



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Finn Sørensen
Finn.S@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet

Ved Stranden 8

1061 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 7. februar 2019 stillet følgende spørgsmål nr. 2 (L 143), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

26. februar 2019

Spørgsmål nr. 2:

”Vil ministeren i forlængelse af svar på L 1 - spørgsmål 99 i tabelform oplyse, hvor meget mindre satsen for førtidspension, maksimale dagpenge og kontanthjælp ville være reguleret, såfremt den foreslåede regulering, der følger med aftalen om obligatorisk pensionsopsparing, havde været gældende siden satsreguleringens begyndelse? I svaret bedes ministeren angive, hvor meget mindre de nævnte ydelser ville have været i 2019 i kroner og i pct., ligesom satsreguleringsprocenten og reguleringsprocenten ved den foreslåede obligatoriske opsparing bedes oplyst år for år og samlet for periode 2005-2018?”

J.nr. 2019-1189

Svar:

Jeg har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Finansministeriet, som oplyser følgende:

”Indledningsvis bemærkes det, at satsreguleringen trådte i kraft fra 1991. De følgende beregninger tager dog udgangspunkt fra år 1994, efter de betydelige ændringer i fastsættelsen af en række af indkomstoverførslerne, herunder bruttoficering af sociale pensioner og kontanthjælp.

Historisk er der foretaget et fradrag på *op til* 0,3 pct.-point til satspuljen i fastsættelsen af satsreguleringsprocenten. Efter gældende regler foretages ved lønstigninger over 2,0 pct. fradrag til satspuljen, hvorved overførselsmodtagerne ikke fuldt ud reguleres med lønudviklingen.

I år 1994-1997 blev der dog foretaget et fast fradrag på 0,3 til satspuljen, på trods af at lønstigningerne var mindre end 2,0 pct., *jf. lov nr. 450 af 30. juni 1993*.

Med oprettelsen af en obligatorisk opsparing for en række indkomsterstøttende ydelser vil overførselssatserne fra og med 2020 reguleres med lønudviklingen fratrukket et *fast* bidrag til pensionsindbetalinger på 0,3 pct. point, *jf. Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere* (30. november 2018).

Det nye reguleringsprincip indebærer, at bruttoydelsen for de enkelte typer af overførselsindkomster (dvs. ydelsen + bidraget til den obligatoriske opsparing) reguleres fuldt ud med lønudviklingen, uanset størrelsen af den opgjorte lønudvikling.

Den nye regulering indebærer således, at overførselsmodtagerne samlet set som minimum opnår samme regulering som i dag, målt ved ydelse og indbetalinger til obligatorisk opsparing. I langt de fleste år vil overførselsmodtagerne opnå en højere regulering, fordi fradraget til satspuljen afskaffes.

Tabel 1 viser de faktiske satser i 2019 for de udvalgte typer af overførsler, samt de tilsvarende hypotetiske satser under den foreslåede regulering med aftalen om obligatorisk pensionsopsparing gældende fra 1994.

Tabellen viser de hypotetiske satser både ekskl. og inkl. obligatorisk pensionsopsparing (OP) samt forskellen til den faktiske sats i 2019 angivet i kr. og pct.

Hvis det nye reguleringsprincip og den tilhørende obligatoriske opsparing havde været gældende fra og med 1994, ville bruttoydelsen (sats + bidrag til obligatorisk opsparing) for de enkelte overførselsindkomster have været højere end den faktiske sats i dag.

Fx havde bruttoydelsen for personer, der modtager højeste dagpengesats (hele året) været 237.000 kr. i 2019, hvilket er 13.100 kr. (5,9 pct.) højere end satsen er i dag (2019), jf. tabel 1. Heraf havde 220.000 kr. været udbetalte dagpenge, og de resterende 17.000 kr. indbetalt på den obligatoriske pensionsopsparing.

Tabel 1 Hypotetisk konsekvensberegning for udvalgte ydelser, hvis den foreslåede regulering med et fast bidrag til obligatorisk pensionsopsparing (OP) på 0,3 pct. havde været gældende siden 1994, 2019-priser							
	1. Faktisk sats i 2019	2. Hypotetisk sats i 2019 ved fast 0,3 pct. fradrag fra 1994 ekskl. obligatorisk opsparing	3. Hypotetisk sats i 2019 inkl. obligatorisk opsparing	4. Absolut forskel ekskl. OP (2)-(1)	5. Absolut forskel inkl. OP (3)-(1)	6. Relativ forskel ekskl. OP (2)/(1)	7. Relativ forskel inkl. OP (3)/(1)
	----- Kr. -----				----- Pct. -----		
Reelt enlig med højeste førtidspension	244.700	240.200	258.400	-4.500	13.700	-1,8	5,6
Gift med højeste førtidspension	203.100	199.300	214.500	-3.800	11.300	-1,9	5,6
Person med arbejdsløshedsdagpenge	223.800	220.000	237.000	-3.800	13.100	-1,7	5,9
Person med kontanthjælp, ikke-forsøger	137.100	134.600	144.900	-2.500	7.800	-1,8	5,7
Person med kontanthjælp, forsøger	182.200	178.800	192.500	-3.400	10.300	-1,9	5,7

Anm.: Afrundet til nærmeste 100 kr. De viste satser for førtidspension vedrører den "gamle" ordning. Med kontanthjælpsreformen fra 2013 gælder et nyt regelsæt for kontanthjælpsmodtagere per 1. januar 2014. De angivne satser for kontanthjælpsmodtagere omfatter fra 2014 alene kontanthjælpsmodtagere over 30 år samt

aktivitetsparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere mellem 25-29 år (som inkl. aktivitetstillæg har samme grundsats som før kontanthjælpsreformen). Mindreregulering af overførsler vedtaget i *Aftale om skattereform 2012* er medregnet for alle satser.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets Familietypemodell

I perioden fra 1994 til 2019 er satserne ved den faktisk satsreguleringsprocent samlet set steget med 71,2 pct., jf. tabel 2. Det bemærkes, at der specifikt spørges til satsreguleringsprocenterne i de givne år, hvorfor der ikke er medregnet mindreregulering af overførsler fra 2016 vedtaget i *Aftale om skattereform 2012*.

Ved den hypotetiske satsregulering med fast bidrag til obligatorisk pensionsopsparing på 0,3 pct. havde den tilsvarende stigning været på 68 pct. ekskl. obligatorisk pensionsopsparing.

Ved regulering med den fulde lønudvikling (svarende til den hypotetiske regulering af satserne inkl. obligatorisk pensionsopsparing), havde den samlede stigning i perioden været 81,4 pct.

Tabel 2

Faktisk satsreguleringsprocent, hypotetisk satsreguleringsprocent med fast bidrag til pensionsindbetalinger på 0,3 pct. og regulering, som følger den fulde lønudvikling fra 1994-2019, pct.

År	1. Faktisk satsreguleringspct.	2. Hypotetisk satsregulering m. fast bidrag til obligatorisk pensionsopsparing på 0,3 pct.	3. Regulering, som følger den fulde lønudvikling
1994	-2,0	-2,0	-1,7
1995	0,4	0,4	0,7
1996	2,4	2,4	2,7
1997	0,3	0,3	0,6
1998	2,4	2,4	2,7
1999	2,6	2,6	2,9
2000	3,2	3,2	3,5
2001	3,2	3,2	3,5
2002	2,7	2,7	3,0
2003	3,2	3,2	3,5
2004	2,9	2,9	3,2
2005	2,0	1,9	2,2
2006	2,0	2,0	2,3
2007	2,4	2,4	2,7
2008	2,9	2,9	3,2
2009	3,1	3,1	3,4
2010	3,7	3,7	4,0
2011	1,9	1,6	1,9
2012	2,9	2,9	3,2
2013	1,6	1,3	1,6
2014	1,8	1,5	1,8
2015	1,5	1,2	1,5
2016	1,4	1,1	1,4
2017	2,0	1,9	2,2

2018	2,0	1,9	2,2
2019	2,0	1,9	2,2
Samlet 2005-2018	36,1	33,7	39,3
Samlet 1994-2019	71,2	68,0	81,4

Anm.: Opgørelsen af satsreguleringsprocenten for et givent år tager udgangspunkt i lønudviklingen to år forud.

Bemærk at mindrereguleringen af overførslerne vedtaget i *Aftale om skattereform 2012* ikke indgår.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets Familietypemodel.

”

Venlig hilsen

Troels Lund Poulsen