



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

8. april 2019

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 502 (Alm. del) af 20. marts 2019

### Spørgsmål

Hvad ville de økonomiske konsekvenser være, hvis man indførte en minsvækst på årligt ½ pct. frem mod 2025, som Nye Borgerlige foreslår det. Hvor mange færre fuldtidsbeskæftigede ville der være i den offentlige sektor, og vil ministeren endvidere oplyse udviklingen i antallet af følgende stillingstyper årligt frem mod 2025, hvis fordelingen imellem de enkelte faggrupper forudsættes konstant: social- og sundhedshjælpere, sygeplejersker, pædagoger, lærere, læger, politibetjente, andet sundhedsfagligt personale og socialrådgivere?

### Svar

De beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den offentlige beskæftigelse i den mellemfristede fremskrivning er senest opgjort i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018. Nedenstående besvarelse er baseret på beregninger på baggrund af den mellemfristede fremskrivning fra august 2018, som tager udgangspunkt i det på daværende tidspunkt foreliggende datagrundlag, forudsætninger mv. Danmarks Statistik har siden offentliggjort offentlige beskæftigelsestal for 2018, og der er udarbejdet nye skøn og forudsætninger for den offentlige beskæftigelse i 2019 og 2020 i *Økonomisk Redegørelse*, december 2018.

Det bemærkes, at regeringen ikke har opstillet en særskilt sigtelinje for udviklingen i den offentlige beskæftigelse, og der skønnes ikke over den fremadrettede sammensætning af offentlige ansatte på stillingsgrupper.

I *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022* er der i perioden 2019-2025 forudsat en gennemsnitlig årlig realvækst på 0,4 pct. i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger). Det svarer til regeringens målsætning om en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. om året tillagt den del af forsvarsloftet, som er kategoriseret som værende offentligt forbrug.

I tabel 1 fremgår den beregningsteknisk forudsatte udvikling i den offentlige fuldtidsbeskæftigelse<sup>1</sup> fra 2018 til 2025 i et forløb med en årlig realvækst i det offentlige forbrug på -0,5 pct. i perioden 2020-2025. Den beregningsteknisk forudsatte

<sup>1</sup> En fuldtidsbeskæftiget forudsættes at arbejde 222 dage · 7,4 timer = 1642,8 timer årligt.

udvikling i den offentlige fuldtidsbeskæftigelse er baseret på den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug og det beregningstekniske princip om en konstant lønsums- og varekøbskvote i det offentlige forbrug. Hvis der tages udgangspunkt i en anden sammensætning af det offentlige forbrug, vil den forudsatte realvækstrate i det offentlige forbrug kunne give anledning til en anden udvikling i den offentlige beskæftigelse. Der er således tale om en beregningsteknisk og illustrativ opgørelse af udviklingen i den offentlige beskæftigelse, som ikke afspejler politiske beslutninger om lønsumskvoten eller sammensætningen af det offentlige forbrug i de kommende år.

**Tabel 1**

**Beregningsteknisk udvikling i den offentlige fuldtidsbeskæftigelse, 2018-2025 i et forløb med en realvækst i det offentlige forbrug på -0,5 pct. om året i perioden 2020-2025**

	2018*	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring, 2019-2025
<b>1.000 fuldtidsbeskæftigede</b>									
Offentlig forvaltning og service	669	670	662	656	649	642	636	630	-40

\* Den samlede offentlige beskæftigelse i 2018 er baseret på skøn fra *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018.

Anm.: Den forudsatte udvikling i den samlede offentlige beskæftigelse i den offentlige forvaltning og service tager udgangspunkt i Danmarks Statistiks *nationalregnskabsopgørelse*. Det er forudsat, at en fuldtidsbeskæftiget arbejder 222 dage · 7,4 timer = 1642,8 timer årligt.

Kilde: Egne beregninger baseret på den seneste mellemfristede fremskrivning *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018.

I tabel 2 fremgår endvidere en række beregningstekniske regneeksempler, der under de givne forudsætninger beregner udviklingen i antallet af fuldtidsbeskæftigede SOSU-hjælpere, sygeplejersker, pædagoger, lærere, læger, socialrådgivere og politibetjente frem mod 2025. Antallet af offentligt beskæftigede fordelt på stillingsgrupper er opgjort på baggrund af særskilte datakilder, som ikke er direkte sammenlignelige med *nationalregnskabsopgørelsen*, der ligger til grund for Finansministeriets beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den samlede offentlige beskæftigelse, *jf. tabel 1*. Udviklingen i SOSU-hjælpere, sygeplejersker mv. i 2019-2025 er beregnet ved at lade antal ansatte i 2018 udvikle sig proportionalt med den forudsatte udvikling i den samlede offentlige beskæftigelse fra 2018 til 2025. Der er således alene tale om en beregningsteknisk sammenhæng mellem udviklingen i den samlede offentlige beskæftigelse og udviklingen i de enkelte stillingsgrupper. Det indebærer, at faldet på fx ca. 2.000 SOSU-hjælpere fra 2019 til 2025, der fremgår af tabel 2, ikke direkte afspejler en andel af det samlede fald på ca. 40.000 fuldtidsbeskæftigede, *jf. tabel 1*. Det bemærkes, at sammensætningen af offentligt ansatte frem mod 2025 ikke kendes, og der er således udelukkende tale om beregningstekniske regneeksempler under de givne forudsætninger.

**Tabel 2**

**Beregningstekniske regneeksempler for udviklingen i den offentlige fuldtidsbeskæftigelse fordelt på stillingsgrupper, 2018-2025 i et forløb med en realvækst i det offentlige forbrug på -0,5 pct. om året i perioden 2020-2025**

	2018*	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring, 2019-2025
<b>1.000 fuldtidsbeskæftigede</b>									
SOSU-hjælpere <sup>1)</sup>	32	32	31	31	31	30	30	30	-2
Sygeplejersker <sup>2)</sup>	49	49	48	48	47	47	46	46	-3
Pædagoger <sup>3)</sup>	43	44	43	43	42	42	41	41	-3
Lærere <sup>4)</sup>	52	52	51	51	50	50	49	49	-3
Læger <sup>5)</sup>	17	17	17	17	17	16	16	16	-1
Socialrådgivere <sup>6)</sup>	14	14	14	14	14	13	13	13	-1
Politibetjente	10	10	9	9	9	9	9	9	-1

\* Antallet ansatte i 2018 er baseret på opgjorte beskæftigelsestall.

Anm.: Det er beregningsteknisk lagt til grund, at antallet af fuldtidsbeskæftigede SOSU-hjælpere, sygeplejersker, pædagoger, lærere, læger, socialrådgivere og politibetjente i 2018 udvikler sig proportionalt med den forudsatte udvikling i den samlede offentlige fuldtidsbeskæftigelse frem mod 2025. Den samlede offentlige beskæftigelse tager udgangspunkt i Danmarks Statistiks *nationalregnskabsopgørelse*, mens opgørelsen af den offentlige beskæftigelse fordelt på stillingskategorier tager udgangspunkt i særskilte datakilder, som ikke er direkte sammenlignelig med *nationalregnskabsopgørelsen*. Antallet af fuldtidsbeskæftigede politibetjente er opgjort pba. Finansministeriets forhandlingsdatabase. Politibetjente er afgrænset til stillingsgruppen polititjenestemænd og omfatter hele statens forhandlingsområde, men er eksklusiv ansatte på Grønland og Færøerne. De øvrige stillingsgrupper omfatter kommunalt og regionalt ansatte opgjort pba. Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL). Beskæftigelsen opgjort pba. KRL er afgrænset til tjenestemænd, overenskomstansatte og fleksjob, men er eksklusiv ekstraordinært ansatte og elever. 1) Omfatter stillingskategorierne social- og sundhedshjælpere, hjemmehjælpere og Social- og sundhedspers., vikarkorps, Kbh under overenskomstområderne *social- og sundhedspersonale, KL og social- og sundhedspersonale, Regioner*. 2) Omfatter stillingskategorierne sygeplejersker og ledende sygeplejersker under overenskomstområderne *syge- og sundhedspersonale*. 3) Omfatter overenskomstområderne *pædagogisk personale i daginstitution/klub/ skolefritidsordning samt pædagogisk personale i dagplejeordninger*. 4) Omfatter stillingskategorierne børnehaveklasseledere, lærere, timelønnede lærere og øvrige lærere mv. under overenskomstområdet *lærere m.fl. i folkeskolen og specialundervisning*. 5) Omfatter overenskomstområderne *overlæger, speciallægekonsulenter, sygehuslæger, underordnede læger samt kommunallæger*. 6) Omfatter overenskomstområderne *Socialrådg./socialformidlere, KL og Socialrådgivere, Regioner* samt stillingskategorien socialformidlere, Gentofte under overenskomstområdet *Administration og it mv., KL*.

Kilde: Egne beregninger baseret på den seneste mellemfristede fremskrivning *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018, Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL) og Finansministeriets forhandlingsdatabase.

Det er ikke muligt at opgøre antallet af SOSU-hjælpere, sygeplejersker, pædagoger, lærere, læger og politibetjente som andele af den samlede offentlige beskæftigelse. Det skyldes, at der ikke findes én sammenhængende statistik for den offentlige beskæftigelse med en tilstrækkelig detaljeringsgrad. Danmarks Statistik offentliggør således ikke tal for den offentlige beskæftigelse fordelt på stillingsgrupper.

Antallet af fuldtidsbeskæftigede SOSU-hjælpere, sygeplejersker, pædagoger, lærere og læger er i stedet opgjort på baggrund af data fra Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL), der dækker regionalt og kommunalt ansatte. Antallet af fuldtidsbeskæftigede politibetjente er opgjort på baggrund af Finansministeriets

forhandlingsdatabase.<sup>2</sup> Opgørelserne baseret på de to særskilte datakilder er ikke direkte sammenlignelig med den offentlige beskæftigelse opgjort i Danmarks Statistiks *nationalregnskab*, som ligger til grund for Finansministeriets beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den offentlige beskæftigelse.

Det skal understreges, at der i den mellemfristede fremskrivning er tale om en beregningsteknisk sammenhæng mellem den forudsatte realvækstrate i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Der er således ikke tale om en konkret vurdering af udviklingen i den offentlige beskæftigelse på baggrund af den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug. Det afspejler bl.a., at der ikke er en entydig sammenhæng mellem realvæksten i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister

---

<sup>2</sup> Finansministeriet opgør normalvist antal politibetjente pba. Rigspolitiets opgørelse. Rigspolitiet opgør politibetjente i antal personer og ikke antal fuldtidsbeskæftigede. Antallet af fuldtidsbeskæftigede politibetjente er i stedet opgjort pba. Finansministeriets forhandlingsdatabase. De to opgørelser er ikke direkte sammenlignelige. Det skyldes primært opgørelsen i hhv. personer og fuldtidsbeskæftigede. Hertil kommer, at Rigspolitiets opgørelse inkluderer politistuderende og åremålsansatte. Rigspolitiet opgør antal politibetjente til knap 11.000 personer i 2018, mens Finansministeriets forhandlingsdatabase opgør antal fuldtidsbeskæftigede politibetjente til knap 10.000 i 2018.