



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 15. november 2018  
Kontor: Koncernstyringskontoret  
Sagsbeh: Nikolaj Rævdal  
Sagsnr.: 2018-0030-1649  
Dok.: 884710

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 31 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 9. oktober 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Kofod (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Morten Eidner

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 31 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for status i Rigspolitiets udbudssag?”

### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”På baggrund af en række sager omhandlende manglende overholdelse af udbudsreglerne igangsatte Rigspolitiet i marts 2017 seks tiltag for at sikre overholdelse af udbudsreglerne fremadrettet.

Tiltagene har fortsat stort ledelsesmæssigt fokus i politiet, og der afrapporteres løbende om fremdriften til Rigspolitiets direktion.

Overordnet følger fremdriften i tiltagene fortsat tidsplanen, og det forventes således, at alle tiltag kan overgå fra udvikling og implementering til drift i løbet af 1. halvår 2019. Rigspolitiet forventer at afrapportere til Justitsministeriet og Folketingets Retsudvalg om status på de igangsatte tiltag i december 2018 og igen ved udgangen af 1. halvår 2019, når alle tiltag forventes færdigimplementeret og overgået til drift.

I det følgende gives en status for de seks tiltag.

#### *Tiltag 1. Ekstern undersøgelse af indkøbsområdet*

Efter afsluttet udbud blev Revisionsfirmaet PricewaterhouseCoopers (PwC) den 16. juni 2017 tildelt den opgave at gennemføre en grundig ekstern undersøgelse af det samlede indkøbsområde i politiet. Genstand for undersøgelsen var politiets samlede indkøb, herunder interne forretningsgange, dokumentationspraksis, og hvorvidt der var tegn på vennetjenester eller andre uregelmæssigheder i de sidste fem års indkøb.

Derudover analyserede revisionsfirmaet de konsulenttydelser, hvor det på grund af manglende dokumentation i Rigspolitiets egen undersøgelse af disse indkøb ikke umiddelbart var muligt at vurdere, hvorvidt indkøbene er afholdt i overensstemmelse med udbudsreglerne.

Som den sidste del af undersøgelsen fik PwC til opgave at vurdere, om de igangsatte tiltag i Rigspolitiet i tilstrækkelig grad afspejler bedste praksis på området.

Rigspolitiet kunne den 16. marts 2018 offentliggøre den eksterne rapport, der, ligesom politiets egen undersøgelse, konkluderede, at der var sket markante fejl i politiets håndtering af ind-

køb, og at der i perioden 2013-2016 havde været store udfordringer med overholdelse af udbudsreglerne.

Hvad angår Rigspolitiets tiltag til at sikre overholdelse af udbudsreglerne, vurderede PwC, at disse tiltag alle ville medvirke til at styrke økonomistyringen i politiet inden for indkøbsområdet samt sikre, at indkøb foretages i henhold til indgåede indkøbsaftaler mv.

PwC gav på baggrund af undersøgelsen en række anbefalinger til yderligere tiltag til styrkelse af indkøbsområdet i politiet. Rigspolitiet er i færd med at implementere disse anbefalinger, herunder et relationsregister over tætte personlige relationer mellem mulige leverandører og relevante ansatte i politiet. Rigspolitiet forventer at give Folketingets Retsudvalg en uddybende status på implementeringen af anbefalingerne i december 2018.

Med forbehold for implementeringen af enkelte systemer, forventes anbefalingerne færdigimplementeret inden udgangen af 1. halvår 2019. Tiltaget betragtes herefter som færdigimplementeret og overgår til drift.

#### *Tiltag 2. Konkret gennemførelse af udbud på områder uden udbudsdækning*

Rigspolitiet gennemførte med bistand fra konsulentfirmaet Valcon i 2017 en analyse af politiets indkøb for perioden 2013-2016. Dette skete bl.a. for at afdække, hvor der var behov for at gennemføre udbud. Organisatorisk omfattede analysen indkøb i hele politiet, dvs. Rigspolitiet, PET og politikredsene.

Analysen er efterfølgende blevet kvalitetssikret i den eksterne undersøgelse foretaget af PwC.

Gennemgangen af perioden 2013-2016 byggede på en samlet indkøbsvolumen på ca. 9,1 mia. kr., svarende til gennemsnitligt ca. 2,3 mia. kr. årligt. Af den samlede indkøbsvolumen blev der identificeret ca. 1,8 mia. kr., hvor der i politiet eksisterer et fortsat indkøbsbehov, men hvor indkøbene hidtil ikke har været foretaget udbudsmæssigt og/eller forvaltningsmæssigt korrekt, de såkaldt ”løbende aktuelt problematiske indkøb”

På denne baggrund gennemføres løbende udbud til sikring af fuld udbudsdækning på de områder, hvor der er identificeret mangler. Blandt de afsluttede udbud i løbet af 2018 kan nævnes førings- og bæremidler, ballistiske veste samt annonceringsydelser. Igangsatte, men endnu ikke afsluttede udbud omfatter blandt andet terrængående patruljekøretøjer.

Rigspolitiet har nu gennemgået og planlagt håndtering af samtlige løbende aktuelt problematiske indkøb. En betragtelig del af disse indkøb er allerede håndteret, mens de resterende udbud og

analyser er lagt ind i en tidsplan godkendt af Rigspolitiets direktion i sommeren 2018. Håndteringen af samtlige resterende indkøb forventes således igangsat inden udgangen af 2019.

Rigspolitiet forventer at give Folketingets Retsudvalg en uddybende status på håndteringen af udbud i december 2018. Her vil Rigspolitiet blandt andet redegøre for det samlede antal håndterede udbud, ligesom fordelingen af henholdsvis planlagte og igangværende udbud også vil blive illustreret.

Tiltaget forventes overordnet færdigimplementeret ved udgangen af 1. halvår 2019, med det forbehold, at enkelte udbud, grundet ressourcehensyn, først igangsættes i løbet af 2. halvår 2019.

### *Tiltag 3. Styrket Koncernindkøb og kompetenceløft*

Som en del af dette tiltag er der sket en styrkelse af Rigspolitiets centrale indkøbsfunktion, Koncernindkøb, gennem rekruttering af en række medarbejdere med udbudskompetencer. Den juridiske bistand til gennemførelse af udbud, som Rigspolitiet sideløbende har modtaget fra Kammeradvokaten, forventes udfaset med udgangen af 2018.

Med henblik på at sikre et generelt kompetenceløft på indkøbsområdet har Rigspolitiets Koncernindkøb i løbet af 2018 gennemført en række informationsmøder om de forvaltningsretslige regler og udbudsreglerne i såvel politiet som Justitsministeriets koncern. Rigspolitiet har ligeledes implementeret et indkøbsmodul på politiets førlederuddannelse, ligesom der primo 2019 opstartes en egentlig indkøbsuddannelse for indkøbsmedarbejdere i politiet. Sideløbende med dette har Rigspolitiets Koncernindkøb løbende udarbejdet understøttende materiale, som er samlet let tilgængeligt på politiets fælles intranet.

Rigspolitiet har derudover i 2018 udarbejdet en officiel indkøbspolitik, som er tilgængelig både på politiets intranet og på politiets hjemmeside [www.politi.dk](http://www.politi.dk).

Endelig arbejder Rigspolitiet fortsat på at offentliggøre en samlet, konsolideret plan over de kommende udbud, der ikke er omfattet af ovenstående tiltag 2. Dette forventes færdiggjort i 1. kvartal 2019.

Tiltaget vil, når de nye uddannelses tiltag går i drift primo 2019, og udbudsplanen er offentliggjort 1. kvartal 2019, betragtes som færdigimplementeret og overgår derefter til drift.

### *Tiltag 4. Styrket controllingindsats*

Rigspolitiet har, som en del af dette tiltag, pr. 1. maj 2017 oprettet en selvstændig enhed for tilsyn og controlling med direkte reference til Rigspolitiets direktion.

Enheden for Tilsyn og Controlling gennemfører løbende tilsyn og controlling vedrørende blandt andet indkøb og har samtidig haft til opgave at udvikle et nyt koncept for egenkontrol på indkøbsområdet.

I juni 2018 blev det nye koncept for egenkontrol på indkøbsområdet godkendt og implementeret i politiet.

Rigspolitiets Enhed for Tilsyn og Controlling har for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018 gennemført kontrollen med, at politikredsene og Rigspolitiet foretager indkøb i overensstemmelse med gældende regler og interne retningslinjer. Ejerskabet for egenkontrollen er fra august 2018 overgået til Koncernindkøb, som aktuelt har gennemført kontrol for 2. kvartal 2018 og nu påbegynder kontrollen for 3. kvartal. Den generelle tilsynsindsats med indkøbsområdet er dog fortsat forankret i enheden for Tilsyn og Controlling. Resultaterne af kontrollerne rapporteres til Rigspolitiets og politikredsenes ledelse.

Tiltaget betragtes, på baggrund af ovenstående, som færdigimplementeret og overgået til drift.

*Tiltag 5. Indkøbsproces med stærk ledelsesmæssig forankring*  
Som det også fremgår af Justitsministeriets besvarelse af 21. december 2017 af spørgsmål nr. 272 (Alm. del) til Folketingets Retsudvalg, har Rigspolitiet ligeledes under dette tiltag implementeret en række initiativer. Initiativerne omfatter blandt andet en ny indkøbsproces, der indbefatter, at nye indkøbsaftaler med en kontraktsum over 100.000 kr., skal underskrives af den ansvarlige direktør i Rigspolitiet, PET eller politikredsen og være understøttet af en juridisk og udbudsfaglig vurdering fra Rigspolitiets Koncernindkøb.

Der er desuden indført skærpede regler, der kræver direktørgodkendelse af strengt forretningskritiske indkøb uden udbudsdækning. En nødvendig betingelse for godkendelse af et strengt forretningskritisk indkøb er, at der er lagt en plan for fremtidig konkurrenceudsættelse.

Der er ligeledes implementeret governancemodeller på indkøbsområdet. Dette indebærer en række faste møder på øverste ledelsesniveau omhandlende blandt andet opfølgning på overholdelse af indkøbsreglerne.

Endelig er retningslinjerne for indkøb af konsulentydelse blevet skærpede, således at der ikke må indkøbes konsulentydelse, før Rigspolitiets Koncernindkøb har foretaget en udbudsjuridisk vurdering af købet, og der foreligger en direktørgodkendelse af købet.

Tiltaget betragtes, på baggrund af ovenstående, som færdigimplementeret og overgået til drift.

#### *Tiltag 6. Styrket aftalestyring og opfølgning*

Rigspolitiet igangsatte som en del af tiltag 6 et projekt med henblik på sikring af bedre fremtidig aftalestyring, herunder systemunderstøttelse i form af et kontraktstyringssystem og sammenhæng mellem kontraktoplysninger og finansielle oplysninger i økonomisystemerne.

Efter at have gennemført en analyse af politiets kontraktstyring sammenholdt med best practice i tilsvarende organisationer, blev der i foråret 2018 besluttet et fælles koncept for kontraktstyring på tværs af hele politiet. Til at implementere og fremadrettet drive dette arbejde blev der pr. 1. juni 2018 oprettet en kontraktstyringsenhed i Rigspolitiets Koncernindkøb.

Rigspolitiets Koncernindkøb indførte ligeledes pr. 1. januar 2018 en ordning med tildeling af et unikt kontrakt ID til alle nye kontrakter med en samlet kontraktsum på over 100.000 kr. Formålet med dette har været at skabe en entydig kobling mellem registreringer i økonomisystemet og det enkelte kontraktgrundlag. Siden implementeringen af dette initiativ, har det ikke været muligt at betale en faktura i politiets regnskabssystem uden at anføre et gyldigt kontrakt ID.

Det er forventningen, at implementeringen af det fælles kontraktstyringskoncept og systemunderstøttelsen af denne er færdigimplementeret i løbet af 1. halvår 2019, hvorefter tiltaget betragtes som færdigimplementeret og overgået til drift.

#### *Øvrige forhold*

Rigspolitiet har i forløbet omkring opfølgningen på tiltagene til at sikre overholdelse af udbudsreglerne indgivet politianmeldelse af en tidligere afdelingschef. Afhængig af udfaldet heraf vil Rigspolitiet – med baggrund i Kammeradvokatens udtalelse – vurdere, om der er grundlag for yderligere tiltag mod den tidligere afdelingschef, herunder tilbagebetaling af fratrædelsesbeløbet. Endvidere har Rigspolitiet i maj 2018 truffet afgørelse i en disciplinærsag vedrørende en nuværende medarbejder.

Herudover har Kammeradvokaten foretaget en vurdering af, om der er juridisk grundlag for at rejse et tilbagebetalingskrav i forhold til overbetaling af juniorkonsulenter. Kammeradvokaten har konkluderet, at der ikke er basis for at anse de fakturerede timepriser for væsentligt over markedsniveauet, og at der dermed ikke er grundlag for at rejse et krav om tilbagebetaling. Rigspolitiet har taget Kammeradvokatens vurdering til efterretning og vil med de iværksatte tiltag fortsat have et stærkt fokus på korrekt indkøb af konsulenttydelser i politiet.”