

Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget den 00. november 2018

## 2. udkast

til

### Betænkning

over

## Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om sygedagpenge og barselsloven

(Opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge m.v.)

[af beskæftigelsesministeren (Troels Lund Poulsen)]

### 1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget.

### 2. Indstillinger

[Et flertal i udvalget (DF, V, LA, KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.]

Et mindretal i udvalget (S, EL, ALT, RV og SF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling, men vil stemme for de stillede ændringsforslag.]

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 3. Politiske bemærkninger

#### Socialdemokratiet

Socialdemokratiet opfordrer beskæftigelsesministeren til at trække lovforslaget tilbage og i stedet drøfte en bedre løsning med arbejdsmarkedets parter, idet det nuværende lovforslag hverken er gennemtænkt eller gennemarbejdet. Siden 1. behandling af lovforslaget er det kommet frem, at lovforslaget vil være problematisk for a-kasserne at administrere, at det rammer syge og personer på barsel, at danskere der arbejder i Storbritannien i dag, og som efter et kommende Brexit vender hjem, kan blive ramt, og senest at danskere der i årevis har betalt til deres a-kasse med en forventning

om at kunne trække på retten til dagpenge, hvis de skulle blive arbejdsløse, nu står til blot ved et kortere midlertidigt arbejdsophold i udlandet at miste deres opsparede ret til dagpenge.

Socialdemokratiet ønsker at fastholde ambitionen om at lave et opholdskrav på dagpenge, så udlændinge der kommer hertil skal optjene ret til dagpenge over en årrække, men Socialdemokratiet vil hurtigst muligt have ændret selve udformningen af opholdskravet, som det foreligger i dette lovforslag. Ændringen af opholdskravet skal ske efter drøftelser med arbejdsmarkedets parter, hvor Socialdemokratiet vil lægge vægt på at opholdskravet udformes så det:

1. kan administreres af a-kasserne
2. rammer så få danskere som muligt
3. i videst muligt omfang ikke rammer syge og personer på barsel
4. i videst muligt omfang ikke rammer danskere, som efter Brexit vender hjem til Danmark
5. i videst muligt omfang sikrer, at danskere der i årevis har betalt til a-kassen ikke mister deres ret til dagpenge på grund af kortere midlertidigt arbejdsophold i udlandet.

På den baggrund stemmer Socialdemokratiet imod lovforslaget.

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af Beskæftigelsesministeren, tiltrådt af <>:

## Til § 1

1) I det under *nr. 3* foreslåede § 53 a, stk. 1, ændres i *1. pkt.*, » jf. dog stk. 2-4« til: »jf. dog stk. 2-5«.  
[Konsekvensændring]

2) Efter det under *nr. 3* foreslåede § 53 a, stk. 3, indsættes som nyt stykke:

»Stk. 4. Ved opgørelsen af opholdskravet efter stk. 1 sidestilles ophold i udlandet før medlemmet fyldte 18 år med ophold her i riget, når medlemmet har opholdt sig her i riget i sammenlagt mindst 7 år, før medlemmet fyldte 18 år.«

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 5 og 6.  
[Undtagelse vedrørende ophold i udlandet for børn under 18 år]

3) I det under *nr. 3* foreslåede § 53 a, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres i *1. pkt.* »stk. 1-4« til: »stk. 1-5«.  
[Konsekvensændring]

4) I det under *nr. 6* foreslåede § 90 b, stk. 4, ændres i *1. pkt.*, »§ 53 a, stk. 1« til: »§ 53 a, stk. 1 og 4«, og efter »inden for de seneste 8 år« indsættes: »samt for perioden, fra et medlem blev født, og til medlemmet fyldte 18 år«.  
[Udvidelse af arbejdsløshedskassernes adgang til oplysninger i CPR til brug for undtagelsen vedrørende ophold i udlandet for børn under 18 år]

## Til § 2

5) Indledningen affattes således:

»I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. 809 af 20. juni 2018, som ændret ved § 3 i lov nr. 701 af 8. juni 2018 og som ændres ved § 1 i forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge og lov om aktiv socialpolitik (Arbejdsgivers ret til at blive gjort bekendt med helbredsmæssige og lægelige oplysninger om lønmodtageren i sager om sygedagpenge og jobafklaringsforløb), som vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 6. december 2018, foretages følgende ændring:«.

[Konsekvensændring som følge af forslag til lov om ændring lov om sygedagpenge og lov om aktiv socialpolitik (Arbejdsgivers ret til at blive gjort bekendt med helbredsmæssige og lægelige oplysninger om lønmodtageren i sager om sygedagpenge og jobafklaringsforløb), som vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 6. december 2018]

6) *Nr. 1* affattes således:

»1. Efter § 68 a indsættes:

»§ 68 b. Til brug for kommunens afgørelse om en persons ret til sygedagpenge, herunder sats, kan kommunen anmode den arbejdsløshedskasse, som personen er medlem af, om at opgøre, om personen ville have haft ret til arbejdsløshedsdagpenge og med hvilken sats, hvis personen ikke havde været uarbejdsdygtig på grund af sygdom.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om, hvordan kommunens anmodning skal ske, hvordan

oplysningerne videregives fra arbejdsløhedskassen til kommunen m.v.««

[Konsekvensændring som følge af forslag til lov om ændring lov om sygedagpenge og lov om aktiv socialpolitik (Arbejdsgivers ret til at blive gjort bekendt med helbredsmæssige og lægelige oplysninger om lønmodtageren i sager om sygedagpenge og jobafklaringsforløb), som vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 6. december 2018]

## B e m æ r k n i n g e r

## Til nr. 1

Det er tale om en konsekvensændring som følge af ændringsforslag nr. 2, hvor der indsættes et nyt stk. 4 i den foreslåede affattelse af § 53 a.

## Til nr. 2

Det følger af den foreslåede affattelse af § 53 a, stk. 1, at retten til dagpenge skal være betinget af, at medlemmet lovligt har haft ophold her i riget i sammenlagt mindst 7 år inden for de seneste 8 år, det såkaldte opholdskrav.

I den foreslåede affattelse af § 53 a, stk. 2, fremgår en række undtagelser, hvor udlandsophold kan sidestilles med ophold her i riget i forbindelse med opgørelsen af opholdskravet. Det følger desuden af den foreslåede affattelse af stk. 3, at ægtefæller, samlevende, registrerede partnere og børn under 18 år til personer, der er omfattet af en af undtagelserne i stk. 2, også kan sidestille udlandsopholdet med ophold her i riget.

Det er således en betingelse for, at et barn under 18 år skal kunne sidestille et ophold i udlandet med ophold her i riget, at en af barnets forældre er omfattet af en af undtagelserne. Det forekommer ikke rimeligt, at børns ret til dagpenge efter det fyldte 18. år skal være afhængig af forældrenes beslutning om at opholde sig i udlandet i en periode, hvor barnet er umyndigt. Det foreslås på den baggrund, at der ved opgørelsen af opholdskravet sidestilles ophold i udlandet før medlemmet fyldte 18 år med ophold her i riget, når medlemmet har opholdt sig her i riget i sammenlagt mindst 7 år, før medlemmet fyldte 18 år.

Ændringsforslaget medfører, at et medlem, der har opholdt sig i Danmark i sammenlagt mindst 7 år før det fyldte 18. år, kan sidestille eventuelle udlandsophold i samme periode med ophold her i riget, uanset årsagen til, at barnet opholdte sig i udlandet. Ophold i et andet EU/EØS-land eller Schweiz vil ligesom ophold på Grønland og Færøerne kunne sidestilles med ophold i riget i forbindelse med opgørelsen af de 7 år.

Et barn, der rejser med sine forældre til f.eks. Australien i 5 år, kan dermed medregne udlandsopholdet til opfyldelsen af opholdskravet, selv om forældrene ikke opfylder en af undtagelserne.

Forslaget betyder desuden, at a-kassen skal opgøre, om et medlem opfylder betingelsen om ophold her i riget i mindst 7 år før det fyldte 18. år, hvis et medlem melder sig ledigt før det fyldte 26. år. Opholdet i riget, et andet EØS-land eller Schweiz skal som udgangspunkt dokumenteres på

samme måde som opholdskravet i den foreslåede affattelse af § 53 a, stk. 1.

Ved opgørelsen af, om et medlem har haft ophold her i riget i mindst 7 år, lægges dermed som udgangspunkt oplysninger om bopælsregistrering i Det Centrale Personregister til grund. Arbejdsløshedskasserne kan efter forudgående samtykke fra medlemmet indhente bopælsoplysningerne direkte i CPR, eller medlemmet kan selv fremlægge dokumentation i form af en udskrift fra CPR.

Ophold i et andet EU/EØS-land eller i Schweiz samt på Færøerne skal dokumenteres på anden vis, da oplysninger om bopæl herom som udgangspunkt ikke foreligger i CPR. I disse tilfælde kan medlemmet selv fremlægge dokumentation for opholdet.

#### Til nr. 3

Det er tale om en konsekvensændring som følge af ændringsforslag nr. 2, hvor der indsættes et nyt stk. 4 i den foreslåede § 53 a.

#### Til nr. 4

Det følger af det foreslåede § 90 b, stk. 4, at arbejdsløshedskasserne, i det omfang det er nødvendigt til brug for opgørelsen af opholdskravet i § 53 a, stk. 1, efter forudgående samtykke fra et medlem, der søger om ydelser, har adgang til oplysninger i Det Centrale Personregister om tidligere adresser, herunder beskyttede adresser, inden for de seneste 8 år. Arbejdsløshedskasserne har ligeledes adgang til oplysningerne i 1. pkt. om en person, der ønsker at blive medlem af arbejdsløshedskassen, når personen har givet forudgående samtykke til det.

Det foreslås, at arbejdsløshedskasserne desuden til brug for opgørelsen af § 53 a, stk. 4, vil få adgang til oplysninger i CPR om tidligere adresser, herunder beskyttede adresser, i perioden fra et medlem blev født og til medlemmet fyldte 18 år.

Ændringen sker som følge af ændringsforslag nr. 2, hvori det foreslås, at ophold i udlandet før medlemmet fyldte 18 år vil kunne sidestilles med ophold her i riget ved opgørelsen af opholdskravet, når medlemmet har opholdt sig her i riget i sammenlagt mindst 7 år, før medlemmet fyldte 18 år. Ved opgørelsen af, om et medlem har haft ophold her i riget i mindst 7 år, før medlemmet fyldte 18 år, lægges som udgangspunkt oplysninger om bopælsregistrering i CPR til grund. Arbejdsløshedskasserne har derfor brug for yderligere adgang til historiske oplysninger i CPR i perioden fra medlemmet blev født og til medlemmet fyldte 18 år. Det medfører, at det i nogle tilfælde vil være nødvendigt at indhente oplysninger fra CPR i op til de seneste 26 år. Det er en betingelse, at medlemmet har givet forudgående samtykke, og at indhentelsen af oplysningerne er nødvendig til brug for opgørelsen af opholdskravet.

Forslaget betyder, at arbejdsløshedskasserne ligeledes vil få adgang til oplysningerne i CPR om en person, der ønsker at blive medlem af arbejdsløshedskassen, når personen har givet forudgående samtykke til det.

#### *Økonomiske konsekvenser*

Det skønnes med en betydelig usikkerhed, at forslaget berører et helt marginalt antal personer, og dermed ikke medfører væsentlige økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser vurderes derfor at ligge indenfor rammerne af den økonomi, der allerede fremgår af bemærkningerne til lovforslaget.

#### Til nr. 5

Ændringsforslaget skyldes Folketingets vedtagelse af forslag til lov om ændring lov om sygedagpenge og lov om aktiv socialpolitik (Arbejdsgivers ret til at blive gjort bekendt med helbredsmæssige og lægelige oplysninger om lønmodtageren i sager om sygedagpenge og jobafklaringsforløb) ved 3. behandling den 6. december 2018.

#### Til nr. 6

Ændringsforslaget skyldes Folketingets vedtagelse af forslag til lov om ændring lov om sygedagpenge og lov om aktiv socialpolitik (Arbejdsgivers ret til at blive gjort bekendt med helbredsmæssige og lægelige oplysninger om lønmodtageren i sager om sygedagpenge og jobafklaringsforløb) ved 3. behandling den 6. december 2018.

Ved den nævnte lovs § 1, nr. 1, indsættes § 68 a i lov om sygedagpenge.

### **5. Udvalgsarbejdet**

Lovforslaget blev fremsat den 3. oktober 2018 og var til 1. behandling den 23. oktober 2018. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalget.

#### *Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter*

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <3> møder.

#### *Hørings svar*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 4. juli 2018 dette udkast til udvalget, jf. BEU alm. del – bilag 418 (folketingsåret 2017-18). Den 3. oktober 2018 sendte beskæftigelsesministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget. Den 5. oktober 2018 sendte beskæftigelsesministeren et redigeret brev med høringssvarene og høringsnotat til udvalget.

#### *Bilag*

Under udvalgsarbejdet er der omdelt <25> bilag på lovforslaget.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <14> skriftlige henvendelser om lovforslaget.

*Deputationer*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <2> deputationer, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.

*Samråd*

Udvalget har stillet <6> spørgsmål til beskæftigelsesministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et åbent samråd med udvalget den 28. november 2018.

Beskæftigelsesministeren vil efterfølgende sende udvalget sit talepapir, der danner grundlag for ministerens besvarelse af spørgsmålene.

*Spørgsmål*

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet <67> spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

*Bent Bøgsted (DF) fmd. Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Claus Kvist Hansen (DF) Karina Adsbøl (DF)*

*Marlene Harpsøe (DF) Jeppe Jakobsen (DF) Hans Andersen (V) Peter Juel-Jensen (V) Louise Schack Elholm (V)*

*Carl Holst (V) Anni Matthiesen (V) Martin Geertsen (V) Joachim B. Olsen (LA) Laura Lindahl (LA) Erik Lund (KF)*

*Ane Halsboe-Jørgensen (S) Bjarne Laustsen (S) nfm. Mattias Tesfaye (S) Leif Lahn Jensen (S)*

*Lennart Damsbo-Andersen (S) Pernille Rosenkrantz-Theil (S) Jan Johansen (S) Henning Hyllested (EL) Christian Juhl (EL)*

*Finn Sørensen (EL) Julius Graakjær Grantzau (ALT) Torsten Gejl (ALT) Rasmus Helveg Petersen (RV) Karsten Hønge (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Nunatta Qitornai (NQ)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		