

Skatteministeriet

8. april 2019
J.nr. 2019 - 2564

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 320 af 13. marts 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Andreas Steenberg (RV).

Karsten Lauritzen

/ Mette Kildegaard Graversen

Spørgsmål

Ministeren bedes opstille en tabel, der viser provenuet både før og efter tilbageløb og adfærd i årene 2020 til 2030 ved at lægge en afgift på ubehandlet husdyrgødning på henholdsvis 2,5, 5, 10, 15 og 20 kr./ton.

Svar

Det kan usikkert skønnes, at en afgift på ubehandlet husdyrgødning ved en sats på 2,5 kr. pr. ton vil indbringe et umiddelbart provenu på ca. 75 mio. kr. og ca. 50 mio. kr. efter tilbageløb¹, jf. tabel 1.

Det antages på baggrund af senest tilgængelige oplysninger, at der årligt produceres ca. 40 mio. tons gylle, hvoraf der behandles ca. 10 mio. ton. Afgiftsgrundlaget skønnes således at udgøre ca. 30 mio. ton før ændret adfærd, jf. *besvarelsen af SAU alm. del - spm. 319*.

Tabel 1. Provenuvirkning i 2020 af indførsel af afgift på ubehandlet husdyrgødning

Afgiftssats, kr. pr. ton	2,5	5	10	15	20
Umiddelbar provenuvirkning, mio. kr.	75	150	300	450	600
Provenu efter tilbageløb, mio. kr.	50	75	175	250	325

Note: Der er afrundet til nærmeste 25 mio. kr. Der er ikke grundlag for at skønne over udviklingen i mængderne af hhv. behandlet og ubehandlet gylle, hvorfor provenuvirkningen alene er angivet i et enkelt år.

En afgift må forventes at give et incitament til at behandle gyllen. Adfærdsvirkningen vil afhænge af en række ubekendte faktor, herunder prisen på billigste behandlingsteknik og mulighed for overholdelse af gældende krav til håndtering af gylle. Der er således ikke skønnet over adfærdseffekterne.

Dertil kommer, at det vil være vanskelig at administrere en afgift på ubehandlet gylle. Der foreligger ikke præcise oplysninger om antal tons husdyrgødning på bedriftsniveau, og der findes kun usikre skøn for mængderne på nationalt niveau, jf. *svaret på SAU alm. del spørgsmål 319*. Det skyldes bl.a., at mængden af gylle i tons er meget afhængig af vandtilførsel fx i forbindelse med vandspild i stalden, tilførsel af vand fra befæstede arealer og nedbør direkte i gyllebeholderen.

Det kan i forlængelse heraf oplyses, at der i gødningsregnskaberne i dag fokuseres på mængden af kvælstof og fosfor. Hvis der ønskes en afgift på ubehandlet gylle, bør det overvejes, hvilke parametre som i så fald skal anvendes, så der fx korrigeres for tilførsel af regnvand.

¹ Ved afgifter, der belaster landbrugssektoren relativt hårdere end andre sektorer, antages det, at størstedelen af omkostningerne vil reducere landbrugets indtjening og jordpriser med deraf mindskede skatteindtægter. For den del af omkostningerne, der ikke er direkte henførbare til jordbrug, antages et almindeligt tilbageløb. Som en vægtning heraf anvendes generelt en tilbageløbssats på 45 pct. ved afgiftsændringer for husdyrbrug.

Endvidere er der flere eksterne virkninger ved ubehandlet gylle, som vil være vanskelige at regulere målrettet gennem en generel afgift på ubehandlet gylle. Fra ubehandlet gylle sker der både udslip af ammoniak, metan, lattergas og lugt samt udvaskning af kvælstof og fosforoverskud.

De foreslåede afgiftsforhøjelser vil stride imod skattestoppet og vil gøre det dyrere at drive virksomhed i Danmark. Regeringen kan således ikke støtte de foreslåede afgiftsforhøjelser.

Regeringen har dog et mål om at reducere landbrugets drivhusgasudledning og luftforureningen. Med Energiaftalen af 29. juni 2018 afsættes en pulje til at støtte udbygningen af flere anlæg, der kan producere biogas mm. Hertil supplerer regeringens luft- og klimapakke med en række landbrugstiltag, herunder tilskud til nye teknologier. Regeringen og DF har således på finansloven for 2019 afsat 90 mio. kr. over 3 år til klimaforskning på landbrugsområdet, hvor klimavenlige stalde og gyllelagring er et hovedområde.

Af luft- og klimapakken, følger desuden en ambition om at iværksætte tiltag til reduktion af metanlækage fra biogasanlæg. Det kræver tæt samarbejde mellem alle parter, hvis viden skal omsættes til ændringer på de danske gårde. Der er derfor etableret et partnerskab med landbruget, der skal sigte efter fortsat at udvikle dansk landbrug i verdensklasse.