



Kommissorium

25. marts 2019

Supplerende kommissorium for den tredje gruppe på arbejdsmarkedet

Skattelovgivningen er særligt udformet med henblik på at imødekomme traditionelle beskæftigelsesformer i form af lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende. Skattelovgivningen imødekommer ikke i samme omfang vilkår og behov for andre beskæftigelsesformer i form af fx honorarmodtagere.

Personer, der har indkomst fra sådanne mere utraditionelle beskæftigelsesformer, kan i mange tilfælde betegnes som tilhørende den tredje gruppe på arbejdsmarkedet.

Den tredje gruppes skattemæssige udfordringer er sidst belyst i 2003. Der er efterfølgende opstået en række nye beskæftigelsesformer inden for denne gruppe, herunder udbud af arbejdskraft via digitale platforme og indkomst fra aktiviteter på de sociale medier. Udviklingen skaber et behov for en fornyet behandling af de skatte- og momsmæssige problemstillinger for den tredje gruppe på arbejdsmarkedet.

Det er baggrunden for, at skatteministeren har anmodet Skattelovrådet om at foretage en behandling af gruppens skatte- og momsmæssige forhold.

Skattelovrådet er konkret anmodet om i en fase 1 at foretage en kortlægning af personkredsen i den tredje gruppe samt at afdække gruppens skatte- og momsmæssige udfordringer. Dernæst er Skattelovrådet i en fase 2 anmodet om at udarbejde konkrete anbefalinger til håndtering af skatte- og momsmæssige udfordringer for den tredje gruppe.

Skattelovrådets afrapportering af fase 1

Skattelovrådet har nu afrapporteret vedrørende en konkret kortlægning af den tredje gruppe og en afdækning af skatte- og momsmæssige udfordringer i relation til gruppens aktiviteter, jf. *Den tredje gruppe på arbejdsmarkedet*.

Skattelovrådet har afgrænset den tredje gruppe på arbejdsmarkedet til ca. 300.000 personer i form af honorarmodtagere og personer, der har aktiviteter i forbindelse med opstartsvirksomhed eller inden for ikke-erhvervmæssig virksomhed.

Skattelovrådet har afdækket skatte- og momsmæssige udfordringer for den tredje gruppe på flere områder. Det gælder udfordringer i relation til den skattemæssige status af aktiviteter, den konkrete opgørelse af skat og moms samt en række skatteadministrative udfordringer, der hindrer en enkel og korrekt betaling af skat og moms.

Skattelovrådets afrapportering af fase 2

Skattelovrådet anmodes om at udarbejde anbefalinger, der kan bidrage til en mere enkel og korrekt betaling af skatter og moms og som kan bidrage til at reducere usikkerhed om de skatte- og momsmæssige vilkår for den tredje gruppe på arbejdsmarkedet.

Skattelovrådet kan endvidere vurdere muligheder for anbefalinger, der sigter på at sikre mere ensartede skatte- og momsvilkår for aktiviteter med forskellig skattemæssig status.

Skattelovrådet skal til brug for anbefalinger belyse virkninger af forskellige modeller til forenkling af regler for opgørelse af den tredje gruppes indkomstskat. Herunder en model for frivillig anvendelse af skematiske skattemæssige fradrag og en model, der kan medføre mere ensartede regler for beskatning – uanset den skattemæssige status af aktiviteterne.

Derudover anmodes Skattelovrådet om, at anbefalinger tager udgangspunkt i de skatte- og momsmæssige udfordringer fra den foretagne afrapportering, der kan omsættes til operationelle forslag, som målrettet kan nedbringe identificerede udfordringer. Analyser af sådanne udfordringer skal derudover indeholde en samlet vurdering af positive og negative virkninger af potentielle forslag. Herunder indgår en vurdering af virkningerne på de offentlige finanser.

Til brug for afrapporteringen kan Skattelovrådet endvidere inddrage anbefalinger, der ikke nødvendigvis tager udgangspunkt i de skatte- og momsmæssige udfordringer, som er afdækket i fase 1.

Skattelovrådets anbefalinger skal tage højde for principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

Skattelovrådets afrapportering skal endvidere indeholde udkast til eventuelle lovændringer i overensstemmelse med Skattelovrådets anbefalinger.

Skattelovrådet skal inden udgangen af 2019 foretage en endelig afrapportering til skatteministeren. Skattelovrådet kan forinden foretage delafrapporteringer til skatteministeren.