

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 30. januar 2019 stillet følgende spørgsmål nr. 37 til L 140 til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 37 til L 140:

Vil ministeren kommentere henvendelsen af 30/1-19 fra Amnesty International, jf. L 140 - bilag 11?

Svar:

Hermed følger Udlændinge- og Integrationsministeriets besvarelse af de spørgsmål, der fremgår af Amnesty Internationals henvendelse af 30. januar 2019.

Besvarelsen er inddelt i de spørgetemaer, der fremgår af Amnesty Internationals henvendelse.

1. Ad Amnesty Internationals spørgsmål til inddragelse af flygtningestatus og udsendelse til oprindelseslandet

Det kan generelt bemærkes, at regeringen med lovforslaget ønsker at sende et klart og tydeligt signal om, at flygtninges ophold i Danmark skal være midlertidigt.

Forslaget er en følge af aftalen om finanslov for 2019 af 30. november 2018, hvor regeringen og Dansk Folkeparti indgik en aftale om en ny tilgang til udlændinge- og integrationsområdet, der har fokus på midlertidighed og hjemsendelse.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, er formålet med den nye tilgang til udlændinge- og integrationsområdet, at der bliver sendt et klart signal om, at flygtninges ophold i Danmark er midlertidigt. Det er aftaleparternes grundlæggende holdning, at en flygtning skal rejse hjem til sit hjemland og hjælpe med genopbygningen af landet, når den pågældende ikke længere har behov for beskyttelse. Det samme gør sig gældende for flygtningens familie.

1. februar 2019

Udsendelse
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2019 - 2035
Akt-id 646987

Det er således alene de flygtninge, som reelt har et beskyttelsesbehov, der har ret til ophold her i landet.

Det er ikke muligt at give et generelt svar på, hvor længe en flygtning skal opholde sig i Danmark midlertidigt, før det vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser at inddrage den pågældendes opholdstilladelse. Dette beror på en konkret vurdering af den enkelte flygtnings forhold sammenholdt med den gældende praksis ved den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

Det bemærkes endelig, at udlændinge under nærmere opregnede betingelser har mulighed for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. Det følger således af udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 1, at det normalt er en grundlæggende betingelse for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse, at udlændingen har boet lovligt i Danmark i mindst 8 år og i hele denne periode har haft opholdstilladelse. Endvidere skal udlændingen opfylde en række øvrige betingelser, bl.a. krav om beskæftigelse, danskundskaber, vandel og selvforsørgelse, jf. § 11, stk. 3, nr. 2-9, og stk. 4.

Lovforslaget ændrer ikke på reglerne om tidsubegrænset ophold. Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge vil således fortsat have mulighed for at søge om tidsubegrænset opholdstilladelse, når betingelserne herfor er opfyldt.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af spørgsmål 22 og 25 til L 140.

2. Ad Amnesty Internationals spørgsmål til skærpede straffe for overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt

Det fremgår af finanslovsaftalen for 2019, at strafskærpelsen for overtrædelse af reglerne om opholds-, melde- og underretningspligt indebærer et behov for at etablere ca. 50 lukkede fængselspladser i tilknytning til udvisningsfængslet i Ringe, hvilket der med finansloven for 2019 er afsat midler til.

Det bemærkes endvidere, at indtil den nye kapacitet i udvisningsfængslet i Ringe er etableret, vil strafskærpelsen for overtrædelse af reglerne om opholds-, melde- og underretningspligten blive håndteret inden for kriminalforsorgens eksisterende kapacitet.

3. Ad Amnesty Internationals spørgsmål til ophævelse af kommunernes pligt til indkvartering af flygtninge i permanente boliger

3.1. Om ydelser – rådighedsbeløb efter en ydelsesnedsættelse for forsørgere

Det fremgår af lovforslagets § 6, nr. 11, at integrationsydelsen for forsørgere, der i 3 år har optjent ret til børne- og ungedydelser, nedsættes med 2.000 kr. månedligt for enlige forsørgere fra 12.145 kr. til 10.145 kr. (2019-niveau) og 1.000 kr. månedligt for gifte og samlevende forsørgere fra 8.498 kr. til 7.498 kr. (2019-niveau) pr. person. I og med at ydelsen først nedsættes, når der er optjent ret til halv børne- og ungedydelse, vil familierne efter de standardiserede familietypeberegninger fortsat have et rådighedsbeløb, der er højere (enlige forsørgere) eller stort set på niveau (gifte eller samlevende forsørgere) med rådighedsbeløbet umiddelbart efter ankomsten til Danmark.

Der henvises i øvrigt til pkt. 16.1. i lovbemærkningerne og til besvarelsen af spørgsmål nr. 131 (alm. del) til Udlændinge- og Integrationsudvalget stillet efter ønske fra Sofie Carsten Nielsen (RV).

3.2. Om ophævelse af kommunernes pligt til at anvise flygtninge en permanent bolig efter integrationsloven

Lovforslaget indebærer ikke en afskaffelse af adgangen til at få anvist et sted at bo. Kommunerne er efter reglerne i integrationsloven fremover kun forpligtede til at sørge for midlertidige opholdssteder til nye flygtninge, som boligplaceres til den enkelte kommune. Med andre ord afskaffes derved retskravet på at få anvist en permanent bolig efter integrationslovens regler om boligplacering. Kommunen kan imidlertid fortsat vælge at stille en permanent bolig til rådighed, hvis det ønskes af kommunen. Der sker med lovforslaget ingen begrænsninger i kommunernes mulighed for at administrere boligsituationen for den enkelte flygtning. Kommunerne får derimod mere fleksibilitet i opgaven med at finde steder, hvor flygtninge kan bo.

De flygtninge, hvis introduktionsperiode under integrationsloven er ophørt, men som fortsat er boligsøgende og som måtte opholde sig på et midlertidigt opholdssted, skal ligesom i dag også efter lovens ikrafttræden have mulighed for at blive boende på det midlertidige opholdssted under uændrede vilkår, indtil den pågældende selv kan skaffe en bolig, eller kommunen kan anvise en anden bolig.

De pågældende flygtninge vil endvidere fremover have samme adgang til at få hjælp fra kommunen, som alle andre boligtrængende borgere i landet efter de almindelige principper og løsning af kommunale boligsociale opgaver.

Med lovforslaget ændres ikke på reglerne om, hvad der forstås ved et midlertidigt opholdssted eller en permanent bolig. Det bemærkes i den forbindelse, at der ikke i integrationsloven er fastsat krav til standarden eller karakteren af det midlertidige opholdssted. Indkvarteringen skal dog være lovlig. Det betyder, at bygge- og

planlovgivningen skal være overholdt, og at stedet skal være godkendt til beboelse.

4. Ad Amnesty Internationals spørgsmål til kontrol med opholds-, underretnings- og meldepligt og nødvendigheden af varetægtsfængsling ved overtrædelse af pligterne

Det kan generelt oplyses, at Udlændingestyrelsen – som ressortmyndighed for pålæg om opholds- og underretningspligt – fører kontrol med, om udlændinge, der er pålagt opholdspligt eller opholds- og underretningspligt, overholder de pålagte forpligtelser. Det kan endvidere oplyses, at politiet – som ressortmyndighed for pålæg om meldepligt – fører kontrol med, om udlændinge, der er pålagt meldepligt, overholder pålægget.

Det kan – for så vidt angår Udlændingestyrelsens kontrol – oplyses, at der er indført elektronisk adgangskontrol på udrejsecenter Kærshovedgård med det generelle formål at styrke kontrollen med, hvem der opholder sig i centrene. Elektronisk adgangskontrol ved brug af fingeraftryksscannere i forbindelse med ind- og udgang blev indført på Udrejsecenter Kærshovedgård i efteråret 2016.

Indførelsen af den elektroniske adgangskontrol har medført et væsentligt mere detaljeret grundlag for kontrollen med, hvem der opholder sig på centrene. Udlændingestyrelsen modtager således oplysninger om ind- og udgang på centret og udfører på baggrund heraf kontrol med og fortager eventuel politianmeldelse af manglende overholdelse af opholds- og underretningspligt.

Der forventes indført elektronisk adgangskontrol på Udrejsecenter Sjælsmark i løbet af 1. halvår af 2019.

På nuværende tidspunkt foregår kontrollen med, hvem der opholder sig på Udrejsecenter Sjælsmark, via indkvarteringsoperatørens løbende tilstedeværelseskontrol. Indkvarteringsoperatøren skal således til enhver tid og uden ugrundet ophold registrere en beboer som udeblevet, hvis personalet er bekendt med, at den pågældende ikke reelt opholder sig på centret. Indkvarteringsoperatørerne skal ligeledes registrere en beboer som udeblevet, hvis den pågældende gennem 3 hverdage ikke har hentet sin post eller efterkommet en opfordring om at henvende sig på kontoret. Registreringerne foretages i Indkvarterings- og ydelsesBeregningsSystemet (IBS).

Udlændingestyrelsens kontrol med, om udlændinge, der er pålagt opholdspligt eller opholds- og underretningspligt på Udrejsecenter Sjælsmark, overholder de pålagte forpligtelser, foregår således på nuværende tidspunkt ved hjælp af registreringer i IBS.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for den del af besvarelsen, der vedrører politiets kontrol med pålæg om meldepligt, indhentet bidrag fra Justitsministeriet, der til brug for besvarelsen af spørgsmålet oplyst følgende:

”Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet.

Rigspolitiet har oplyst følgende:

”Nordsjællands Politi, Udlændingecenter Nordsjælland (UCN), modtager dagligt en log-fil fra Statens IT med oplysninger om de relevante udlændinges overholdelse af meldepligten på blandt andet Kærshovedgård. Nordsjællands politi analyserer herefter disse data, hvorunder det konstateres, om den pågældende har overtrådt sin meldepligt, hvorefter politiet manuelt undersøger, om der i politiets registre er oplysninger om eventuelt lovlig forfald, f.eks. i forbindelse med en varetægtsfængsling.

Underretning om manglende overholdelse af meldepligten på individniveau fremsendes herefter til Midt- og Vestjyllands politi med henblik på strafferetlig forfølgning. Underretningerne fremsendes samlet ca. en gang månedligt.”

Justitsministeriets myndigheder er i gang med at overveje, hvordan proceduren for håndtering af sager om overtrædelse af meldepligten skal indrettes fremadrettet.”

I forhold til spørgsmålet om nødvendigheden af varetægtsfængsling for overtrædelse af opholds-, melde- og underretningspligten skal ministeriet henvise til ministeriets supplerende kommenterede høringsoversigt, der er oversendt til Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg den 31. januar 2019.

5. Ad Amnesty Internationals spørgsmål til skærpet straf for overtrædelse af en opholdspligt på Udrejsecenter Kærshovedgård

Det skal generelt bemærkes, at det er regeringens ønske at sende et klart signal om, at manglende samarbejde med myndighederne har mærkbare konsekvenser.

Erfaringerne med kontrollen med udlændinge på tålt ophold og kriminelle udviste viser, at der fortsat er mange i disse grupper, der ikke overholder pålæg om opholds-, underretnings- og meldepligt. Den foreslåede strafskærpelse har på den

baggrund til formål at sikre, at de udlændinge, som ikke overholder deres forpligtelser, straffes herfor, og at straffen øges markant.

Inger Støjberg

/

Frederik Gammeltoft