



Danske A-kasser

Beskæftigelsesministeren

Ved Stranden 8
1061 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

19. december 2018

Kære Torben Poulsen og Verner Sand Kirk

Tak for et godt møde den 30. november 2018 og for den skriftlige uddybning af jeres bekymringer vedrørende dokumentationskravene for opholdskravet.

I har efter mødet sendt mig en opsummering af jeres største bekymringer vedrørende opholdskravet i tre punkter.

J.nr. 18/18230

Indledningsvis vil jeg henvise til, at jeg efter mødet har fremsat et ændringsforslag til lovforslaget, således at man vil kunne opholde sig uden for Danmark eller et EU/EØS-land i op til 5 år ud af de seneste 12 år inden man søger om dagpenge, uden at det har betydning for dagpengeretten.

Alt andet lige vil dette forslag lette a-kassernes sagsbehandling, idet ophold i andre EU/EØS-lande og øvrige undtagelser i mindre grad end tidligere vil være afgørende for opfyldelsen af opholdskravet.

1. Spørgsmål til anvendelse af EU-blanketterne

Som det første har I peget på, at de eksisterende EU-blanketter efter jeres opfattelse ikke kan anvendes, og at der er behov for et ordentligt grundlag at administrere opholdskravet i forhold til de andre EU/EØS-lande.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har oplyst mig om, at efter artikel 76 i forordning nr. 883/2004 af 29. april 2004 skal medlemslandene i EU/EØS samt Schweiz yde gensidig administrativ bistand til gennemførelse af egen lovgivning.

Det medfører blandt andet, at landene på opfordring skal underrette hinanden om konkrete personers bopælsperioder i det pågældende EU/EØS-land eller Schweiz. A-kassen kan dermed indhente oplysninger om et medlems bopælsperioder i et andet EU/EØS-land eller Schweiz.

STAR har oplyst, at det fremgår af vejledningen om brug af H-blanketter (horisontale blanketter), at blanket SED H005 kan bruges dels til at fastlægge bopælen og dels til at indhente information om bopæl.

Det fremgår af vejledningen til blanketten, at der kan udveksles informationer om bopæl baseret på de elementer, der fastlægger bopælen, der er nævnt i art. 11 (om lovvalg) i gennemførelsesforordningen (987/2009).

Blanketten kan således bruges til at træffe afgørelse om bopæl og for at bestemme en bopæl. Blanketten kan bruges inden for ethvert område inden for forordningen og enhver anden situation, hvor oplysningen om bopæl er nødvendigt. Blanketterne har et fritekstfelt, hvor anmodning om oplysningerne nærmere kan beskrives

Jeg kan i øvrigt oplyse, at STAR i de administrative regler har fastsat en bestemmelse om, at a-kassen kan udbetales dagpenge i op til 6 måneder, selv om a-kassen endnu ikke har modtaget underretning fra den udenlandske myndighed, hvis medlemmet på anden vis har dokumenteret, at opholdskravet er opfyldt.

Hvis a-kassen endnu ikke har modtaget bekræftelsen fra den udenlandske myndighed efter de 6 måneder, afgør STAR, om der fortsat kan udbetales dagpenge. Det vil også gælde i de tilfælde, hvor dokumentationen fra det andet EU/EØS-land ikke kan tilvejebringes

Dette svarer til gældende regler om udbetaling af dagpenge til medlemmer, der skal medregne arbejds- og forsikringsperioder i et andet EU/EØS-land, for at få ret til dagpenge.

Hermed mener jeg, at der bliver taget højde for, at der kan forekomme forsinkelser ved indhentelse af dokumentationen om bopæl fra andre EU/EØS-lande.

Til jeres orientering vil STAR fremsende den note, som - efter sædvanlig praksis når der orienteres om nye regler - er sendt til den administrative kommission om de foreslåede regler om opholdskravet, herunder brugen af blanketterne SED H005 og SED H006 til at indhente de fornødne oplysninger.

Jeg skal understrege, at a-kasserne ikke skal vedlægge noten, når der rettes henvendelse til de andre EØS-lande, da oplysninger om de foretagne regelændringer allerede er fremsendt til de andre EU/EØS-landes relevante myndigheder ad de rette informationskanaler.

2. Dokumentationskrav for undtagelser

Til spørgsmålet om dokumentationskravet i forhold til undtagelserne for opholdskravet vil jeg indledningsvis pege på, der er tale om undtagelser i særlige situationer, fx i forbindelse med en arbejdsbetinget udstationering uden for EU/EØS-området. STAR har oplyst mig om, at sådanne situationer typisk ikke vil være registreret centralt f.eks. i CPR-registeret. Det er derfor det enkelte medlem, der selv skal dokumentere disse perioder, som undtagelserne omfatter. Det kan f.eks. være en ansættelseskontrakt, udsendelseskontrakt, lønsedler, ansættelsesbeviser m.v.

Der er tale om en konkret vurdering af, hvad der anses for at være tilstrækkelig dokumentation, og dokumentationskravene er forskellige afhængige af, hvad det enkelte medlem har foretaget sig i udlandet. Af samme grund vil STAR i forbindelse

med udarbejdelsen af de administrative regler ikke opstille særlige formkrav til dokumentationen.

Jeg synes derfor, at der ved administrationen af undtagelsesreglerne er lagt op til en fleksibel og pragmatisk tilgang, som I har efterspurgt.

Jeg er klar over, at der vil kunne opstå situationer, hvor der ikke foreligger tilstrækkelig dokumentation, når de første dagpenge skal udbetales, men jeg vil godt pege på, at dagpenge kan efterbetales, når dokumentationen foreligger. Med ændringsforslaget vil der være færre personer, der kommer til at gøre brug af undtagelserne fra bopælskravet.

Jeg går i øvrigt ud fra, at a-kassen vil hjælpe sine medlemmer, så der opstår færrest mulige problemer for medlemmerne med dokumentere, at de er omfattet af de relevante undtagelser i loven.

3. Lovens ikrafttræden

I forhold til implementeringsperiodens længde skal jeg gerne indrømme, at lovforslaget ikke giver lang tid hertil. Det har jeg også klart givet udtryk for under drøftelserne af samrådsspørgsmålene i Folketinget den 14. november 2018.

Men som jeg også gav udtryk for på samrådet, så vil staten være behjælpelig med at udstille de relevante oplysninger fra CPR-registeret via Det Fælles Datagrundlag (DFDG). A-kasserne får således mulighed for at indhente oplysningerne der, hvilket jo allerede sker i dag i andre sammenhænge. Og der er således lagt op til, at a-kasserne kan indhente oplysningerne på en måde, som de allerede har erfaring med. Det, synes jeg, er en helt klar fordel for a-kasserne.

DFDG-løsningen vil fra 1. januar 2019 kunne udstille historiske bopælsoplysninger fra CPR 8 år tilbage i tiden,

Det betyder, at a-kasserne i en overgangsperiode ikke kan bruge DFDG-løsningen fuldt ud. STAR har oplyst mig om, at DFDG fra slutningen af januar 2019 vil kunne beregne ophold inden for seneste 10 år, og at DFDG fra 1. juli 2019 vil kunne udstille bopælsoplysninger fra CPR 12 år tilbage i tiden.

A-kasserne vil efter opslag i DFDG kunne afgøre langt de fleste sager allerede fra 1. januar 2019, hvis medlemmet har haft ophold i riget i 5 år inden for de seneste 8 år.

Fra slutningen af januar vil det kun være i forhold til medlemmer, hvor perioden fra 10 år til 12 år tilbage i tid er afgørende for medlemmets ret til dagpenge, at a-kassen skal have yderligere CPR-oplysninger end de oplysninger, der fremgår af DFDG.

I disse få tilfælde vil medlemmet kunne fremlægge en udskrift fra CPR (fra borger.dk), som a-kassen kan lægge til grund for afgørelsen.

Alt i alt vil dette ændringsforslag lette a-kassernes sagsbehandling, idet ophold i andre EU/EØS-lande og øvrige undtagelser i mindre grad end tidligere vil være afgørende for opfyldelsen af opholdskravet.

Jeg må også pege på, at den aftale, som ligger bag lovforslaget, blev indgået i februar måned i år, og lovforslaget blev sendt i høring i sommers. A-kasserne har endvidere fået udkast til bekendtgørelser, der udmønter opholdskravet for ret til dagpenge høring i perioden fra 13. november 2018 til 3. december 2018. Så selvom lovforslaget først bliver vedtaget kort før jul, så har det været kendt stof i væsentligt længere tid.

Jeg er selvfølgelig klar over, at det nye opholdskrav for ret til dagpenge er et nyt krav for retten til dagpenge. Men som jeg ad flere gange har givet udtryk for i Folketinget og ved samråd, så er det regeringens klare opfattelse, at indførelsen af et optjeningsprincip for ret til dagpenge grundlæggende set er fornuftigt, også henset til, at staten finansierer omkring halvdelen af udgifterne til dagpengene.

Opholdskravet har desuden til formål at øge gevinsten ved at overgå fra offentlig forsørgelse til beskæftigelse – og det sender et signal om, at forudsætningen for adgang til de fulde ydelser er, at man har en fast tilknytning til det danske samfund, og at man så vidt muligt har bidraget hertil gennem en længere årrække

Afslutningsvis er det mit klare indtryk, at danskere, der har været ude at arbejde i udlandet, *ikke* vender tilbage til Danmark for at gå på dagpenge, men for at tage et arbejde og bidrage til fællesskabet.

Venlig hilsen



Troels Lund Poulsen