



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 12. november 2018
Kontor: Forebyggelseskontoret
Sagsbeh: Christel Wulf Hejmdal
Sagsnr.: 2018-5002-0012
Dok.: 898948

UDKAST

Forslag til

Lov om ændring af lov om våben og eksplosivstoffer

(Indførelse af registreringsordning for sikkerhedsveste og afgiftsfritagelse af salutkanoner)

§ 1

I lov om våben og eksplosivstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1005 af 22. oktober 2012, som ændret bl.a. ved lov nr. 736 af 25. juni 2014, lov nr. 376 af 27. april 2016 og senest ved lov nr. 712 af 8. juni 2018, foretages følgende ændring:

1. I Lovens *titel* indsættes efter »eksplosivstoffer«: »m.v.«.

2. Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. Justitsministeren kan fastsætte regler om forbud mod uden forudgående anmeldelse at bære sikkerhedsveste i det offentlige rum.«

3. I § 6 b, *stk. 1*, indsættes efter nr. 8 som nyt nummer:

»9) tilladelser til salutkanoner,«

Nr. 9-10 bliver herefter nr. 10-11.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. marts 2019.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Registrering af sikkerhedsveste

2.1.1. Gældende ret

2.1.2. Justitsministeriets overvejelser

2.1.3. Den foreslåede ordning

2.2. Afgiftsfritagelse for salutkanoner

2.2.1. Gældende ret

2.2.2. Justitsministeriets overvejelser

2.2.3. Den foreslåede ordning

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

6. Miljømæssige konsekvenser

7. Forholdet til EU-retten

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Regeringen præsenterede den 11. august 2017 tolv nye initiativer for at styrke indsatsen mod bande- og rockerrelateret kriminalitet. Dette lovforslag har til formål at gennemføre initiativet om, at folk, der ønsker at bære sikkerhedsveste i det offentlige rum, skal registrere sig hos politiet.

Lovforslaget indeholder på den baggrund et forslag om, at der i våbenloven indføres hjemmel til, at justitsministeren kan fastsætte regler om forbud mod at bære sikkerhedsveste i det offentlige rum uden forudgående anmeldelse til politiet.

Derudover indeholder lovforslaget et forslag om, at ansøgninger om våben-tilladelse til salutkanoner fritages for afgift.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Registrering af sikkerhedsveste

2.1.1. Gældende ret

Adgangen til at bære sikkerhedsveste er i dag ikke lovreguleret. Våbenloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1005 af 22. oktober 2012, indeholder således ikke bestemmelser, der regulerer anvendelsen af sikkerhedsveste, herunder skud- og stiksikre veste.

2.1.2. Justitsministeriets overvejelser

For at styrke indsatsen mod rocker- og banderelateret kriminalitet foreslås det, at der stilles krav om, at personer, der ønsker at bære sikkerhedsveste på offentligt tilgængelige steder, har pligt til at indgive anmeldelse om at være i besiddelse af en sådan vest til politiet.

Politiet oplever en øget brug af sikkerhedsveste i rocker- og bandegrupperinger i perioder, hvor grupperne er involveret i konflikter. En stigning i brugen af sikkerhedsveste kan derfor anses for at være en tidlig indikator for, at en mulig konflikt er under opsejling. Derudover er det vurderingen, at brugen af sikkerhedsveste gør det lettere for bl.a. rockere og bandemedlemmer at engagere sig i potentielt farlige konfliktsituationer.

Politiet har ikke i dag mulighed for at kontrollere, hvem der gør brug af sikkerhedsveste. Justitsministeriet vil give politiet bedre muligheder for at kontrollere, hvem der bærer sikkerhedsveste i det offentlige rum, og hvornår der sker en stigning i brugen heraf. Formålet med forslaget er således at give politiet et bedre efterretningsbillede.

2.1.3. Den foreslåede ordning

Våbenloven indeholder en række bestemmelser, der bemyndiger justitsministeren til administrativt at fastsætte regler om f.eks. forbud mod laservåben og slag- eller stødvåben, jf. våbenlovens § 4. Det foreslås, at justitsministeren også bemyndiges til at fastsætte regler om pligt til anmeldelse af sikkerhedsveste.

Hvis lovforslaget vedtages, forventer Justitsministeriet med hjemmel i den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse at fastsætte bestemmelser om, at personer, der ønsker at bære sikkerhedsveste på offentligt tilgængelige steder, skal anmelde at være i besiddelse af en sådan vest til politiet. Kravet om forudgående anmeldelse vil ikke gælde for personer, der anvender sikkerhedsveste i forbindelse med deres erhverv, herunder myndighedspersoner, autoriserede dørmænd, vagter eller forhandlere af sikkerhedsveste.

Det forventes endvidere, at Justitsministeriet i medfør af bemyndigelsen i våbenlovens § 2 g fastsætter nærmere regler om proceduren for registreringen, herunder om digital anmeldelse af besiddelsen af en sikkerhedsvest.

Med hjemmel i våbenlovens § 10, stk. 3, forudsættes der endvidere at blive fastsat straf for overtrædelse af anmeldelsespligten. Overtrædelse af anmeldelsespligten forudsættes i førstegangstilfælde at medføre en bødestraf, mens det i gentagelsestilfælde forudsættes at kunne medføre fængselsstraf.

I den forbindelse forventes det fastsat, at personer, der tidligere er idømt ubetinget fængsel for personfarlig kriminalitet som f.eks. vold eller røveri, vil blive idømt en højere straf for overtrædelse af anmeldelsespligten. Det forudsættes, at straffen i disse tilfælde vil blive fastsat til 7 dages fængsel.

Der henvises i øvrigt til de specielle bemærkninger.

2.2. Afgiftsfritagelse for salutkanoner

2.2.1. Gældende ret

Det er ifølge våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1, forbudt uden tilladelse fra justitsministeren eller den, han dertil bemyndiger, at indføre eller fremstille, herunder samle skydevåben samt genstande, der fremtræder som skydevåben og som følge af konstruktionen eller det anvendte materiale kan ombygges hertil. Det samme forbud gælder i medfør af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 8, for signalvåben og kombinerede gas- og signalvåben.

I medfør af våbenlovens § 2 er det endvidere forbudt uden tilladelse fra justitsministeren eller den han bemyndiger dertil at erhverve, besidde, bære eller anvende genstande eller stoffer omfattet af våbenlovens § 1.

For indgivelse af ansøgning om tilladelse efter våbenloven betales som udgangspunkt 840 kr., jf. våbenlovens § 6 b, stk. 1. Afgiften nedsættes dog til det halve, hvis ansøgeren i forvejen har en våbentilladelse, for hvilken der er betalt fuld afgift.

En lang række tilladelser efter våbenloven er dog fritaget for afgift i medfør af våbenlovens § 6 b, stk. 1, nr. 1-10. Det drejer sig bl.a. om signalvåben samt kombinerede gas- og signalvåben.

Signalvåben samt gas- og signalvåben blev underlagt våbenlovens almindelige kontrolordning ved lov nr. 363 af 2. juni 1999 om ændring af lov om våben og eksplosivstoffer. Det blev ved samme lov fastsat, at ansøgninger om tilladelse til de pågældende våben er fritaget for afgift.

De almindelige bemærkninger til lovforslaget (lovforslag nr. 130 af 3. december 1998) indeholder ikke en egentlig definition af, hvad der forstås ved signalvåben og gas- og signalvåben. Det fremgår dog, at de pågældende våben findes i en række forskellige udformninger, der oftest har en betydelig lighed med egentlige skydevåben, og at våbnene bl.a. anvendes ved sportsarrangementer, hundetræning og som nødudstyr i skibe og både.

Det har givet anledning til tvivl, om henholdsvis bagladede og forladede salutkanoner skal anses som skydevåben omfattet af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller om de pågældende kanoner i stedet skal anses som signalvåben omfattet af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 8.

Østre Landsret fandt i afgørelsen gengivet i Ugeskrift for fra 1989 side 773, at en bagladet salutkanon ikke var et signalvåben, idet kanonen kunne afgive skud med skarp ammunition.

Som følge af afgørelsen fra Østre Landsret blev våbenlovens bestemmelser i en årrække fortolket således, at salutkanoner, der kunne skyde med skarp ammunition, skulle betragtes som et skydevåben, mens salutkanoner, der alene kunne skyde med løskrudt, skulle betragtes som signalvåben. Det betød, at forladede salutkanoner blev opfattet som signalvåben, idet de pågældende kanoner ikke kunne affyre enhedspatroner.

Ud fra en våbenteknisk vurdering antages det imidlertid i dag, at også de forladede salutkanoner – uanset om de pågældende kanoner kan skyde med enhedspatroner eller ej – er at betragte som skydevåben, idet det er muligt at affyre et projektil eller en kugle med kanonen. I nyere praksis lægges det således til grund, at forladede salutkanoner er omfattet af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1. Det betyder, at der i medfør af våbenlovens § 6b, stk. 1, betales afgift for ansøgning om våbentilladelse til salutkanonerne.

2.2.2. Justitsministeriets overvejelser

Justitsministeriet er enig i, at bagladede salutkanoner skal betragtes som skydevåben omfattet af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1. Det er Justitsministeriets opfattelse, at også forladede salutkanoner våbenteknisk skal betragtes som skydevåben, idet det er muligt at affyre en kugle eller et projektil med de pågældende kanoner, og at forladede salutkanoner herefter – i lighed med industrikanoner og appelsinkanoner – er omfattet af bestemmelsen i våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1. Det kan efter Justitsministeriets opfattelse ikke føre til en anden vurdering, at formålet med salutkanoner alene er at salutere.

Justitsministeriet er dog samtidig opmærksom på, at både bagladede og forladede salutkanoner i såvel karakter som anvendelse adskiller sig væsentligt fra andre skydevåben, og at salutkanonerne udgør en begrænset sikkerhedsmæssig risiko.

Det er på den baggrund Justitsministeriets vurdering, at der er grundlag for at fritage ansøgninger om tilladelse til at erhverve og besidde salutkanoner for afgift.

2.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der indsættes et nyt nummer i våbenlovens § 6 b, stk. 1, med henblik på, at tilladelser til salutkanoner omfattet af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1, fritages for afgift.

Afgiftsfritagelsen omfatter kanoner, hvis formål det er at salutere. Omfattet af den foreslåede afgiftsfritagelse er således både forladede og bagladede salutkanoner. Kanoner, der ikke har til formål at salutere, er derimod ikke omfattet. Det gælder bl.a. industrikanoner og appelsinkanoner.

Den foreslåede afgiftsfritagelse omfatter heller ikke andre forladede skydevåben, som f.eks. forladede håndskydevåben, der anvendes til saluting.

Der henvises i øvrigt til de specielle bemærkninger.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Den administrative opgave med at sagsbehandle anmeldelser af besiddelsen af sikkerhedsveste skønnes at ville medføre et begrænset forøget ressource-træk ved politiet, der kan afholdes inden for politiets eksisterende ramme.

Herudover skønnes forslaget om at indføre straf for overtrædelse af registreringspligten, herunder fængselsstraf for personer, der bærer sikkerhedsvest uden forudgående anmeldelse, og som tidligere er idømt ubetinget fængsel for personfarlig kriminalitet at ville medføre merudgifter for i alt 1,2 mio. kr. årligt for anklagemyndighed, domstole og kriminalforsorgen fordelt med 0,4 mio. kr. årligt for hver myndighed. Merudgifterne vil kunne afholdes inden for institutionernes eksisterende rammer.

Endvidere forventes det, at etableringen af en digital selvbetjeningsløsning til brug for registreringen af sikkerhedsveste vil medføre en engangsudgift for politiet på ca. 2 mio. kr.

Forslaget om afgiftsfritagelse af salutkanoner medfører en meget begrænset reduktion i statens indtægter fra udstedelse af våbentilladelser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslagets udmøntning vil medføre, at borgere, der ønsker at bære sikkerhedsveste på offentligt tilgængelige steder, skal anmelde at være i besiddelse af en sådan vest til politiet.

Det vurderes, at det vil være en forholdsvis lille gruppe borgere, der bliver omfattet af anmeldelsespligten.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den [...] 2017 til den [...] 2017 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Aalborg Kanonlaug, Advokatrådet, Amnesty International, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Våbenhandlerforening, Dansk Erhverv, Dansk Firmaidrætsforbund, Dansk Industri, Dansk Land- og Strandjagt, Dansk Militaria Forening, Dansk Skytte Union, Danske Advokater, Danske Regioner, Danske Våbenhandlere, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det Kriminalpræventive Råd, DGI Skydning, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Faaborg Kanonlaug, Fonden for Nyborg Fæstning, Foreningen af Offentlige Anklagere, Fængselsforbundet, Gadejuristen, Hjælp Voldsofre, Institut for Menneskerettigheder, Jagttegnslærerforeningen i Danmark, Justitia, KL, Kriminalforsorgsforeningen, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsforeningen KRIM, Nordisk Våbenforum, Offerrådgivningen Danmark, Politiforbundet, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Rådet for socialt udsatte, Samtlige byretter, SAVN, Sikkerhedsbranchen, Sø- og Handelsretten, Vagt- og Sikkerhedsindustrien, Vestre Landsret, Vaabenhistorisk Selskab, Østre Landsret

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	I mindre omfang
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	I mindre omfang
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for bogene	Ingen	I mindre omfang
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtigelser (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Våbenlovens titel foreslås ændret, således at det tydeliggøres, at loven ikke kun omfatter våben og eksplosivstoffer. Loven regulerer allerede i dag bl.a. våbendele og ammunition, og såfremt lovforslaget vedtages, vil den også regulere sikkerhedsveste.

Til nr. 2

Våbenloven indeholder ikke i dag bestemmelser om sikkerhedsveste.

Ved sikkerhedsveste forstås veste, der beskytter bæreren mod angreb, såsom skud- og stiksikre veste.

Det foreslås at indsætte en ny bestemmelse i våbenlovens § 1a, hvorefter justitsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om forbud mod at bære sikkerhedsveste i det offentlige rum, hvis det ikke er anmeldt til politiet.

Med hjemmel i bemyndigelsesbestemmelsen forventer Justitsministeriet administrativt at fastsætte bestemmelser om, at sikkerhedsveste ikke må bæres på offentligt tilgængelige steder, medmindre bæreren forinden til politiet har anmeldt at være i besiddelse af sikkerhedsvest. Det forventes ikke, at kravet vil skulle gælde for myndighedspersoner, autoriserede dørmænd, vagter eller forhandlere af sikkerhedsveste.

Med hjemmel i våbenlovens § 2 g forventes Justitsministeriet endvidere at fastsætte, at anmeldelsen skal indgives digitalt, sådan som det er tilfældet med de fleste ansøgninger og anmeldelser til politiet på våbenområdet.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1, at der er forbudt uden tilladelse af justitsministeren eller den, han dertil bemyndiger, at indføre eller fremstille, herunder samle skydevåben samt genstande, der fremtræder som skydevåben og som følge af konstruktionen eller det anvendte materiale kan

ombygges hertil. Det samme forbud gælder i medfør af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 8, for signalvåben og kombinerede gas- og signalvåben.

I medfør af våbenlovens § 2 er det endvidere forbudt uden tilladelse fra justitsministeren eller den han bemyndiger dertil at erhverve, besidde, bære eller anvende genstande eller stoffer omfattet af våbenlovens § 1.

For indgivelse af ansøgning om tilladelse efter våbenloven betales som udgangspunkt 840 kr., jf. våbenlovens § 6 b, stk. 1. Afgiften nedsættes dog til det halve, hvis ansøgeren i forvejen har en våbentilladelse, for hvilken der er betalt fuld afgift.

En lang række tilladelser efter våbenloven er dog fritaget for afgift i medfør af våbenlovens § 6 b, stk. 1, nr. 1-10. Det drejer sig bl.a. om signalvåben samt kombinerede gas- og signalvåben.

Det er justitsministeriets opfattelse, at såvel forladede som bagladede salutkanoner skal betragtes som skydevåben, såfremt de kan affyre enhedspatroner, kugler eller projektiler. Dette medfører, at der skal betales afgift for ansøgning om tilladelse til at erhverve og besidde salutkanoner.

Det er dog justitsministeriets vurdering, at både bagladede og forladede salutkanoner i såvel karakter som anvendelse adskiller sig væsentligt fra andre skydevåben, og at salutkanonerne udgør en begrænset sikkerhedsmæssig risiko.

Justitsministeriet foreslår på den baggrund, at der indsættes et nyt nummer i våbenlovens § 6 b, stk. 1, hvoraf det fremgår, at der ikke betales afgift for tilladelser til salutkanoner.

Den foreslåede afgiftsfritagelse omfatter alene kanoner, hvis formål det er at salutere. Omfattet er således ikke f.eks. industrikanoner eller appelsinkanoner.

Andre forladede skydevåben, som f.eks. forladede håndskydevåben, der anvendes til saluttering, er heller ikke omfattet af den foreslåede bestemmelse.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. marts 2019.

Til § 3

Den foreslåede bestemmelse vedrører lovens territoriale gyldighed og fastslår, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland. Det bemærkes i den forbindelse, at Færøerne og Grønland har egne våbenlove.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om våben og eksplosivstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1005 af 22. oktober 2012, som ændret bl.a. ved lov nr. 736 af 25. juni 2014, lov nr. 376 af 27. april 2016 og senest ved lov nr. 712 af 8. juni 2018, foretages følgende ændring:

Lov om våben og eksplosivstoffer 1. I Lovens *titel* indsættes efter »eksplosivstoffer«: »m.v.«.

2. Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. Justitsministeren kan fastsætte regler om forbud mod uden forudgående anmeldelse at bære sikkerhedsveste i det offentlige rum.«

§ 6 b For indgivelse af ansøgning om tilladelse efter denne lov betales 840 kr., jf. dog stk. 7. For følgende tilladelser betales dog ikke:

3. I § 6 b, *stk. 1*, indsættes efter nr. 8 som nyt nummer:

»9) tilladelser til salutkanoner,«

Nr. 9-10 bliver herefter nr. 10-11.

- 1) Tilladelser til ammunition,
- 2) tilladelser til piber, låsestole, af-tagelige magasiner og baskyler,
- 3) tilladelser til lyddæmpere og optisk elektroniske sigtemidler med lysstråle eller med elektronisk lysforstærknings- eller infrarødt udstyr,
- 4) ind- og udførseltilladelser,
- 5) tilladelser til genopladning,

- 6) tilladelser vedrørende de eksplosivstoffer, der er omfattet af forbudet i § 1,
- 7) tilladelser til handlende.
- 8) tilladelser til signalvåben og kombinerede gas- og signalvåben,
- 9) tilladelser til tilskudsberettigede museer i henhold til museumsloven og
- 10) tilladelser til udenlandske embedsmænd, der udfører opgaver i Danmark efter artikel 17 og 18 i Rådets afgørelse 2008/616/RIA af 23. juni 2008 om gennemførelse af afgørelse 2008/615/RIA om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet.