvendelse af landevejsprincippet i forhold til småøernes færgeoverfarter. Efter Færgesekretariatets opfattelse forekommer denne regel unødigt bureaukratisk, og en ophævelse vil i givet fald kun have en meget begrænset budgetmæssig betydning for ordningen.

Faaborg Kommune hilser forslaget om større fleksibilitet for kommuner med små øer i forhold til selv at beslutte, hvornår tilskuddet kan anvendes, velkomment. Ifølge kommunen skaber det en nødvendig smidighed i planlægningen af færgedriften.

Holbæk Kommune konstaterer med tilfredshed, at småøerne får mulighed for også at anvende landevejsprincippet i højsæsonen. Kommunen ønsker på sigt, at den særlige begrænsning på 46 uger for anvendelse af landevejsprincippet fjernes. Efter kommunens mening forekommer denne regel unødigt bureaukratisk med ændring af billetpriser, hjemmesider og brochurer for de facto små rederier. For nogle overfarter vil der være en "flaskehalsproblematik" i juli måned, men det burde kunne løses lokalt.

Sammenslutningen af Danske Småøer fremfører, at det er glædeligt og bestemt vil være til gavn for visse af sammenslutningens øer, at man nu også må nedsætte taksterne i højsæsonen. I forlængelse heraf tilkendegiver sammenslutningen, at da man stadig kun må nedsætte takster i 46 uger om året, er der fortsat en forholdsvis stor administrativ byrde ved at skifte takster flere gange om året.

#### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Det foreslås, at kommuner med små øer får større fleksibilitet i forhold til selv at beslutte, hvornår tilskudsmidlerne til nedsættelse af færgetakster på passagerområdet skal anvendes inden for en tidsramme på maksimalt 46 uger sammenlagt i det pågældende kalenderår svarende til den gældende tidsramme.

Kommuner med små øer får således frihed til at inddrage skolernes sommerferie ud fra en vurdering af de lokale forhold, bl.a. under hensyn til færgekapaciteten.

Den foreslåede ændring af anvendelsesperioden har til formål at understøtte turisterhvervet på små øer, som ikke oplever kapacitetsproblemer i sommerperioden, og som primært har turistfaciliteter til besøgende om sommeren.

Tilskudsberegningerne bygger på, at landevejsprincippet ikke gælder i skolernes sommerferie. Forslaget om større fleksibilitet til kommuner med små øer ændrer ikke på grundlaget for tilskudsberegningerne. Fastholdelse af en samlet tidsramme på 46 uger er med til at sikre, at de afsatte midler kan få størst mulig effekt inden for de mere fleksible rammer for anvendelsen.

For Fanø, Læsø, Samsø og Ærø Kommuner gælder fortsat, at tilskuddet ikke kan anvendes i skolernes sommerferie. De fire ø-kommuner er karakteriseret ved at have en stor tilstrømning af turister i skolernes sommerferie. Det er derfor hensigtsmæssigt at opretholde den gældende bestemmelse for ø-kommunerne for at forebygge den situation, at tilskudsordningen kan medvirke til at skabe kapacitetsproblemer på færgeruterne. Desuden har ø-kommunerne turistfaciliteter til besøgende året rundt.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*



### **Særlig godsordning for Mandø**

Sammenslutningen af Danske Småøer finder det glædeligt, at Mandø nu omfattes af godsordningen.

#### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Økonomi- og Indenrigsministeriet noterer med tilfredshed synspunktet fra Sammenslutningen af Danske Småøer.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*

### **Større fleksibilitet i anvendelsen af tilskudsmidler til øget frekvens**

Færgerederierne vurderer, at det vil være gavnligt at give mulighed for at anvende tilskuddet til øget frekvens og ikke alene lavere billetpriser. Efter Færgerederiernes opfattelse vil det give de enkelte øer større fleksibilitet i anvendelsen af tilskuddet, hvilket kan bidrage til positiv vækst, aktivitet og bosætning på øerne.

#### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

I forbindelse med etablering af tilskudsordningerne til nedsættelse af færgetakster for henholdsvis godstransport og passagerbefordring til og fra visse øer var der politisk enighed om, at tilskudsmidlerne er øremærket til nedsættelse af færgetakster. Det er således ikke muligt at anvende tilskudsmidler til andre formål, herunder drift i form af udgifter til yderligere færgeafgange.

Det bemærkes, at der ud over tilskudsordningerne til nedsættelse af færgetakster for godstransport og personbefordring ydes generelle tilskud til en lang række kommuner på 251 mio. kr. årligt, som særligt er begrundet i færgeudgifterne.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*

### **Forenkling af opfølgingsredegørelser på passager- og godsområdet**

Færgesekretariatet finder det tilfredsstillende, at kravene til revision m.v. forenkles.

Faaborg-Midtfyn Kommune deler denne opfattelse. Efter kommunens opfattelse indebærer initiativet en nødvendig administrativ lettelse.

Holbæk Kommune konstaterer med tilfredshed, at kravene til revision m.v. forenkles.

#### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Der blev som nævnt den 2. november 2018 indgået en aftale mellem regeringen og Folketingets øvrige partier om justering af tilskudsordningerne til nedsættelse af færgetakster for personbefordring og godstransport på ikke-statslige færgeruter til og fra visse øer.

Der er som led i aftalen enighed om, at kravet om revisorpåtegning afskaffes i de tilfælde, hvor tilskudsbeløbet til en kommune/færgerute er under 1 mio. kr. I disse tilfælde stilles i stedet krav om en påtegning fra kommunalbestyrelsen om opfølgingsredegørelsens rigtighed. Kommunalbestyrelsens frist for indsendelse af den årlige opfølgingsredegørelse ændres fra udgangen af marts måned til udgangen af august måned, så fristen svarer til tidsforløbet for kommunernes færdiggørelse af godkendte regnskaber.

Initiativet er ikke en del af lovforslaget. Reglerne om en forenkling af opfølgingsredegørelser vil blive fastsat i bekendtgørelsesform i medfør af § 21 a, stk. 5, og § 21 b, stk.



7, som med lovforslaget bliver til § 21 b, stk. 9, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Udkast til nye bekendtgørelser om nedsættelse af færgetakster for henholdsvis gods-transport og personbefordring til og fra visse øer vil blive sendt i ordinær høring.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*

#### **Forenkling af afgrænsning af varebiler på godsområdet**

Færgesekretariatet har noteret sig, at de mere detaljerede regler om gulpladebiler kommer i høring i forbindelse med udarbejdelsen af ny bekendtgørelse.

Sammenslutningen af Danske Småøer imødeser, at den kommende bekendtgørelse bliver helt klar i afgrænsningen af varebiler, der er omfattet af godsordningen.

Holbæk Kommune tilkendegiver, at forenklingen vedrørende gulpladebiler er noteret med stor tilfredshed.

#### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

I ovennævnte politiske aftale af 2. november 2018 er der desuden enighed om at forenkle afgrænsningen af varebiler på godsområdet, så alle gulpladebiler omfattes af godsordningen.

Udmøntningen af dette initiativ er ikke en del af lovforslaget, men vil ske i bekendtgørelsesform i medfør af § 21 a, stk. 5, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Udkast til ny bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra visse øer vil blive sendt i ordinær høring.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*

#### **Harmonisering af reglerne for anvendelse af uforbrugte midler**

Haderslev Kommune bemærker, at det for kommunens vedkommende vil være ideelt at kunne overføre eventuelt uforbrugte midler fra gods- til passagerordningen. I den forbindelse oplyser kommunen, at der siden ordningens start været har været uforbrugte midler på godsområdet på grund af omsætningstilbagegang, mens det modsatte er tilfældet på passagerområdet.

#### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Der er som nævnt med den politiske aftale af 2. november 2018 enighed om at harmonisere reglerne for anvendelse af uforbrugte midler, så uforbrugte midler på godsområdet kun kan anvendes til nedsættelse af færgetakster på godsområdet svarende til ordningen på passagerområdet, idet der dog etableres mulighed for at anvende uforbrugte midler på godsområdet til nedsættelse af færgetakster på passagerområdet i de tilfælde, hvor nedsættelsen af færgetakster på godsområdet har nået grænsen på maksimalt 80 pct., ekskl. moms og vareafgift opkrævet af havnene.

Initiativet er ikke en del af lovforslaget. Reglerne om anvendelse af uforbrugte midler på godsområdet vil blive fastsat i bekendtgørelsesform i medfør af § 21 a, stk. 5, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Udkast til ny bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra visse øer vil blive sendt i ordinær høring.



Det bemærkes, at det endvidere er aftalt at gennemføre en ny evaluering i 2022, når der er indhøstet erfaringer fra en længerevarende periode, herunder om udviklingen i trafik- og omsætningstal på de omfattede færgeruter.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*

### **Statsgaranti for standardfærgeprojekt**

Færgesekretariatet værdsætter, at der via finansloven bliver stillet en statslig driftsgaranti til afløserfærgeprojektet.

Holbæk Kommune hilser en afløserfærge velkommen, men finder dog, at den geografiske allokering af en afløserfærge kan blive problematisk i tilfælde, hvor flere færgeruter er ude for et nedbrud samtidigt. Endvidere har kommunen bemærkninger af mere teknisk karakter i forhold til standardfærgeprojektet.

### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Der er med ovennævnte politiske aftale af 2. november 2018 endvidere enighed om en statsgaranti på samlet 15 mio. kr. i perioden 2019-2022 til at dække et eventuelt driftsunderskud ved en standardfærge, som er under udvikling i regi af Færgesekretariatet til brug som afløserfærge for kommuner med små øer. Finansieringen er indarbejdet på finansloven for 2019.

Initiativet er ikke en del af lovforslaget.

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*