

Notat



Modtager(e) > Uddannelses- og Forskningsudvalget

Misligholdt SU-gæld i statsregnskabet for 2018

Principperne for opgørelse af tab på misligholdt gæld er ændret i statsregnskabet for 2018. Notatet orienterer om de ændrede regnskabsprincipper, som indebærer markante hensættelser i regnskabet, som ikke indgik i budgetteringen af FL18. Der orienteres samtidig om udviklingen i misligholdt gæld, hvor der de seneste år har været en betydelig stigning.

Ændrede regnskabsprincipper

Moderniseringsstyrelsen har med virkning fra 2018 udmeldt nye principper for opgørelse af tilgodehavender og udlån, der indebærer, at den registrerede værdi af tilgodehavende og udlån i regnskaberne skal nedskrives, så den – så vidt muligt – afspejler fordringernes reelle værdi på opgørelsestidspunktet. Det betyder for SU-gælden, at

- Der foretages bogføring af det forventede tab på misligholdt gæld (både hovedstol og renter), hvor der tidligere alene blev opgjort faktiske tab.
- Der bogføres tilskrevne renteindtægter på misligholdt gæld (inddrivelsesrenter), hvor der tidligere alene blev bogført faktisk betalte inddrivelsesrenter.

I forbindelse med ændringerne er der endvidere som en afledt effekt foretaget tilbageførsel af visse historiske hensættelser for at have en ensartet behandling.

Moderniseringsstyrelsen meldte de nye principper ud i 2018, og principperne var således ikke implementeret i budgetteringen af FL18. Ændringen i regnskabspraksis medfører således betydelige afvigelser mellem bevilling (budget) og regnskab. Der er tale om en ændring af principperne for opgørelse af udlån og tilgodehavender, som omfatter alle statslige fordringer.

Afviselserne som følge af ændringen af regnskabsprincipperne vedrører:

- § 19.82.01. Lånevirkksomhed
- § 19.82.02. Forrentning af lånevirkksomhed – studielån
- § 19.82.03. Forrentning af øvrig lånevirkksomhed
- § 19.82.04. Tab på studiegæld

Ændringerne på de enkelte konti udligner samlet set hinanden, hvilket afspejler, at der på § 19.82.01. Lånevirkksomhed bogføres tilgang og afgang af udlån, der modsvares bogføringen af forventet tab og renteindtægter på de 3 øvrige bevillinger. Tabel 1 viser bevilling og regnskab for kontiene med renteindtægter og tab på studiegæld.

15. marts 2019

**Styrelsen for Institutioner og
Uddannelsesstøtte**
Institutionsøkonomi

Bredgade 43
1260 København K
Tel. 7231 7800

www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Ref.-nr.
19/005908-03

Table 1. Bevilling og regnskab for udvalgte konti, 2018

Mio. kr.	Bevilling	Regnskab	Difference	Heraf regnskabsprincipper	Heraf efter hidtidige regnskabsprincipper
198202 Forrentning af lånevirkksomhed - studielån	-651,6	-942,5	-290,9	-306,2	15,3
19820215 Renteindtægter af studielån (UDK)	-700,6	-997,1	-296,5	-306,2	9,7
19820220 Forrentning af genudlån	49,0	54,6	5,6	0,0	5,6
198203 Forrentning af øvrig lånevirkksomhed	-26,4	-103,9	-77,5	-79,8	2,3
19820315 Renteindtægter af FM-krav (UDK)	-26,4	-103,9	-77,5	-79,8	2,3
198204 Tab på studiegæld	51,0	713,4	662,4	607,9	54,5
19820410 Tab på studiegæld	51,0	713,4	662,4	607,9	54,5

Kilde: Statsregnskabet

Anm: Pga. periodiseringsforskelle kan der være forskelle til statistikopgørelser. Visse ændringer henregnet under nye regnskabsprincipper er afledt af de nye principper og således kun indirekte en konsekvens heraf.

Anm.: FM-krav er krav rejst som følge af For Meget udbetalt støtte.

**Styrelsen for Institutioner og
Uddannelsesstøtte**

Som det ses, er udviklingen på kontoen for tab på studiegæld (§ 19.82.04) særligt markant, idet de nye regnskabsprincipper (samt ændringer afledt heraf) medfører bogførte merudgifter på 607,9 mio. kr. De nye regnskabsprincipper medfører, at der bogføres yderligere udgifter på kontoen både til forventet tab (på inddrivelsesrenter og på studielån og FM-krav) og til faktiske tab på inddrivelsesrenter (i tillæg til de hidtidige bogførte faktiske tab på lån og FM-krav). Herudover medfører afledte justeringer, at der bogføres yderligere udgifter til faktiske tab (på opkrævningsrenter på rejste FM-krav) og en tilbageførsel af hensættelser (ligeledes på opkrævningsrenter på rejste FM-krav).

Det forventede tab er beregnet af Udviklings- og Forenklingsstyrelsen ud fra Skatteministeriets kursværdimodel for offentlige restancer. Kursværdien af den samlede udestående misligholdte SU-gæld udgør ultimo 2018 i alt ca. 42 pct. af den nominelle værdi. Det skal bemærkes, at hensættelserne ikke er et udtryk for, at Gældsstyrelsen opgiver at inddrive den misligholdte gæld, men er derimod et udtryk for gældens forventede værdi på opgørelses tidspunktet. Den ændrede regnskabspraksis påvirker således ikke de faktisk realiserede eller fremtidige faktiske tab.

Som konsekvens af den ændrede regnskabspraksis i 2018 er den regnskabsmæssige værdi af den samlede udestående misligholdte gæld primo 2018 reduceret med 3,9 mia. kr. ved en primokorrektion.

Det bemærkes, at der for § 19.82.04. Tab på studielån også er en merudgift på 54,5 mio. kr. vedrørende faktiske tab. De faktisk opgjorte tab varierer fra år til år. I 2018 er afvigelsen bl.a. påvirket af den ekstraordinære afskrivning i Gældsstyrelse som alle Folketingets partier står bag, *jf. Aftale om styrkelse af den offentlige gældsinddrivelse*.

På kontiene for renteindtægter er der bogført yderligere renteindtægter vedrørende inddrivelsesrenter på i alt 386,0 mio. kr. fra henholdsvis studielån og FM-

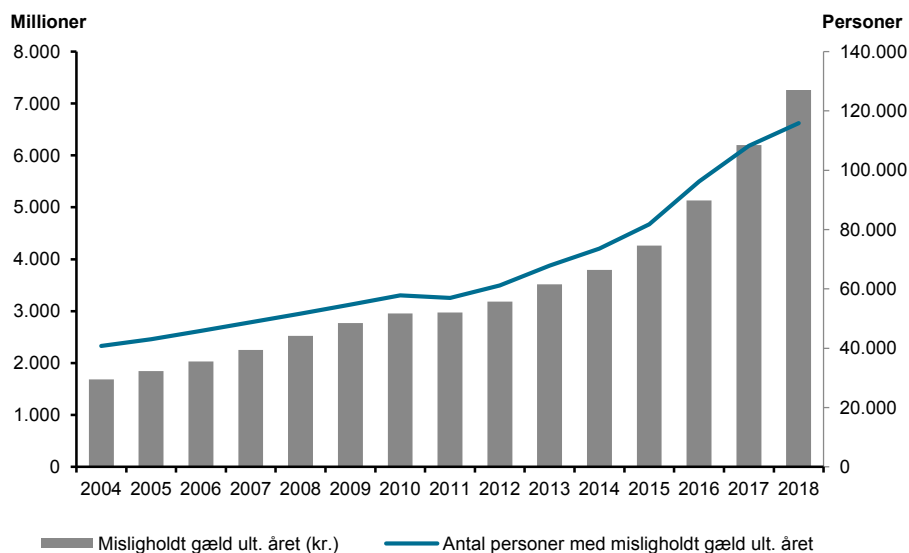
krav. Herudover er der optaget indtægter for tilskrevne renter fra tidligere år på 0,8 mia. kr. som en primokorrektion.

**Styrelsen for Institutioner og
Uddannelsesstøtte**

Udvikling i tilgang af misligholdt SU-gæld

Figuren nedenfor viser udviklingen i den udestående misligholdte gæld. Den udestående misligholdte gæld er steget kraftigt de seneste år. Fra 2017 til 2018 er den udestående misligholdte gæld steget med knap 1,1 mia. kr. til 7,3 mia. kr. i 2018.

Figur 1. Samlet misligholdt gæld og antal personer med misligholdt gæld ultimo året 2004-2018



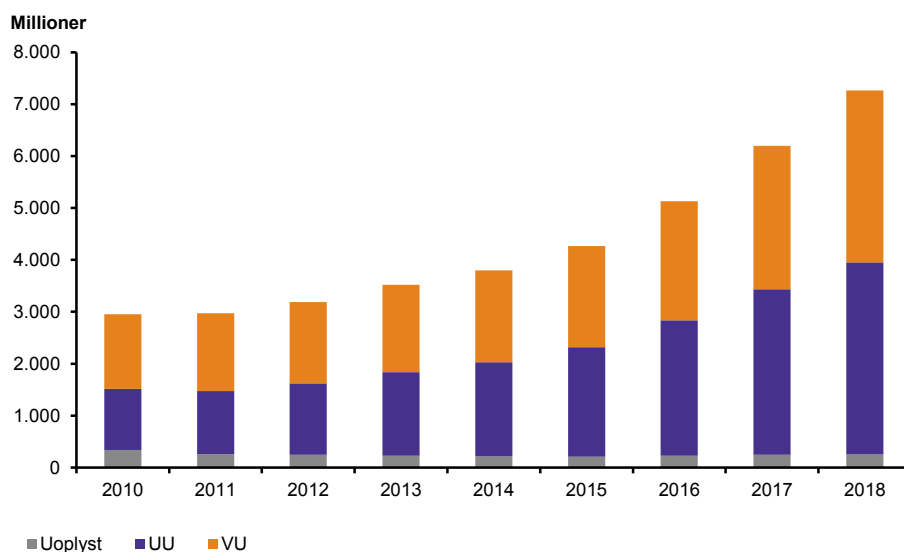
Styrelsen for Institutioner og
Uddannelsesstøtte

Note: Gældsdata er under konsolidering. Der kan være mindre afvigelser til Skatteministeriets opgørelser.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet

Gæld lånt på ungdomsuddannelserne udgør i 2018 omkring halvdelen af den udestående misligholdte gæld, hvor den udgjorde ca. 40 procent i 2010.

Figur 2. Samlet misligholdt gæld fordelt på UU og VU ultimo året 2010-2018

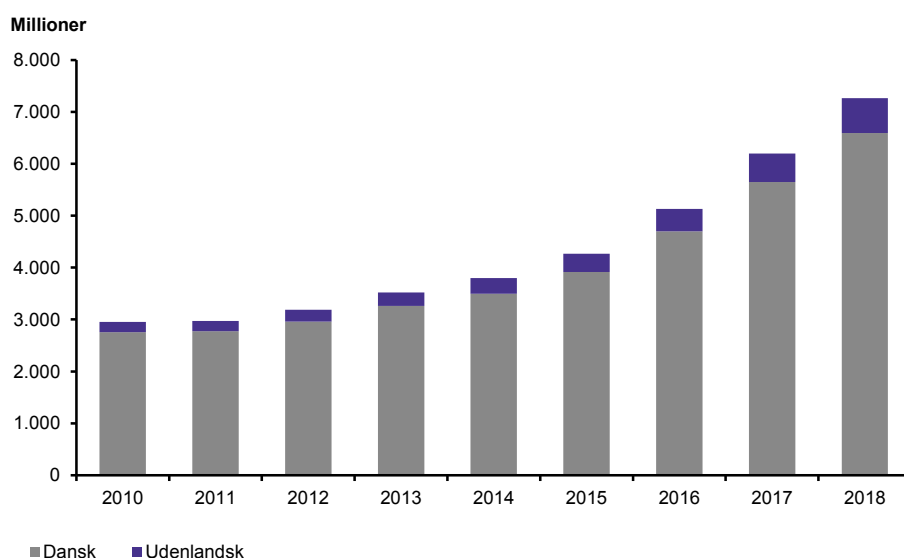


Note: Gældsdata er under konsolidering. Der kan være mindre afvigelser til Skatteministeriets opgørelser.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet

Figur 3 viser den udestående misligholdte gæld fordelt på statsborgerskab. I 2018 skyldte udenlandske statsborgere ca. 9 procent af den misligholdte gæld, mod ca. 7 procent i 2010¹.

Figur 3. Samlet misligholdt gæld ultimo året fordelt statsborgerskab 2010-2018



Styrelsen for Institutioner og
Uddannelsesstøtte

Note: Gældsdata er under konsolidering. Der kan være mindre afvigelser til Skatteministeriets opgørelser.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet

Udviklingen skal bl.a. ses i sammenhæng med antallet af studerende og antallet af låntagere. Således er fx antallet af støttemodtagere steget fra ca. 300.000 i 2004 til knap 500.000 i 2018. Det skal dog bemærkes, at der er en tidsmæssig forskydning mellem låntagningen og en eventuel senere misligholdelse, hvorfor udviklingen ikke kan sammenlignes direkte.

Der er behov for grundigere analyser af området. SU-gæld, herunder udvikling i SU-gæld og misligholdelse, undersøges som led i sekretariatsbetjeningen af SU-ekspertudvalget.

¹ Det bemærkes, at personer med udenlandsk statsborgerskab kan være født og opvokset i Danmark.