



Betænkning afgivet af Retsudvalget den 00. december 2018

1. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om indsamling, anvendelse og opbevaring af oplysninger om flypassagerer

(PNR-loven)

[af justitsministeren (Søren Pape Poulsen)]

1. Ændringsforslag

Justitsministeren har stillet 21 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Indstillinger

◇

Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn havde ved betænkningssagens afgivelsen ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

4. Ændringsforslag

Ændringsforslag

Af justitsministeren, tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I den foreslåede affattelse af § 1 ændres »PNR-enhed« til: »passagerlisteoplysningsenhed (PNR-enhed)«.

[Redaktionel ændring]

2) I den foreslåede affattelse af § 1, nr. 1, ændres »PNR-oplysninger« til: »passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger)«.

[Redaktionel ændring]

Til § 3

3) I den foreslåede affattelse af § 3, stk. 3, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

4) I den foreslåede affattelse af § 3, stk. 4, ændres »behandling« til: »behandlingen«.

[Udvidelse af bemyndigelsesbestemmelse]

Til § 4

5) I den foreslåede affattelse af § 4, stk. 3, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 6

6) I den foreslåede affattelse af § 6 indsættes efter »PNR-oplysninger«: », jf. bilag 1,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 7

7) I den foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 6, ændres »Eventuelt indsamlede forhåndsoplysninger om passagerer (API-oplysninger)« til: »Eventuelt indsamlede API-oplysninger«.

[Redaktionel ændring]

Til § 9

8) I den foreslåede affattelse af § 9, stk. 1, indsættes efter »PNR-oplysninger«: », jf. bilag 1,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 13

9) I den foreslåede affattelse af § 13, stk. 3, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

10) I den foreslåede affattelse af § 13, stk. 4, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 15

11) I den foreslåede affattelse af § 15, stk. 2, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 16

12) I den foreslåede affattelse af § 16, stk. 2, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

13) I den foreslåede affattelse af § 16, stk. 3, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 18

14) I den foreslåede affattelse af § 18, stk. 2, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 20

15) I den foreslåede affattelse af § 20, stk. 2, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

16) I den foreslåede affattelse af § 20, stk. 3, udgår », jf. bilag 1 til denne lov,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 21

17) I den foreslåede affattelse af § 21, stk. 1, indsættes efter »PNR-oplysninger«: », jf. bilag 1,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 26

18) I den foreslåede affattelse af § 26, stk. 1, indsættes efter »PNR-oplysninger«: », jf. bilag 1,«.

[Redaktionel ændring]

Ny paragraf

19) Efter § 32 indsættes som ny paragraf:

»§ 032. I lov nr. 671 af 8. juni 2017 foretages følgende ændringer:

1. § 2 ophæves.«

[Ophævelse af reglerne om politiets adgang til at modtage forhåndsoplysninger om flypassagerer (API-oplysninger) via Toldstyrelsen]

Ny paragraf

20) Efter § 32 indsættes som ny paragraf:

»§ 032. I lov nr. 542 af 8. juni 2006 foretages følgende ændringer:

1. § 5 ophæves.«

[Redaktionel ændring]

Til § 33

21) Nr. 1 udgår.

Nr. 2 bliver herefter nr. 1.

[Redaktionel ændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget er en redaktionel ændring, idet »PNR-enhed« i den foreslåede affattelse af § 1 i lovforslaget ændres til »passagerlisteoplysningsenhed (PNR-enhed)«.

Til nr. 2

Ændringsforslaget er en redaktionel ændring, idet »PNR-oplysninger« i den foreslåede affattelse af § 1, nr. 1, i lovforslaget ændres til »passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger)«.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget foreslås det, at henvisningen til lovforslagets bilag 1 udgår i den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 3, stk. 3.

Til nr. 4

Med ændringsforslaget foreslås det at udvide bemyndigelsesbestemmelsen i lovforslagets § 3, stk. 4, således at der vil kunne fastsættes regler om, at Toldstyrelsen administrativt skal understøtte PNR-enhedens indsamling og senere behandling af PNR-oplysninger i en overgangsperiode.

Som det fremgår af lovforslagets specielle bemærkninger til § 3, stk. 4, har Toldstyrelsen etableret en it-løsning (PNR-system), der understøtter adgangen til PNR-oplysninger for

Politiets Efterretningstjeneste (PET), Forsvarets Efterretningstjeneste (FE) og Toldstyrelsen, som luftfartsselskaberne på nuværende tidspunkt er forpligtet til at overføre til told- og skatteforvaltningen efter toldlovens § 17, stk. 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 28 af 11. januar 2018.

Rigspolitiet vil efter den foreslåede ordning i lovforslaget overtage ansvaret for det eksisterende PNR-system, der dermed vil være den it-løsning, som luftfartsselskaberne skal levere PNR-oplysninger til i medfør af lovforslagets § 3, i hvert fald indtil det tidspunkt, hvor Rigspolitiets egen it-løsning er etableret og klar til at blive sat i drift.

Ændringsforslaget skal sikre, at der kan fastsættes regler om, at Toldstyrelsen i en overgangsperiode skal understøtte driften af det eksisterende PNR-system, herunder stille nødvendigt personale og lokaler mv. til rådighed for PNR-enheden. Personalet vil fortsat have Toldstyrelsen som ansættelsesmyndighed og vil dermed alene være underlagt styrelsens instruktionsbeføjelse. Toldstyrelsen vil som myndighed være forpligtet til at sikre – f.eks. gennem instrukser til de relevante medarbejdere – at samtlige de opgaver, der er nødvendige for at sikre driften af PNR-enheden i overgangsperioden, understøttes administrativt i overensstemmelse med Rigspolitiets instrukser mv. Dette vil i praksis indebære, at den nuværende PNR-løsning – indtil Rigspolitiets egen it-løsning er etableret – videreføres, således at det sikres, at PET og FE fortsat har mulighed for at anvende PNR-oplysninger uden forstyrrelser i overgangsperioden.

Ændringsforslaget skal ses i lyset af, at det i overgangsperioden vil være Toldstyrelsen, der er i besiddelse af de faglige og it-mæssige kompetencer samt de personalemæssige ressourcer, der er nødvendige for at sikre driften af det nuværende PNR-system, indtil Rigspolitiets egen it-løsning er etableret og klar til at blive sat i drift.

Ændringsforslaget ændrer ikke ved, at Rigspolitiet vil være dataansvarlig for PNR-enhedens behandling af personoplysninger, ligesom Rigspolitiets databeskyttelsesrådgiver vil være ansvarlig for at føre tilsyn med PNR-enhedens behandling af PNR-oplysninger og for at gennemføre relevante beskyttelsesforanstaltninger efter de foreslåede bestemmelser i lovforslaget og retshåndhævelsesloven. Endvidere ændrer ændringsforslaget ikke ved, at lovforslagets relevante bestemmelser om videregivelse af PNR-oplysninger samt resultatet af behandlingen af oplysninger skal efterleves før, at Toldstyrelsen – inden for lovforslagets rammer – kan få adgang til PNR-oplysninger til brug for styrelsens opgavevaretagelse.

Til nr. 5

Med ændringsforslaget foreslås det, at henvisningen til lovforslagets bilag 1 udgår i den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 4, stk. 3.

Til nr. 6

Med ændringsforslaget foreslås det at indsætte en henvisning til lovforslagets bilag 1 i den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 6.

Ændringsforslaget skal sikre, at der med »PNR-oplysninger« forstås de oplysninger, der er oplistet i lovforslagets bilag 1.

Til nr. 7

Ændringsforslaget er en redaktionel ændring, idet »Eventuelt indsamlede forhåndsuplysninger om passagerer (API-oplysninger)« i den foreslåede affattelse af § 7, stk. 1, nr. 6, i lovforslaget ændres til »API-oplysninger«.

Til nr. 8

Med ændringsforslaget foreslås det at indsætte en henvisning til lovforslagets bilag 1 i den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 9, stk. 1.

Ændringsforslaget skal sikre, at der med »PNR-oplysninger« forstås de oplysninger, der er oplistet i lovforslagets bilag 1.

Til nr. 9-16

Med ændringsforslagene foreslås det, at henvisningen til lovforslagets bilag 1 udgår i de foreslåede bestemmelser i lovforslagets § 13, stk. 3 og 4, § 15, stk. 2, § 16, stk. 2 og 3, § 18, stk. 2, § 20, stk. 2 og 3.

Til nr. 17-18

Med ændringsforslagene foreslås det at indsætte en henvisning til lovforslagets bilag 1 i de foreslåede bestemmelser i lovforslagets § 21, stk. 1, og § 26, stk. 1.

Ændringsforslagene skal sikre, at der med »PNR-oplysninger« forstås de oplysninger, der er oplistet i lovforslagets bilag 1.

Til nr. 19

Med ændringsforslaget foreslås det at indsætte en ny bestemmelse i lovforslaget, der skal ophæve reglerne om politiets adgang til at modtage API-oplysninger via Toldstyrelsen til brug for politiets kontrolarbejde på udlændingeområdet.

Ændringsforslaget skal ses i lyset af, at toldlovens § 17, stk. 4, om luftfartsselskabernes pligt til at videregive oplysninger om flypassagerer til Toldstyrelsen foreslås ophævet efter lovforslagets § 32, nr. 1.

Til nr. 20

Med ændringsforslaget foreslås det at indsætte en ny bestemmelse i lovforslaget, der skal ophæve § 5 i lov nr. 542 af 8. juni 2006.

Formålet med ændringsforslaget er at korrigere en henvisningsfejl i lovforslagets § 33, nr. 1, hvorefter luftfartslovens § 148 a foreslås ophævet. Luftfartslovens § 148 a er imidlertid ikke blevet sat kraft. Det er derfor retteligt § 5 i lov nr. 542 af 8. juni 2006 som foreslås ophævet.

Til nr. 21

Med ændringsforslaget foreslås det, at lovforslagets § 33, nr. 1, om ophævelse af luftfartslovens § 148 a udgår.

Ændringsforslaget skal ses i lyset af, at luftfartslovens § 148 a ikke er blevet sat kraft. Det er derfor retteligt § 5 i lov

nr. 542 af 8. juni 2006 som foreslås ophævet. Der henvises i den forbindelse til ændringsforslag nr. 20.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 15. november 2018 og var til 1. behandling den 27. november 2018. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i [2] møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 25. oktober

Peter Skaarup (DF) fmd. Peter Kofod (DF) Susanne Eilersen (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Dennis Flydtkjær (DF)

Lise Bech (DF) Preben Bang Henriksen (V) Jan E. Jørgensen (V) Britt Bager (V) Mads Fuglede (V) Marcus Knuth (V)

Michael Astrup Jensen (V) Henrik Dahl (LA) Christina Egelund (LA) Naser Khader (KF) Simon Kollerup (S)

Lars Aslan Rasmussen (S) Mette Reissmann (S) Mogens Jensen (S) nfm. Trine Bramsen (S) Rasmus Prehn (S)

Morten Bødskov (S) Rosa Lund (EL) Søren Søndergaard (EL) René Gade (ALT) Sofie Carsten Nielsen (RV) Lotte Rod (RV)

Karsten Hønge (SF) Aaja Chemnitz Larsen (IA)

Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

2018 dette udkast til udvalget, jf. REU alm. del – bilag 25. Den 23. november 2018 sendte justitsministeren høringssvar og et høringsnotat til udvalget, og den 27. november 2018 sendte justitsministeren supplerende høringssvar og høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt [5] bilag på lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 13 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Nunatta Qitornai (NQ)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		