

Skatteministeriet

30. januar 2019
J.nr. 2019 - 785

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 207 af 4. januar 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou

Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse fordelingsvirkningen af følgende tiltag:

- Fradragsretten for indbetalinger til pensionsordninger i topskatten fjernes, jf. svaret på SAU (2015-16) alm. del – spørgsmål 722
- Samtidig med at fradragsretten fjernes, undtages udbetalingerne fra pensioner i topskattegrundlaget, jf. svar på SAU (2016-17) alm. del – spørgsmål 111.

Ministeren bedes oplyse fordelingsvirkningen på indkomstdeciler samt for de enkelte percentiler i den 10. indkomstdecil i både kroner og øre, i procent af disponibel indkomst samt som andel af den samlede indkomstmasse. Derudover bedes ministeren oplyse virkningen på Gini-koefficienten. Der bedes om en samlet opgørelse for de to forslag samlet.

Svar

Samlet set skønnes ophævelsen af fradrags- og bortseelsesretten for alle pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undtagelsen af udbetalinger fra pensionsordninger med løbende udbetalinger af topskattegrundlaget at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 6,1 mia. kr.

I gennemsnit skønnes rådighedsbeløbet at blive reduceret med ca. 1.380 kr., svarende til en reduktion på 0,6 pct. af den disponible indkomst. Ændringerne er størst i 10. indkomstdecil, hvor rådighedsbeløbet skønnes at blive reduceret med ca. 6.310 kr., svarende til en reduktion på 1,2 pct. af den disponible indkomst, jf. tabel 1. Tiltagene skønnes at reducere Gini-koefficienten med 0,25 pct.-point.

Tabel 1. Decilfordeling af at ophæve fradrags- og bortseelsesretten for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undtage udbetalinger fra pensionsordninger i topskattegrundlaget

Indkomstdecil	Ændr. i disponibel indkomst ¹ , kr.	Ændr. i disponibel indkomst, pct.	Ændr. i bruttoindkomst ² , pct.
1	0	0,0	0,0
2	-20	-0,0	-0,0
3	-30	-0,0	-0,0
4	-80	-0,1	-0,0
5	-230	-0,1	-0,1
6	-500	-0,2	-0,2
7	-1.030	-0,4	-0,3
8	-1.810	-0,7	-0,4
9	-3.440	-1,0	-0,7
10	-6.310	-1,2	-0,7
Alle	-1.380	-0,6	-0,4

Anm.: 2025-regler i 2019-niveau. Indkomstdeciler og percentiler er opgjort på baggrund af de familieækvivalerede indkomster, hvor der tages højde for stordriftsfordele. I beregningerne er der ikke taget højde for den forventede fremadrettede omlægning fra fradragsberettigede ordninger til aldersopsparing. Grøn check og børne- og ungeydelse aftrappes på baggrund af topskattegrundlaget.

1) Ikke-ækvivalerede beløbsstørrelser. Børn, herunder hjemmeboende børn over 18 år, er ikke medtaget i beregningen.
2) Bruttoindkomsten er opgjort som summen af personlig indkomst før fradrag af arbejdsmarkedsbidrag, positiv nettokapitalindkomst, positiv nettoaktieindkomst samt pensionsindbetalinger.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data er fra 2015 fremskrevet til 2019 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2018.

Tabel 2 viser en tilsvarende fordeling for de ti øverste indkomstpercentiler.

Tabel 2. Fordeling på 10. decil af at ophæve fradrags- og bortseelsesretten for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undtage udbetalinger fra pensionsordninger i topskattegrundlaget

Indkomst-percentil	Ændr. i disponibel indkomst ¹ , kr.	Ændr. i disponibel indkomst, pct.	Ændr. i bruttoindkomst ² , pct.
91	-4.360	-1,3	-0,8
92	-4.810	-1,3	-0,8
93	-4.910	-1,3	-0,8
94	-5.830	-1,5	-0,9
95	-6.550	-1,6	-1,0
96	-6.610	-1,6	-1,0
97	-7.240	-1,6	-1,0
98	-7.780	-1,5	-1,0
99	-8.100	-1,5	-0,9
100	-6.740	-0,4	-0,3
10. decil	-6.310	-1,2	-0,7

Anm., noter og kilde: Se tabel 1.

En ophævelse eller begrænsning af fradrags- og bortseelsesret for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget vil medføre en betydelig reduktion af indbetalingerne til pensionsordninger – også med en symmetrisk skattemæssig behandling af pensionsopsparing. De lavere indbetalinger til pensionsordninger med fradrags- og bortseelsesret vil delvist blive modsvaret af porteføljeomlægninger til andre typer af privat opsparing og delvist blive modsvaret af en reduktion af den samlede private opsparing.

De provenumæssige konsekvenser af at undtage udbetalinger fra pensionsordninger med løbende udbetalinger af topskattegrundlaget er skønnet ud fra det nuværende niveau for pensionsudbetalinger og vil blive forøget fremover som følge af, at pensionsformuen opbygges yderligere. Hvis både ind- og udbetalinger til ratepensioner og livrenter undtages fra topskattegrundlaget, vil det i fravær af en meget lang overgangsordning medføre, at den eksisterende pensionsformue på udbetalingstidspunktet fritages for topskat, selv om der har været fradrag ved beregning af topskat på indbetalingstidspunktet.

Regeringen kan ikke støtte tiltagene, da de påvirker arbejdsudbuddet negativt, forringer incitamenterne til pensionsopsparing og strider mod regeringens skattestop.