

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2019-9691	Fiskeriafdelingen	7. marts 2019

SAMLENOTAT

Møde i Folketingets Europaudvalg fredag den 15. marts 2019

8. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/124 for så vidt angår visse fiskerimuligheder
- *Tidlig forelæggelse*
KOM (2019) 123 s. 2
-

8. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/124 for så vidt angår visse fiskerimuligheder

KOM (2019) 123

Nyt notat.

1. Resumé

Formålet med forslaget er blandt andet at fastsætte TAC'er¹ for tobis for 2019 og at fordele EU's rådigheds-mængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet efter tobis. Forslaget forventes også at indeholde visse andre tekniske elementer. Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser. Fastsættelse af TAC og kvoter har dog på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Fiskerimulighederne for tobis for 2019 forventes reduceret sammenlignet med fiskerimulighederne for 2018. Dette vil dermed forventeligt indebære en reduktion i bruttoindtjeningen i tobisfiskeriet.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2019) 123 af 4. marts 2018 fremlagt forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2019/124 for så vidt angår visse fiskerimuligheder.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Sagen forventes vedtaget i en skriftlig procedure i Rådet (landbrug og fiskeri) i marts måned med henblik på ikrafttræden senest den 1. april 2019.

3. Formål og indhold

Rådet (landbrug og fiskeri) opnåede i december 2018 politisk enighed om en forordning med fastsættelse af fiskerimuligheder for 2019 i EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande og for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande.

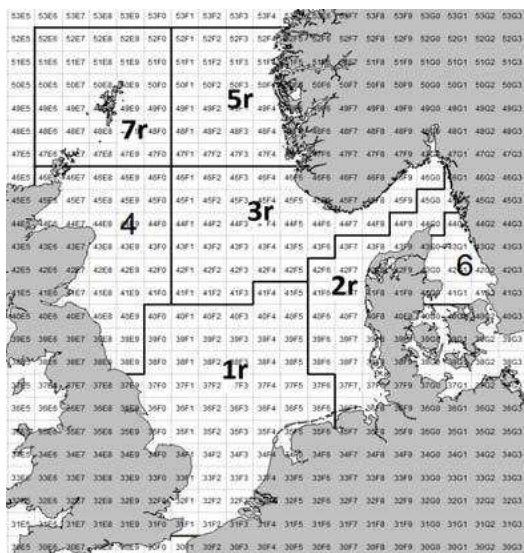
Forslaget om tilpasning af forordningen om fiskerimulighederne for 2019 indeholder flere elementer, herunder særligt fastsættelse af fiskerimuligheder for tobis.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder

Tobis

Forordningen om fiskerimuligheder for 2019 indeholdt som ventet ikke TAC'er for tobis for fiskerisæsonen 2019, da den videnskabelige rådgivning ikke forelå. Forslaget indeholder derfor blandt andet TAC'er og kvoter for tobis i de 7 forvaltningsområder for 2019, baseret på rådgivningen, som Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) offentliggjorde den 22. februar 2019. Tobissæsonen fastsættes ifølge forordningen om fiskerimuligheder nr. 2019/124 til at begynde den 1. april 2019.

Rådgivningen gives pr. område for følgende områder:



Rådgivningen fra ICES blev offentliggjort den 22. februar 2019. ICES rådgiver om følgende TAC for tobis for hvert af de 7 forvaltningsområder:

- Område 1r (Dogger Banke området og sydlige Nordsø): 91.916 tons
- Område 2r (EU farvande i centrale østlige Nordsø og Skagerrak): Monitoringskvote på 5.000 tons
- Område 3r (Norske farvande i Nordsøen og Skagerrak): 133.610 tons
- Område 4 (central-vestlige Nordsø): Monitoringskvote på 5.000 tons
- Område 5r (Viking og Bergen Bank i norsk zone i Nordsøen): 0 tons
- Område 6 (Kattegat): 175 tons
- Område 7r (Shetlandsområdet): 0 tons.

Kommissionens forslag følger den videnskabelige rådgivning fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og indeholder følgende forslag til TAC'er og kvoter:

- Område 1r (Dogger Banke området og sydlige Nordsø): 91.916 tons, heraf er den danske kvote: 86.704 t
- Område 2r (EU farvande i centrale østlige Nordsø og Skagerrak): Monitoringskvote på 5.000 tons, heraf er den danske kvote: 4.717 t
- Område 3r (Norske farvande i Nordsøen og Skagerrak): 133.610 tons. Heraf foreslås EU TAC'en til 10.689 t (8% af den samlede rådgivning), den danske kvote til 10.084 t
- Område 4 (central-vestlige Nordsø): Monitoringskvote på 5.000 tons, heraf er den danske kvote: 4.717 t
- Område 5r (Viking og Bergen Bank i norsk zone i Nordsøen): 0 tons
- Område 6 (Kattegat): 175 tons, heraf er den danske kvote: 165 t
- Område 7r (Shetlandsområdet): 0 tons.

For område 3r, der primært ligger i norsk zone fastlagde man i 2018, på baggrund af videnskabelig rådgivning fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES), at 8% af rådgivningen kan fastsættes som fiskerimuligheder for EU-farvande. Kommissionens forslag følger denne tilgang.

Den samlede TAC for tobis udgør således 112.780 tons. Danmarks kvoteandel er ca. 94 % af EU-TAC'en, og den danske kvote udgør således samlet 106.387 tons.

Til sammenligning rådgav ICES om følgende TAC for tobis for hvert af de 7 forvaltningsområder for 2018:

- Område 1r (Dogger Banke området og sydlige Nordsø): 134.461 tons
- Område 2r (EU farvande i centrale østlige Nordsø og Skagerrak): Monitoringskvote på 5.000 tons
- Område 3r (Norske farvande i Nordsøen og Skagerrak): 108.365 tons
- Område 4 (central-vestlige Nordsø): 59.345 tons
- Område 5r (Viking og Bergen Bank i norsk zone i Nordsøen): 0 tons
- Område 6 (Kattegat): 175 tons
- Område 7r (Shetlandsområdet): 0 tons.

Øvrige elementer

Forslaget indeholder visse mindre tekniske rettelser til forordningen om fiskerimulighederne for 2019. Endelig er resultaterne fra de regionale forhandlinger om fiskeriforvaltning inden for rammerne af de Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav (SPRFMO) samt for Fiskerikommissionen for det Vestlige og Centrale Stillehav (WCPFC) blevet tilføjet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Tobis er en industrifisk, som anvendes til at fremstille fiskemel og fiskeolie. Det er økonomisk en vigtig fisk for dansk fiskeri, samt for den danske fiskemel- og fiskeolieindustri. Priserne for tobis svinger, også afhængigt af udbuddet på verdensmarkedet. Danske fiskeres samlede fiskerimuligheder for tobis var i 2018 på ca. 196.000 tons. Det foreliggende forslag udgør med en dansk kvote på 106.387 t en samlet reduktion i fiskerimulighederne for tobis for 2019, der dermed forventeligt vil indebære en reduktion i bruttoindtjeningen i tobisfiskeriet. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

I årene 2011-2015 blev i gennemsnit 63% af de danske fangster af tobis taget i UK-farvande. For 2019 forventes hovedparten af fiskerimulighederne for tobis at ligge i forvaltningsområde 1r, der efter Brexit langt overvejende dækker UK-farvande. I tilfælde af et Brexit 'no-deal scenarie' den 29. marts 2019 uden adgang til fiskeri i britisk farvand vil det danske fiskeri efter tobis på den baggrund blive alvorligt påvirket.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) har anført følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) tager ICES' rådgivning for tobis i 2019 til efterretning og finder, at det er centralt, at EU træffer beslutning om kvotefastsættelsen, så fiskeriet kan starte til den 1. april 2019. DFPO forventer i den sammenhæng, at der også for 2019 vil være adgang til at fiske tobis i britisk farvand.

DFPO finder det beklageligt, at bestandsvurderingen ikke giver muligheder for et større fiskeri efter tobis i 2019, end tilfældet er. DFPO finder, at dette desværre afspejler, at alle de gode hensigter med forvaltningen af tobisfiskeriet ikke giver de fangstmuligheder, som er formålet.

DFPO anbefaler derfor, at der tages skridt til at indarbejde resultaterne fra genetik-undersøgelsen fra 2018, som påviste, at der ikke er genetiske forskelle på havtobis i Nordsøen, hvilket indikerer, at der er tale om samlet bestand - og på den baggrund slå område 1r og 2r sammen til ét forvaltningsområde. DFPO finder, at dette vil give fartøjerne bedre muligheder for at tilrettelægge deres fiskeri på en hensigtsmæssig måde.

DFPO tilføjer, at skulle det vise sig, at der i Kommissionens forslag til ændring af TAC/kvoteforordningen for 2019 enten er afvigelser fra tobis-rådgivningen, eller forslaget indeholder andre elementer med konsekvenser for dansk fiskeri i øvrigt, forbeholder de sig ret til at fremsende yderligere bemærkninger.

Marine Ingredients Denmark (MID) bemærker, at tobis er den historisk set vigtigste fiskebestand for de danske producenter af fiskemel og fiskeolie, og MID finder det stærkt bekymrende, at rådgivningen lægger op til et fiskeri på samlet set ca. 100.000 tons, da dette bringer den forventede tilgang af råvarer til de danske fabrikker ned på et historisk lavt niveau.

At den begrænsede tobiskvoteforordning ligeledes næsten udelukkende kan fiskes i område 1r, som primært er britisk farvand, gør - i lyset af det forestående Brexit - ifølge MID udsigterne for 2019 meget svære for forarbejdningsindustrien, som med produktionen af fiskemel og fiskeolie til en gennemsnitlig årlig eksportværdi på ca. 3,5 mia. kr. opretholder mange vigtige arbejdspladser i Nord- og Vestjylland og bidrager væsentligt til danske eksportindtægter.

MID beklager, at forvaltningen af tobis fortsat er opdelt i underområder, som væsentligt begrænser fiskeriet. Ny forskning ved DTU Aqua har vist,

at tobis i område 1r og 2r er genetisk ens og det tyder derfor på, at tobis i område 1r og 2r er en og samme bestand af tobis. MID er af den opfattelse, at forvaltningsområderne 1r og 2r bør blive slået sammen pga. den store udveksling af såvel tobislarver som større tobis mellem områderne. Det bør desuden undersøges nærmere, om det vil påvirke bestanden negativt, at fiskeriet foregår koncentreret på udvalgte fiskepladser, da al erfaring viser, at det ikke har betydning for bestanden.

Med hensyn til den konkrete rådgivning har MID fremført en række kommentarer, herunder:

Forvaltningsområde 1r: MID savner en forklaring på den store forskel på skrabelsurvey indeks for 0-årige tobis i 2016 og 2018.

Forvaltningsområde 2r: MID finder det bekymrende, at der igennem flere år har været en meget lille rekruttering til tobisbestanden i område 2r bedømt ud fra skrabelsurvey fangsterne af 0-årige tobis. MID er ikke overbevist om korrektheden af beregningsmodellerne. Det er fiskernes erfaring, at der er mange tobis i område 2r selvom skrabelsurveyindeks og modelberegninger viser noget andet. MID ønsker, at biologernes beregningsmodeller og deres resultater for især område 2r bliver nærmere analyseret og sammenkørt med fiskernes erfaringer og viden.

Forvaltningsområde 4: For område 4 skyldes rådgivningen om nul fangst en ringe fangst af 0-årige tobis i skrabelsurvey i 2018. MID har ikke tillid til, at skrabelsurveyet giver et retvisende indeks for rekrutteringen af 0-årige tobis til område 4.

Set i lyset af den store usikkerhed som hersker omkring beregningen af bestandsstørrelsen i især område 2r, og den store økonomiske betydning, som fiskeriet har, er det MID's forventning, at Udenrigsministeriet vil se positivt på følgende forslag:

- En løbende overvågning af fangsterne fra fiskeriet i område 1r og 2r, således at en højere fangstrate (CPUE) af 1-årige tobis og større gennemsnitsvægt end forventet kan åbne op for en højere kvote.
- Der bør ligeledes overføres tobiskvote fra område 3r til fiskeri i område 2r svarende til den danske del af tobis forvaltningsområde område 3r (Norsk zone).

Muligheden for fleks af ubrugt kvote fra 2018 bør ligeledes udnyttes for alle områderne.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget forventes at opnå bred støtte fra medlemslandene.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at TAC for tobis fastsættes i overensstemmelse med rådgivningen fra ICES.

Regeringen finder det vigtigt, at TAC fastsættes hurtigst muligt, så fiskeriet kan påbegyndes den 1. april 2019.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.