

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
http://www.um.dk



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2018-3722	Fiskeriafdelingen	1. november 2018

SAMLENOTAT, Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. november 2018

1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse af EU-fiskerfartøjers fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2019 og 2020
- *Politisk enighed*
KOM (2018) 676 s. 3
2. Forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2019-2020
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. november, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*
KOM (2018) 625 s. 10
3. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko og den tilhørende gennemførelsesprotokol

- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. november 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*
KOM (2018) 677, KOM (2018) 678 og KOM (2018) 679 s. 21

Forslag til Rådets forordning om fastsættelse af EU-fiskerfartøjers fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2019 og 2020

KOM (2018) 676

Nyt notat

1. Resumé

Forslaget vedrører EU-fiskerfartøjers fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2019 og 2020. På baggrund af den biologiske rådgivning foreslår Kommissionen forhøjelse af den samlede tilladte fangstmængde (TAC) for to bestande og nedsættelse for syv bestande. Hertil kommer de bestande, som Kommissionen endnu ikke har fremlagt forslag til. Endelig foreslår Kommissionen at fjerne TAC'er for visse bestande.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2018) 676 af 9. oktober 2018 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse af EU-fiskerfartøjers fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2019 og 2020. Forslaget er oversendt til Rådet den 10. oktober 2018 i dansk sprogudgave.

Forslaget fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget forventes på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den. 19. november 2018 med henblik på politisk enighed.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag indeholder fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2019 og 2020. Dybhavsbestande er fiskebestande, der fanges i farvande uden for de vigtigste fiskepladser på kontinentalsoklen. De fleste af arterne vokser langsomt, og lever meget længe, som gør dem særligt sårbare over for fiskeriaktiviteter. Fiskeriet har i EU været reguleret siden 2003 for at genopbygge sådanne nedfiskede, langsomt voksende bestande.

Kommissionens forslag bygger på videnskabelig rådgivning fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2019 (Kommissionens meddelelse KOM (2018) 452). Kommissionen anfører, at der er taget hensyn til landingsforpligtelsen, hvor det er relevant.

For alle de bestande, der er omfattet af dette forslag, gælder det, at de foreliggende oplysninger ikke har gjort det muligt at foretage en fuldstændig videnskabelig vurdering af bestandenes tilstand, hverken med hensyn til bestandenes størrelse eller fiskeridødeligheden. Der er flere grunde til dette: De pågældende arter lever som nævnt ovenfor ofte meget længe og vokser langsomt, og det gør det yderst vanskeligt at inddele bestanden i aldersklasser og at vurdere, hvilken virkning fiskeriet har på bestanden ud fra ændringer i fiskenes længde eller aldersfordelingen i fangsterne. Rekrutteringsfrekvensen for unge fisk til bestandene kendes ikke. Bestandene er fordelt på et stort område og på dybder, som af praktiske grunde er svære at undersøge. Ofte er der ingen data fra videnskabelige undersøgelser, da bestandene ikke har den store kommercielle betydning, eller dataene dækker ikke hele det område, hvor bestandene forekommer. Endvidere er fiskeriaktiviteterne sommetider kun delvis rettet mod disse arter, og fiskeriet efter visse typer er forholdsvis nyt.

Kommissionen har sendt en særlig forespørgsel til ICES om mulighederne for at fjerne TAC for visse dybhavsbestande i lyset af landingsforpligtelsen. ICES har svaret, at bl.a. TAC for skolæst i Nordsøen (område 1, 2 og 4) kan fjernes, fordi skolæst ikke forekommer i noget væsentligt omfang i området. Kommissionen har ligeledes bedt ICES om rådgivning for skolæst i Skagerrak/Kattegat (område 3a). ICES anfører i den sammenhæng, at der har været et betydeligt historisk fiskeri i Skagerrak/Kattegat, og at der derfor er en risiko for et ubæredygtigt fiskeri i Skagerrak/Kattegat, hvis TAC fjernes. Fangstoplysningerne viser imidlertid, at de historiske fangster i Skagerrak/Kattegat altovervejende var fra norsk zone, og derfor ikke fra områder, der indgår i TAC-forvaltningsområdet.

Kommissionen foreslår forhøjelse af den samlede tilladte fangstmængde (TAC) for to bestande og nedsættelse for syv bestande. Hertil kommer bestande, hvor Kommissionen som opfølgning på den særlige forespørgsel til ICES ikke har foreslået TAC for.

Tablet med Kommissionens forslag for TAC/kvoter for dybhavsbestande for 2019/2020:

Arter	ICES zoner	TAC 2018 tons	Kommissionens TAC forslag 2019 tons	Kommissionens TAC forslag 2020 tons	Videnskabelig rådgivning
Dybhavs-hajer	5, 6, 7, 8, 9	10	7 (kun til bifangst i	7 (kun til bifangst i	ICES rådgiver, at fiskeridødeligheden for dybhavshajer bør

Arter	ICES zoner	TAC 2018 tons	Kommissionens TAC forslag 2019 tons	Kommissionens TAC forslag 2020 tons	Videnskabelig rådgivning
			fiskeri efter sort sabelfisk med langliner)	fiskeri efter sort sabelfisk med langliner)	minimeres og intet målrettet fiskeri bør tillades.
Dybhavshajer	10	10	7 (kun til bifangst i fiskeri efter sort sabelfisk med langliner)	7 (kun til bifangst i fiskeri efter sort sabelfisk med langliner)	ICES rådgiver, at fiskeridødeligheden for dybhavshajer bør minimeres og intet målrettet Fiskeri bør tillades.
Dybhavshajer og <i>Deania histricosa</i> og <i>Deania profundorum</i>	12	0	Forbud mod fiskeri efter dybhavshajer	Forbud mod fiskeri efter dybhavshajer	ICES rådgiver, at fiskeridødeligheden for dybhavshajer bør minimeres og intet målrettet Fiskeri bør tillades.
Sort sabelfisk	1, 2, 3, 4	9	Ingen TAC På grund af den lave udnyttelse og den kendsgerning, at der ikke foregår noget målrettet fiskeri	Ingen TAC På grund af den lave udnyttelse og den kendsgerning, at der ikke foregår noget målrettet fiskeri	ICES rådgiver, efter anvendelse af tilgang for data-begrænsede bestande, om maksimale fangster på 5.914 tons i 2019 og 2020. Rådgivningsområdet er større end forvaltningsområdet.
Sort sabelfisk	5, 6, 7, 12	2.600	2.390	2.390	
Sort sabelfisk	8, 9, 10	2.997	2.832	2.832	
Berycider	3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 14	280	224 (kun til bifangster)	224 (kun til bifangster)	ICES rådgiver efter forsigtighedsprincippet med anvendelse af tilgang for data-begrænsede bestande, om maksimale fangster på 224 tons i 2019 og 2020.
Skolæst	1, 2, 4	10	Ingen TAC	Ingen TAC	ICES rådgiver i den særlige forespørgsel, at TAC kan fjernes, fordi skolæst ikke forekommer i noget væsentligt omfang i området. Ved en bevarelse af TAC rådgiver ICES efter forsigtighedsprincippet, med anvendelse af tilgang for data-begrænsede bestande, om maksimale fangster på 65 tons, i 2019, i hele rådgivningsområdet (1, 2, 4, 5a2, 8, 9, 14a, 14b2).

Arter	ICES zoner	TAC 2018 tons	Kommissionens TAC forslag 2019 tons	Kommissionens TAC forslag 2020 tons	Videnskabelig rådgivning
Skolæst ¹	3	223	50 (kun til bifangst)	50 (kun til bifangst)	ICES rådgiver om, at der fastsættes nulfangst. Der er alene i området tale om en bifangstkvote, og den danske udnyttelse af kvoten er normalt lav (under 2 tons årligt i perioden 2012 til 2018).
Skolæst	5b, 6, 7	3.120	2.462	2.462	ICES rådgiver efter forsigtighedsprincippet om maksimale fangster på 3.971 tons i 2019 og 2020. ICES vurderer, at det indebærer landinger på 3.693 tons i 2019 og 2020 ved uændret discard.
Skolæst	8, 9, 10, 12, 14	2.099	2281	2281	ICES rådgiver efter forsigtighedsprincippet om maksimale fangster på 717 tons i 2019. Rådgivningsområdet er mindre end forvaltningsområdet.
Spidstandet blanksten	6, 7, 8	130	104 (kun til bifangst)	83 (kun til bifangst)	ICES rådgiver efter forsigtighedsprincippet om, at der fastsættes nulfangst, da der er tegn på, at bestanden er nedfisket. Kommissionens forslag gælder udelukkende for bifangster.
Spidstandet blanksten	9	165	149	149	ICES rådgiver, efter anvendelse af tilgang for data-begrænsede bestande, om maksimale fangster på 149 tons i 2019 og 2020.
Spidstandet blanksten	10	517	576	576	ICES rådgiver efter forsigtighedsprincippet om maksimale fangster på 576 tons i 2019 og 2020.
Skæl-brosme	1, 2, 3, 4	29	Ingen TAC	Ingen TAC	ICES rådgiver i den særlige forespørgsel, at TAC kan fjernes, da en fjernelse medfører en lav eller ingen risiko for ikke-bæredygtig udnyttelse. Ved en bevarelse af TAC rådgiver ICES efter forsigtighedsprincippet om maksimale fangster på 1.346 tons i 2019 og 2020.
Skæl-brosme	5, 6, 7	1.928	Ingen TAC	Ingen TAC	
Skæl-brosme	8, 9	254	Ingen TAC	Ingen TAC	
Skæl-brosme	10, 12	52	Ingen TAC	Ingen TAC	

¹ Dansk kvote: 2018: 211 tons, forslag 2019: 48 tons og forslag 2020: 48 tons. Bifangstkvote.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser. Forslaget har ingen konsekvenser for EU-budgettet.

Forslaget vurderes ikke at have nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Danske fartøjers fiskeri er ikke involveret i direkte dybhavsfiskeri. Der er for danske fartøjer alene tale om meget begrænsede fangster af dybhavsarter som bifangster.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) anfører generelt, at Kommissionen indleder sit forslag med at skrive, at ”Dybhavsbestande er fiskebestande, der fanges i farvande uden for de vigtigste fiskepladser på kontinentalsoklen”. DFPO bemærker, at dette sikkert er kendetegnende for meget af det fiskeri efter dybhavsbestande, som finder sted i eksempelvis Atlanterhavet, men for Nordsøen og Skagerrak, hvor hovedparten af dansk fiskeri finder sted, er denne beskrivelse misvisende, da fangster af eksempelvis skolæst typisk sker som uundgåelige bifangster netop på de vigtigste fiskepladser.

DFPO understreger, at når fangster af dybhavsarter i Nordsøen og Skagerrak sker som uundgåelige bifangster på de vigtigste fiskepladser, bør man naturligvis forvalte fiskeriet derefter. DFPO finder det derfor glædeligt og et skridt i den rigtige retning, at Kommissionen foreslår TAC'en for skolæst i Nordsøen og skælbrosmen i Nordsøen og Skagerrak fjernet.

I forhold til kvoten for skolæst i Skagerrak anfører DFPO, at det fremgår af dette notat, at Kommissionen har bedt ICES om rådgivning for skolæst

i Skagerrak/Kattegat (område 3a). ICES har påpeget, at der har været et betydeligt historisk fiskeri i Skagerrak/Kattegat og at der derfor er en risiko for et ikke-bæredygtigt fiskeri i Skagerrak/Kattegat, hvis TAC fjernes. DFPO henviser til, at Udenrigsministeriet i den sammenhæng oplyser, at fangstoplysningerne imidlertid viser, at de historiske fangster i Skagerrak/Kattegat altovervejende har været fra norsk zone, og således ikke fra områder, der indgår i TAC-forvaltningsområdet.

På den baggrund mener DFPO, at man fra dansk side bør arbejde målrettet for, at TAC'en fjernes, da den tilsyneladende fastsættes på et forkert grundlag. DFPO finder det også et skridt i den helt forkerte retning at foreslå TAC'en for skolæst i Skagerrak reduceret fra de nuværende 273 tons til 50 tons. Det er kun med til at forøge risikoen for, at skolæst bliver "choke species" i det målrettede fiskeri efter andre arter. I den sammenhæng betyder det mindre, at TAC'en kun må fiskes som bifangst. Når arterne omfattes af landingspligt, giver det ifølge DFPO grundlæggende ikke mening af reducere i kvoterne, når der alene er tale om uundgåelig bifangst. Hvis der ikke er vilje til at træffe en beslutning om at fjerne TAC'en helt, bør man efter DFPO's opfattelse som minimum, i lyset af den forestående landingspligt, beslutte at videreføre det eksisterende kvoteniveau for skolæst i Skagerrak.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at nogle medlemsstater vil være skeptiske over for størrelsen af visse reduktioner af fiskerimulighederne, mens andre medlemsstater vil lægge vægt på en effektiv beskyttelse af sårbare dybhavsbestande.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for forslaget, idet der lægges vægt på effektiv beskyttelse af sårbare dybhavsbestande.

Regeringen arbejder for, at TAC for skolæst i Skagerrak/Kattegat fjernes, idet fangsterne i området er meget begrænsede, og at det derfor undgås, at skolæst kan udvikle sig til en bestand, hvor kvoten er begrænsende i forhold til fiskeri efter en anden/andre målarter (dvs. en "choke species").

Regeringen arbejder samtidig for, at fangster af skolæst i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat alene må være bifangster i andet fiskeri. Subsidiært arbejder regeringen for uændret TAC i Skagerrak/Kattegat eller en mindre reduktion end forslået af Kommissionen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2019-2020

KOM (2018) 625

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om åbning og forvaltning af visse EU-toldkontingenter for fiskevarer for perioden 2019-2020 for at sikre passende forsyningsvilkår for EU's fiskeforarbejdningsindustri.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2018) 625 af 14. september 2018 fremsendt forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2019-2020. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogudgave den 17. september 2018.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 31 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. november 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse.

3. Formål og indhold

Kommissionen anfører, at EU's forsyning med visse fiskevarer hovedsageligt kommer fra import. EU har de seneste 21 år måttet importere flere fiskevarer for at dække dets hjemlige forbrug. EU's produktion dækker kun 46 % af EU's behov for fiskevarer og akvakulturprodukter. Hovedformålet med de autonome toldkontingenter for fiskevarer og akvakulturprodukter er at gøre det muligt for fiskeforarbejdningsindustrien i EU at importere tredjelandes råvarer til videre forarbejdning med reduceret told eller toldfrit.

Nærværende forordningsforslag afløser den nuværende forordning 2265/2015 om autonome toldkontingenter for fiskevarer.

Sædvanligvis er toldkontingenter fastsat for en treårig periode. Dette forslag omfatter imidlertid alene 2019 og 2020, hvilket skal ses i sammenhæng med Storbritanniens udtræden af EU.

Kommissionen anfører i forslaget, at EU-toldkontingenter fastsættes under hensyn til forsyningsbehovet for perioden 2019-2020 for industrien i alle Unionens medlemsstater, herunder Storbritannien. Forordningen bør imidlertid ifølge Kommissionen åbne mulighed for at tilpasse den tilgængelige præferenceadgang til EU-markedet for produkter omfattet af et toldkontingent, der er fastsat i denne forordning, i tilfælde af, at de overgangsordninger, der skal indgå i den udtrædelsesaftale, der er ved at blive forhandlet mellem EU og Storbritannien i medfør af artikel 50 i TEU, ikke træder i kraft.

Der foreslås følgende:

Bilag

Løbenr.	KN-kode	Taric-kode	Varebeskrivelse	Årlig kontingentmængde (ton) ²	Kontingent todsats	Kontingentperiode
09.2746	ex 0302 89 90	30	Sydlig snapper (<i>Lutjanus purpureus</i>), fersk, kølet, bestemt til forarbejdning	1 500	0 %	1.1.2019-31.12.2020
09.2748	ex 0302 91 00 ex 0303 91 90 ex 0305 20 00	95 91 30	Rogn, fersk, kølet eller frosset, saltet eller i saltlage, bestemt til forarbejdning	5 700	0 %	1.1.2019-31.12.2020
09.2750	ex 1604 32 00	20	Rogn, vasket, befriet for den omgivende hinde, kun saltet eller i saltlage, bestemt til forarbejdning af kaviarerstatning	1 000	0 %	1.1.2019-31.12.2020
09.2759	ex 0302 51 10 ex 0302 51 90 ex 0302 59 10 ex 0303 63 10 ex 0303 63 30 ex 0303 63 90 ex 0303 69 10	20 10 10 10 10 10 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus ogac</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>) og fisk af arten <i>Boreogadus saida</i> (polartorsk), undtagen lever, rogn og mælke deraf, fersk, kølet eller frosset, bestemt til forarbejdning	80 000	0 %	1.1.2019-31.12.2020

09.2760	ex 0303 66 11 ex 0303 66 12 ex 0303 66 13 ex 0303 66 19 ex 0303 89 70 ex 0303 89 90	10 10 10 11 91 10 30	Kulmule (<i>Merluccius</i> -arter, undtagen <i>Merluccius merluccius</i> , <i>Urophycis</i> -arter) og rosa kingclip (<i>Genypterus blacodes</i> og <i>Genypterus capensis</i>), frosset, bestemt til forarbejdning	12 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2761	ex 0304 79 50 ex 0304 79 90 ex 0304 95 90	10 11 17 11 17	Newzealandsk langhale (<i>Macruronus</i> -arter), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	17 500	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2765	ex 0305 62 00 ex 0305 69 10	20 25 29 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus ogac</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>) og fisk af arten <i>Boreogadus saida</i> (polartorsk), saltet eller i saltlage, men ikke tørret eller røget, bestemt til forarbejdning	3 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2770	ex 0303 59 10 ex 0305 63 00	10 10	Ansjos (<i>Engraulis anchoita</i> og <i>Engraulis capensis</i>), frosset, bestemt til forarbejdning, og ansjos (<i>Engraulis anchoita</i>), saltet eller i saltlage, men ikke tørret eller røget, bestemt til forarbejdning	2 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2772	ex 0304 93 10 ex 0304 94 10 ex 0304 95 10 ex 0304 99 10	10 10 10 10	Surimi, frosset, bestemt til forarbejdning	60 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2774	ex 0304 74 19 ex 0304 95 50	10 10	Stillehavskulmule (<i>Merluccius productus</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	20 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2776	ex 0304 71 10 ex 0304 71 90 ex 0304 95 21 ex 0304 95 25	10 10 10 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	38 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2777	ex 0303 67 00 ex 0304 75 00 ex 0304 94 90	10 10 10	Alaskasej (<i>Theragra chalcogramma</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	250 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2778	ex 0304 83 90 ex 0304 99 99	21 65	Fladfisk (<i>Limanda aspera</i> , <i>Lepidopsetta bilineata</i> , <i>Pleuronectes quadrituberculatus</i> , <i>Limanda ferruginea</i> og <i>Lepidopsetta polyxystra</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	10 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2785	ex 0307 43 91 ex 0307 43 92 ex 0307 43 99	10 10 21	Krop ³ af tiarmed blæksprutte (<i>Ommastrephes</i> -arter – undtagen <i>Todarodes sagittatus</i> (synonym <i>Ommastrephes sagittatus</i>) – <i>Nototodaros</i> -arter, <i>Sepioteuthis</i> -arter) og <i>Illex</i> -arter, frosne, med skind og finner, bestemt til forarbejdning	20 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020

09.2786	ex 0307 43 91 ex 0307 43 92 ex 0307 43 99	20 20 29	Tiarmet blæksprutte (<i>Ommastrephes</i> -arter – undtagen <i>Todarodes sagittatus</i> (synonym <i>Ommastrephes sagittatus</i>) – <i>Nototodarus</i> -arter, <i>Sepioteuthis</i> -arter) og <i>Illex</i> -arter, frosne, hele eller fangarme og finner, bestemt til forarbejdning	5 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2788	ex 0302 41 00 ex 0303 51 00 ex 0304 59 50 ex 0304 99 23	10 10 10 10	Sild (<i>Clupea harengus</i> , <i>Clupea pallasii</i>), af vægt pr. stk. over 100 g, eller sildelapper af vægt pr. stk. over 80 g, undtagen lever, rogn og mælke deraf, bestemt til forarbejdning	4 000 ⁴	0 %	1.10.2019- 31.12.2019 1.10.2020- 31.12.2020
09.2790	ex 1604 14 26 ex 1604 14 36 ex 1604 14 46	10 10 11 21 92 94	Filet (såkaldte "loins") af tunfisk og bugstribet bonit, bestemt til forarbejdning	25 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2794	ex 1605 21 90 ex 1605 29 00	45 55 62 50 55 60	Rejer af arten <i>Pandalus borealis</i> , <i>Pandalus montagnii</i> og <i>Pandalus jordani</i> , kogte og pillede, bestemt til forarbejdning	10 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2798	ex 0306 16 99 ex 0306 35 90	20 30 12 14 92 93	Rejer af arten <i>Pandalus borealis</i> og <i>Pandalus montagnii</i> med skal, ferske, kølede eller frosne, bestemt til forarbejdning	3 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2802	ex 0306 17 92 ex 0306 36 90	20 30	Rejer af arten <i>Penaeus vannamei</i> og <i>Penaeus monodon</i> , også uden skal, ferske, kølede eller frosne, ikke kogte, bestemt til forarbejdning	30 000	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2824	0302 52 00 0303 64 00	10 10	Kuller (<i>Melanogrammus aeglefinus</i>), fersk, kølet eller frosset, uden hoved og gæller, rensset, bestemt til forarbejdning	2 500	2,6 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2826	ex 0306 17 99 ex 0306 36 90	10 20	Rejer af arten <i>Pleoticus muelleri</i> , også afskallede, ferske, kølede eller frosne, bestemt til forarbejdning	2 500	0 %	1.1.2019- 31.12.2020
09.2804	ex 1605 40 00	40	Krebsehale af arten <i>Procambarus clarkii</i> , kogte, bestemt til forarbejdning	2 500	0 %	1.1.2019- 31.12.2020

Forslaget indeholder blandt andet:

- 09.2748 (Rogn fersk): Mængden er nedsat fra 7.000 tons/0% til 5.700 tons/0 %.

- 09.2750 (Rogn vasket): Mængden er nedsat fra 3.000 tons/0% til 1.000 tons/0 %.
- 09.2759 (Torsk): Mængden er forhøjet fra 75.000 tons til 80.000 tons/0 %.
- 09.2761 (Newzealandsk langhale): Uændret 17.500 tons/0 %.
- 09.2774 (Stillehavskulmule): Mængden er forhøjet fra 15.000 tons/0% til 20.000 tons/0%.
- 09.2776 (Torsk frossen): Uændret 38.000 tons/0 %.
- 09.2777 (Alaskasej): Mængden er nedsat fra 300.000 tons/0% til 250.000 tons/0%.
- 09.2778 (Fladfisk): Mængden er forhøjet fra 5.000 tons til 10.000 tons/0 %.
- 09.2788 (sild og lapper): Mængden er nedsat fra 12.000 tons/0% til 4.000 tons/0 %.
- 09.2794 (Kogte pillede rejer - *Pandalus borealis*, *Pandalus montagui* og *Pandalus jordani*): Mængden er forhøjet fra 7.000 tons (efter EU/Canada aftalens ikrafttræden) til 10.000 tons/0 %. Samtidig er *Pandalus jordani* inkluderet, hvor der tidligere var et særskilt kontingent på 3.500 tons/0%.
- 09.2798 (Skalrejer - *Pandalus borealis* og *Pandalus montagui*): Mængden er nedsat fra 10.000 tons/0% til 3.000/0 %.
- 09.2802 (*Penaeus* rejer): Uændret 30.000 tons/0 %.
- 09.2826 (*Pleoticus muelleri* rejer): Mængden er nedsat fra 10.000 tons/4,2 % til 2.500 tons/0 %.

Forslaget indeholder ikke følgende nuværende kontingenter:

- 09.2800 (Jordani rejer) 3.500 tons/0% udgår som særskilt kontingent, idet disse rejer inkluderes i kontingentet 09.2794
- 09.2792 (Kryddersild/tøndesild) 15.000 tons/5%.

Nye kontingenter:

- 09.2804 (Krebsehaler): 2.500 tons/0 %.

Safeguard klausulen i den nuværende forordning, som omhandler en automatisk forhøjelse på 20 % af visse kontingenter (09.2759 torsk og 09.2777 alaskasej), når mængden er opbrugt, er ikke medtaget.

Formandskabets kompromisforslag:

Formandskabet har den 19. oktober 2018 fremlagt et kompromisforslag, som i hovedtræk indeholder følgende ændringer i forhold til Kommissionens oprindelige forslag:

- Betragtning 4 og Artikel 6 slettes, hvilket indebærer anvendelse af rådsprocedure, hvis forordningen skal ændres.
- 09.2759. (Torsk): foreslås forøget til 90.000 tons men uden safeguard.
- 09.2776. (Frosne torskefileter): foreslås forøget fra 38.000 tons til 44.000 tons.
- 09.2778: (Fladfisk) uændret 10.000 tons.
- 09.2788. (Sild): foreslås forøget fra 4.000 tons til 6.000 tons (drænet vægt), uden udvidet periode
- 09.2794. (Kogte, pillede *Pandalus borealis* og Montagu rejjer): foreslås nedsat fra 10.000 tons til 7.000 tons.
- 09.2798: (Skalrejer *Pandalus borealis* og Montagu): forøges fra 3.000 tons til 4.000 tons.
- 09.2800. (Jordani rejjer): foreslås til 3.000 tons
- 09.2802. (Vannamei og *Panaeus* rejjer): forøges fra 30.000 tons til 35.000 tons
- 09.2804. (Krebsehale) forøges fra 2.500 tons til 3.500 tons.
- 09.2826. (Muelleri rejjer): foreslås forøget fra 2.500 tons til 3.500 tons.

Det bemærkes, at 09.2794 i forslaget var samlet til ét kontingent med 10.000 tons. Det er nu i kompromisforslaget – som i den eksisterende forordning – atter foreslået opdelt, således at Jordani rejjerne igen får deres eget kontingent 09.2800. Den samlede mængde på de 2 kontingenter er stadig 10.000 tons, som i det oprindelige forslag.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at toldsatterne i den fælles toldtarif falder under Unionens enekompetence, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet der er tale om et led i gennemførelse af toldunionens bestemmelser, er regeringen enig heri.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige statsfinansielle eller administrative konsekvenser ud over indvirkninger af en manglende indtægt fra told på EU-budgettet, som i stedet afløses af toldpræferencer og konkurrencedygtige råvarer for EU's fiskeforarbejdningsindustri.

Forslaget indeholder ikke en konsekvensanalyse, da Kommissionen finder, at der ikke er behov for en sådan med henvisning til, at forslaget erstatter den gældende forordning, der udløber med udgangen af 2018. Det kan oplyses, at de autonome toldkontingenter for fiskevarer og akvakulturprodukter udgør et indtægtstab for EU-budgettet. For den nuværende forordning skønnedes dette på tidspunktet for dennes vedtagelse i 2015 at udgøre højst ca. 185,5 mio. € (ca. 1,4 mia.kr.) om året. Dette skal ses i sammenhæng med, at de manglende indtægter fra told på EU-budgettet fra den nuværende forordning forud for dennes vedtagelse var skønnet til 170 mio. € (ca. 1,27 mia. kr.) (2013), 175,5 mio. € (ca. 1,31 mia. kr.) (2014) og 180,7 mio. € (ca. 1,35 mia. kr.) (2015).

Forordningen om autonome toldkontingenter støtter desuden væksten og opretholder beskæftigelsen i sektoren, samtidig med at den giver forbrugerne en stabil forsyning til en rimelig pris og skaber en værditilvækst for industrien.

Forslaget indeholder væsentlige kontingenter for Danmark, som skal sikre råvareforsyningen til den danske forarbejdningsindustri. Den danske import er på ca. 19 mia. kr. og eksporten er på ca. 26,9 mia. kr. (2017).

Københavns Universitet, Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi (IFRO) har oplyst, at de seneste opgjorte tal viser, at produktionsværdien for rejer i 2017 var 1,27 mia. kr.

21 danske virksomheder er engageret i handel og/eller produktion af rejer, herunder import og eksport, glasering, ompakning, lage- og MAP-pakning (atmosfære-pakning). Virksomhederne er beliggende i hele landet, dog primært i Nordjylland. Produktionen har været stigende (oplysninger er indhentet fra Danish Seafood Association).

Forslaget indeholder blandt andet toldkontingenter for dybvandsrejer (*Pandalus borealis*) skalrejer og kogte pillede rejer, samt en række andre rejearter (amerikanske og asiatiske). Dybvandsrejen er en følsom vare i Rigsfællesskabet på grund af både danske og grønlandske interesser i rejefiskeri, rejeproduktion og i handelen med rejer. *Pandalus borealis* kommer fra blandt andet Grønland. De øvrige rejearter blandt andet fra

Asien må dels betragtes som en anden type rejer størrelses-, smags- og kvalitetsmæssigt dels som substitutionsprodukter, der kan, men ikke nødvendigvis vil konkurrere med dybvandsrejerne hos forbrugere og i virksomhedernes produktion.

8. Høring

Danish Seafood Association (DSA) finder generelt forslaget balanceret. DSA i forbindelse med formandskabets kompromisforslag gentaget, at man i det hele taget finder forslaget balanceret, om end DSA fortsat har ønsker til forøgede mængder og bedre anvendelsesmuligheder.

DSA glæder sig over, at der denne gang er medtaget et nyt kontingent for krebsehaler, men DSA undrer sig over, at en udbredt forarbejdningsmetode (atmosfærepakning, MAP) for denne art ikke er medtaget i forordningen i lighed med kontingenterne for kogte, pillede koldvandsrejer. Det er svært at forstå, at EU på den ene side anerkender behovet for denne art til forarbejdning i EU, men samtidig begrænser de muligheder, der er vedrørende forarbejdningsprocesser for varen i EU.

DSA er endvidere tilfredse med, at forslaget for fladfisk (09.2778) er hævet til 10.000 tons, idet kontingentet klart i alle forudgående år har vist sig utilstrækkeligt til at imødekomme markedets behov. Dette kontingent indeholder en række arter med unikke markeds-karakteristika, og DSA mener, at importkontingentet har en ubetydelig indvirkning på EU's fiskeri af fladfisk. De prisanalyser, som DSA's tyske og nederlandske kolleger har udarbejdet, understøtter, at importen ikke indvirker konstatérbart på priser for EU-fangede fladfisk, der er steget betydeligt fra 2012-2018. Der er et prismønster i de første måneder af året, hvor priserne stiger, og hvor importkontingentet samtidig opbruges (i 2016 allerede 5. januar og i 2017 25. april). DSA er orienteret om, at rødspætter er fraværende i dansk/tysk/nederlandsk farvand i denne tid. Derfor bør importkontingentet ifølge DSA være tilstrækkeligt stort til at kunne supplere forsyningen til EU-fiskeindustrien, når EU-forsyningerne svigter. DSA finder, at det må være i fælles interesse, at fiskeindustrien får tilstrækkelige forsyninger året rundt.

DSA glæder sig også over kontingentet for stillehavskulmule (09.2774) er hævet til 20.000 tons. Det afspejler, at kontingenterne i 2016-2018 har været for små til at efterkomme importbehovet.

Der er dog ifølge DSA behov for at forhøje mængden, især for sild (09.2788), hvor udsigterne ifølge DSA - til væsentlige reduktioner i fangstmulighederne i hjemlige farvande må betyde, at der skal åbnes op

for et langt højere importkontingent end foreslået af Kommissionen, og vigtigt er også behovet for, at kontingentperioden udvides til den 15. februar. DSA foreslår at hæve mængden på dette kontingent til 20.000 tons. DSA finder, at eftersom man i Danmark producerer sildefilet, kunne det være hensigtsmæssig at opsplitte kontingentet i henholdsvis et kontingent for hel sild og sildefilet. DSA har efterfølgende - i betragtning af den nuværende forhandlingssituation – som kompromis foreslået et uændret kontingent på 12.000 tons. DSA finder fortsat, at perioden burde udvides til 14. februar.

Kontingentet for hel torsk (09.2759) bør efter DSA's opfattelse forhøjes yderligere for at kunne efterkomme en stigning i importen i 2019 og 2020. DSA ser ingen grund til, at safeguard klausulen skal fjernes for denne torsk. DSA foreslår som kompromis 80.000 tons plus safeguard klausul. Hvis safeguard klausulen ikke videreføres, bør kontingentet for torsk ifølge DSA være på 95.000 tons. Fastholdes safeguard klausulen, så bør EU sikre, at en forhøjelse kan ske hurtigt og helst helt automatisk. DSA har efterfølgende præciseret, at foreningen finder det principielt vigtigt at fastholde den såkaldte safeguard klausul, der oprindeligt blev sat ind som kompensation for, at man forlod suspensionsordningerne for de 2 største og mest betydningsfulde kontingenter for hel torsk (09.2759) og alaskasej (09.2777). Suspensionerne betød, at disse arter/varer kunne importeres uden mængdemæssig begrænsning. DSA har ikke set eller hørt nogen begrundelse – og slet ikke nogen tvingende begrundelse - for, at safeguard klausulen ikke længere skulle være en del af de autonome toldkontingenter (for den ny periode 2019-2020).

DSA undrer sig i øvrigt over, at kontingentet for torskefilet (09.2776) fastholdes på 38.000 tons på trods af, at kontingentet i 2016-2018 har været utilstrækkeligt i alle 3 år. Det foreslås, at kontingentet forøges til 50.000 tons. Kontingentet for kogte, pillede koldtvandsrejer samler nu alle Pandalus-arter, hvilket, DSA finder, giver mere fleksibilitet og skønnes tilstrækkeligt for 2019 og 2020. Kontingentet for krebshealer bør forhøjes med 1.000 tons til i alt 3.500 tons.

DSA beklager, at der heller ikke denne gang er fundet plads til et kontingent for sydlig sortmund og tun poser. Nye forslag til importkontingenter bør i højere grad kunne imødekomme nye behov på markedet.

Marine Ingredients Denmark (MID) er enig i DSA's bemærkninger vedrørende sildekontingentet (09.2788).

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) har bemærket, at man generelt støtter mulighederne for så megen international frihandel som muligt. Undtagelsesvist kan DFPO dog ikke anbefale at støtte Kommissionens forslag om at fordoble toldkontingentet for fladfisk til 10.000 tons. DFPO finder, at det nuværende toldkontingent på 5.000 tons er tilstrækkeligt, idet opfattelsen er, at hvis der er behov for yderligere fladfisk til det europæiske marked, så er der rigeligt med fladfisk at hente i det danske og europæiske fiskeri.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt er medlemsstaterne positive over for forslaget om at sikre EU's fiskeindustri tilstrækkelige forsyninger. Der er endnu ikke kendskab til medlemsstaternes detaljerede synspunkter om de konkrete toldkontingenter.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder generelt for liberaliseringer af told- og markedsadgang fra tredjelande med det formål at sikre helt afgørende og stabile forsyninger af råvarer til den betydningsfulde danske fiskeforbearbejdningsindustri under hensyntagen til bæredygtige vilkår, økonomisk, socialt og miljømæssigt.

Regeringen støtter derfor som udgangspunkt de 2-årige toldkontingenter, der generelt sikrer stabile forsyningsforhold og fleksibilitet for forarbejdningsindustrien.

Regeringen vil arbejde for, at forordningen i sin helhed indeholder mulighed for en import, der medvirker til vækst og udvikling af den danske fiskeindustri, dens økonomi og beskæftigelsesforhold.

Regeringen finder det væsentligt, at der opnås et acceptabelt kompromis, der tilgodeser hele Rigsfællesskabet, særligt for så vidt angår de foreslåede rejekontingenter, især for dybvandsrejer. Regeringen støtter rejekontingenter for at kunne dække forsyningsbehovet for rejer til den danske rejeindustri. Med henblik på en balanceret løsning støtter regeringen således de foreslåede kontingenter for rejer, som de foreligger i Kommissionens forslag, idet man arbejder for, at der ikke sker forhøjelser, særligt for kogte, pillede dybvandsrejer.

Regeringen arbejder endvidere for forbedringer for især torsk, sild og krebshaler. Regeringen arbejder for et uændret toldkontingent for fladfisk i forhold til perioden 2016-2018, idet der vurderes at være rigelige forsyninger af fladfisk fra det europæiske, herunder det danske marked.

Regeringen arbejder for at opretholde bestemmelsen om en automatisk forhøjelse af mængderne på 20 % af visse toldkontingenter.

Regeringen arbejder desuden for udvidelse for nye arter af dansk interesse, der kan omfattes af forslaget.

Regeringen finder, at ændringer af forordningen i alle tilfælde bør ske af Rådet i medfør af TEUF art. 43, stk. 3.

Regeringen finder det endelig vigtigt, at forordningen træder i kraft den 1. januar 2019.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko og den tilhørende gennemførelsesprotokol

KOM (2018) 677, KOM (2018) 678 og KOM (2018) 679

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til implementering af forhandlingsresultatet mellem EU og Marokko om en ny fiskeripartnerskabsaftale og ny fiskeriprotokol med Marokko, der giver EU's fiskefartøjer mulighed for fiskeri af blandt andet tun, sardin, makrel, bestemakrel, ansjos og senegalesisk kulmule i Marokkos fiskerizoner. Der er ligeledes fremlagt forslag til fordeling af fiskerimulighederne mellem medlemsstaterne. Fiskeripartnerskabsaftalen og den tilhørende protokol giver også adgang til visse fiskerimuligheder i farvandet ud fra Vestsahara. Protokollen tager sigte på at sikre en bæredygtig udnyttelse af fiskeriressourcerne på det miljømæssige, økonomiske og sociale plan. Protokollen indebærer en gradvis øgning af fiskeriet af det industrielle pelagiske fiskeri. Forslaget indebærer statsfinansielle konsekvenser i form af udgifter på EU's budget på samlet set ca. 160 mio. euro (ca. 1,2 mia. kr.) i perioden 2019-2022, svarende til en dansk finansieringsandel på ca. 24 mio. kr. Aftalen præjudicerer hverken EU's eller Marokkos holdninger til Vestsaharas status.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2018) 677, KOM (2018) 678 og KOM (2018) 679 af 8. oktober 2018 fremlagt følgende forslag:

- Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen

- Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen
- Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko og den tilhørende gennemførelsesprotokol

Forslagene er modtaget i en dansk sprogversion den 8. oktober 2018.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, i sammenhæng med henholdsvis TEUF artikel 218, stk. 5, og TEUF artikel 218, stk. 6, litra a og stk. 7 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget til Rådets afgørelse om indgåelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen kan dog først vedtages efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. november 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse.

3. Formål og indhold

EU og Marokko har forhandlet om indgåelse af en ny fiskeripartnerskabsaftale mellem EU og Marokko og indgåelse af en ny fiskeriprotokol hertil om EU's adgang til fiskeri ud for Marokko og Vestsahara. Aftalen er en af de største af EU's fiskeripartnerskabsaftaler.

Den hidtidige fiskeripartnerskabsaftale med Marokko trådte i kraft den 28. februar 2007, og er blevet implementeret i fortløbende protokoller. Den tidligere protokol trådte i kraft den 15. juli 2014. Fiskeriprotokollen gjaldt for en periode på fire år fra dens ikrafttræden, og udløb derfor den 14. juli 2018.

Kommissionen fremsatte i januar 2018 en henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko. Henstillingen blev vedtaget i Rådet i februar 2018, men blev kort efter erstattet af en ny henstilling i lyset af EU-domstolens præjudicielle afgørelse af 27. februar 2018 om gyldigheden af den nuværende fiskeripartnerskabsaftale og tilhørende protokol, jf. sag nr. C-

266/16. Domstolen konstaterede, at fiskeripartnerskabsaftalen var gyldig, men ikke fandt anvendelse for Vestsahara. Med henblik på at sikre, at aftalen fandt anvendelse på farvand ud for Vestsahara fik Kommissionen den 16. april 2018 et nyt mandat til at indlede forhandlinger med Kongeriget Marokko om ændring af fiskeripartnerskabsaftalen og indgåelse af en ny protokol. Forhandlingsmandatet pålagde bl.a. Kommissionen at forhandle en aftale, der respekterer EU-Domstolens afgørelse, er til gavn for – og i tilstrækkelig grad har inddraget – de berørte folk.

Aftalen indgås med Marokko, idet Kommissionen oplyser, at alene Marokko kan garantere den bæredygtige udnyttelse af ressourcerne.

Forslagene ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene⁵, som er en rapport om vurdering af fordelene for befolkningen i Vestsahara ved partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko og den tilhørende gennemførelsesprotokol, og om høring af befolkningen. Rapporten indeholder en vurdering af de potentielle virkninger af fiskeriaftalen og den tilhørende protokol for den bæredygtige udvikling, navnlig hvad angår konsekvenserne for den berørte befolkning og udnyttelsen af naturressourcerne samt et resumé af høringen af den berørte befolkning i overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne.

Målet med den nye aftale er at afspejle principperne i reformen: God forvaltningspraksis inden for fiskeri og bæredygtighed, respekt for menneskerettighederne, gennemsigtighed og ikke-forskelsbehandling. Ændringen af aftalen er også nødvendig for at sikre forenelighed med Domstolens afgørelse af 27. februar 2018.

I overensstemmelse med EU-Kommissionens forhandlingsdirektiver understreges i begrundelsen til forslagene, at der i fiskeripartnerskabsaftalen gives garantier for en retfærdig geografisk fordeling af de socioøkonomiske fordele, der står i forhold til fiskeriet, og som følger af anvendelsen af aftalens samlede finansielle bidrag (dvs. både den finansielle kompensation for adgang, sektorstøtten og de afgifter, som rederne betaler). Disse garantier omfatter navnlig tilsyn med tildelingen af disse midler og deres anvendelse, som varetages af Den Blandede Komité, der er nedsat ved aftalen, og hvori begge parter er repræsenteret. Desuden er der fastsat bestemmelser om regelmæssig rapportering fra Marokkos side om de foranstaltninger, der er iværksat inden for rammerne af denne aftale.

⁵ SWD (2018) 433 af 8. oktober 2018.

Det praktiske formål med fiskeripartnerskabsaftalen og protokollen er at skabe fiskerimuligheder for EU-fartøjer i farvand ud for Marokko og Vestsahara inden for det tilgængelige overskud. Kommissionens forhandlingsresultat er baseret på resultaterne af en evalueringsrapport udarbejdet af eksterne eksperter i 2017.

På et mere overordnet plan er partnerskabsaftalen et led i forbindelserne mellem EU og Marokko som afspejlet i Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side⁶, som trådte i kraft i 2000. Aftalen har til formål at sikre korrekt forvaltning og bæredygtige fiskeressourcer fra et økologisk, økonomisk og socialt perspektiv. Protokollen gennemføres i overensstemmelse med artikel 1 og 2 i associeringsaftalen, blandt andet om overholdelse af demokratiske principper og de grundlæggende menneskerettigheder

Forslaget til fiskeriprotokol med Marokko omfatter i lighed med tidligere adgang til fiskeri efter blandt andet tun, sardin, makrel, hestemakrel, ansjos og senegalesisk kulmule i Marokkos fiskerizoner, defineret som farvande under koordinaterne 35° 47' 18" Nord og 20° 46' 13" Nord, herunder farvande ud for Vestsahara.

Fartøjer fra Spanien, Portugal, Frankrig, Italien, Tyskland, Litauen, Letland, Nederlandene, Irland, Polen, Storbritannien har fiskerimuligheder inden for aftalen.

Den årlige finansielle modydelse stiger fra 48,1 mio. € til 55,1 mio. € i løbet af de fire år, protokollen løber, og er fordelt til kompensation for adgang til fiskeriressourcer (40 pct.), udvikling af Marokkos fiskeripolitik (37 pct.) og en betaling fra rederne for fiskerilicenser (23 pct.).

Den finansielle modydelse i protokollen skal bidrage til at udvikle og implementere Marokkos fiskeripolitik som led i deres fiskeristrategi for udvikling af fiskerisektoren. Der er i protokollen opstillet retningslinjer for den sektorstøtte til ansvarlig fiskeripolitik, som EU giver støtte til, og disse indebærer blandt andet jævnlig afrapportering fra Marokko på projekter, herunder om en retfærdig geografisk og social fordeling af de socioøkonomiske fordele, navnlig for infrastruktur, grundlæggende sociale ydelser, virksomhedsetablering, erhvervsuddannelse, samt udvikling og

⁶ Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko af 26. februar 1996, herefter kaldet 'associeringsaftalen'.

modernisering af fiskerisektoren for at sikre, at den gavner den lokale befolkning i et omfang, der står i forhold til fiskeriaktiviteterne.

Protokollen giver EU-fartøjer adgang til følgende fiskerier:

- 22 notfartøjer (tidligere 20) til ikke-industrielt fiskeri nord for 34°18'00"N breddegrad efter sardin, ansjos og andre små pelagiske arter,
- 35 langlinefartøjer med bundline (uændret) til ikke-industrielt fiskeri nord for 34°18'00"N breddegrad til demersale arter,
- 10 line- og stangfartøjer (uændret) til ikke-industrielt fiskeri syd for 30°40'00"N breddegrad,
- 16 fartøjer, fordelt med 5 trawlere og 11 langlinefartøjer (uændret) til demersalt fiskeri syd for 29°N efter blandt andet senegalesisk kulmule,
- 27 stangfartøjer til tunfiskeri (uændret) og
- 18 trawlfartøjer til industrielt pelagisk fiskeri af i alt 85.000 tons i år 1, 90.000 tons i år 2 og 100.000 tons i år 3 og 4 (mod 80.000 tons i den hidtidige protokol) efter sardiner, ansjos og hestemakrel syd for 29°N breddegrad.

For det industrielle pelagiske fiskeri er der detaljerede begrænsninger af de månedlige fangster, fangstsammensætning og en betydelig øgning af redernes afgift for fiskerimulighederne.

Både EU og Marokko er kontraherende parter i ICCAT (Den Internationale Konvention for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet). For de bestande, som er reguleret i ICCAT gennem kvoter, som EU har andel i, fisker EU på egne ICCAT-kvoter i farvande omfattet af protokollen.

Evalueringsrapport

Kommissionen har fået udarbejdet en evalueringsrapport om den tidligere fiskeriprotokol mellem EU og Marokko. Det fremgår af evalueringsrapporten, at sektorstøtten i henhold til protokollen effektivt bidrog til bæredygtig udnyttelse af bestandene og har bidraget til en fremskyndelse af implementeringen af Marokkos fiskeristrategi. Der er et overskud af hovedbestandene (små pelagiske arter og kulmule), mens det er mere problematisk at vurdere bæredygtigheden for demersale arter, idet der mangler tilstrækkelig videnskabelig dokumentation, og der er tale om et blandet fiskeri.

Evalueringsrapporten peger på, at EU's fiskerifartøjer har haft en god udnyttelse af fiskerimulighederne, særligt for så vidt angår de små pelagiske arter. Protokollen har bidraget til ca. 500 personers beskæftigelse i EU og 200 marokkanske sømænd, der har fået forbedret deres kompetenceniveau. For EU er der tale om en god investeringsratio på 1:2,78 € (1:21 kr.).

Anvendelse af sektorstøtten viser, at to regioner i Vestsahara har modtaget den største støtte på henholdsvis 47% og 19% af sektorstøtten.

Marokko giver EU adgang til fiskeriressourcer, der ikke udnyttes fuldt ud af Marokkos nationale flåde, og der er en meget lille interaktion mellem EU-fartøjer og marokkanske fartøjer, hvorved de udenlandske fartøjer ikke påvirker det marokkanske fiskeri negativt.

Evalueringsrapporten konkluderer, at protokollen var acceptabel, og at de marokkanske myndigheder støttede en fornyelse af protokollen. Ved en fornyelse af protokollen anbefalede man i evalueringen, at der fortsat skulle være fokus på støtte til Marokko vedrørende bæredygtighed og partnerskaber. Der burde skabes bedre klarhed over nogle tekniske krav, herunder kravet om forpligtelsen til at lande i marokkanske havne.

Territorialt anvendelsesområde vedr. Vestsahara

EU-domstolen fandt i en præjudiciel afgørelse af 27. februar 2018 i sag C-266/16, at fiskeriaftalen er gyldig, men at hverken fiskeriaftalen eller protokollen finder anvendelse på de farvande, der støder op til Vestsahara.

I lyset af EU-Domstolens afgørelse har Kommissionen og Marokko derfor i tillæg til en ny protokol også indgået aftale om en ny fiskeripartnerskabsaftale med henblik på, at sikre aftalens anvendelse på de farvande, der støder op til Vestsahara.

Kommissionen har i rapporten om fordele for befolkningen og konsultation af selvsamme befolkning redegjort for en række metodologiske udfordringer bl.a. for så vidt angår definitionen af ”berørte befolkning”. Kommissionen har, sammen med den Fælles Udenrigstjeneste, afholdt konsultationer med en lang række repræsentative organisationer fra civilsamfundet, parlamentarikere og erhvervsrepræsentanter. Man har ligeledes indbudt Polisario til konsultationer i Bruxelles. Polisario har imidlertid ikke ønsket at deltage.

Med henblik på at vurdere aftalens gavn for den berørte befolkning har Kommissionen taget udgangspunkt i eksisterende data fra de forgangne

aftaleperioder. Med baggrund heri har Kommissionen styrket de elementer, der bør komme befolkningen til gode, herunder modydelsen for adgang til fiskerimuligheder, der fremadrettet, ligesom sektorstøtten, skal være genstand for en geografisk og social fordeling med henblik på at fremme fordelene for den berørte befolkning. Kommissionen oplyser, at aftalen indeholder mulighed for hel eller delvis suspension af betalingerne såfremt programmeringen af sektorstøtten, herunder den geografiske og sociale fordeling, ikke implementeres i overensstemmelse med aftalen.

Flere medlemslande, herunder Danmark, har lagt vægt på aftalens forenelighed med EU-Domstolens afgørelse i sag nr. C-216/16 af 21. februar 2018. Til Kommissionens forslag til rådsbeslutning er vedlagt en begrundelse hvoraf fremgår, at forslaget er udarbejdet med henblik på at respektere EU-Domstolens afgørelse. Det har på baggrund af begrundelsen til Kommissionens forslag givet anledning til tvivl, hvorvidt den ovennævnte konsultationsproces af EU-Domstolen ville blive vurderet at leve op til kravet om indhentelse af samtykke fra "the people of Western Sahara".

Det har derfor været væsentligt for medlemslandene, at Rådets Juridiske Tjeneste vurderer aftaleudkastets forenelighed med EU-retten. Rådets Juridiske Tjeneste forventes på den baggrund at afgive vurdering af aftaleudkastets forenelighed med dels forhandlingsdirektiverne dels EU-Domstolens afgørelse. Det fremgår af Kommissionens rapport, der ledsager forslaget til rådsafgørelsen, hvilke skridt der er taget for at fastslå Vestsaharas befolknings ("the people of Western Sahara") samtykke til aftaleudkastet gennem konsultationer med dets repræsentanter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal godkende indgåelse af nye fiskeripartnerskabsaftaler og protokoller.

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har statsfinansielle konsekvenser i form af indvirkning på EU's budget, men har ikke øvrige lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Den finansielle modydelse fra EU til Marokko er i den nye protokol fastsat til samlet set ca. 209 mio. € (svarende til ca. 1,6 mia. kr.) i perioden 2019-2022.

Heraf finansieres 77 pct., ca. 160 mio. euro (svarende til ca. 1,2 mia. kr.) via EU's budget. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's budget, svarende til ca. 24 mio. kr. samlet i perioden 2019-2022.

De resterende 23 pct. finansieres årligt af rederne for licenser til fiskeriet. Da der ikke er danske fiskerimuligheder i det fremsatte forslag herom, er der ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) er positivt stemt overfor, at fiskeriaftalen mellem EU og Marokko forlænges for en ny fireårig periode. Organisationen finder, at fiskeriaftalen med Marokko er til gavn for EU's fiskeri, og der er god udnyttelse af fiskerimulighederne i aftalen.

DFPO bemærker, at Danmark ikke tidligere har haft adgang til fiskerimulighederne i aftalen med Marokko, og heller ikke har det i den kommende aftaleperiode, hvilket DFPO beklager. Med udsigt til Brexit og den usikkerhed, det måtte medføre for det fremtidige fiskeri, mener DFPO, at dansk fiskeri også har interesse i at få adgang til fiskeriet i Marokko-aftalen – ikke mindst efter små pelagiske arter, som indgår i aftalen.

DFPO anbefaler derfor, at man fra dansk side vil bruge den kommende aftaleperiode til at arbejde for, at dansk fiskeri får adgang til fiskerimulighederne, når den kommende aftale skal genforhandles.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støtter bemærkningerne fra DFPO og har tilføjet, at behovet for fiskerimuligheder til danske fiskere også skyldes manglende fiskerimuligheder efter lodde i grønlandsk farvand de senere år.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En enkelt medlemsstat forventes ikke at støtte forslagene til ny fiskeripartnerskabsaftale og protokol. Øvrige medlemsstater forventes at støtte forslagene.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra regeringens side er man generelt positiv over for formålet med Kommissionens forslag.

Regeringen støtter særligt, at følgende principper lægges til grund for en ændret fiskeripartnerskabsaftale og ny fiskeriprotokol med Marokko:

- At der alene må fiskes på et overskud,
- Forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- Styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- Krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- Størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne, og
- Størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalens indgåelse og evaluering.

Endvidere arbejder regeringen for, at EU-fartøjers eksterne fiskeriaktiviteter forvaltes og kontrolleres efter samme standard som inden for EU-farvande, herunder at EU's fiskeriaftaler påviseligt skal understøtte en social og miljømæssigt bæredygtig udvikling.

Regeringen konstaterer, at aftalen og protokollen adresserer konsekvenser i form af suspension eller opsigelse af aftalen i tilfælde af tvist om fortolkningen af aftalen, hvilket også omfatter menneskerettigheder og demokratiske principper, og at der er fokus på miljømæssig bæredygtighed samt sikkerhed for, at fiskeriaktiviteterne udelukkende målrettes overskudsressourcer.

Desuden finder regeringen, at fiskeripartnerskabsaftalen og den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19. marts 2012 og er i overensstemmelse med de generelle principper om bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler i forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen).

Fra dansk side er der under drøftelserne i EU-arbejdsgrupperegi lagt afgørende vægt på aftaleudkastets forenelighed med EU-Domstolens afgørelse i sag C-266/16. Regeringen noterer sig, at Rådets Juridiske Tjeneste har oplyst, at de vil udarbejde en udtalelse. Heri forventes Rådets Juridiske Tjeneste at finde, at det fremgår af Kommissionens rapport, at alle rimelige og gennemførlige skridt er taget for at fastslå Vestsaharas befolknings ("the people of Western Sahara") samtykke til aftaleudkastet gennem konsultationer med dets repræsentanter.

Regeringen lægger vægt på, at forslaget ikke foregriber forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslagene om ny fiskeripartnerskabsaftale, protokol og fordeling af fiskerimuligheder har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens oprindelige forslag til forhandlingsmandat har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 19. januar 2018, jf. revideret samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2018. Endvidere har Kommissionens reviderede forslag til forhandlingsmandat været forelagt den 12. april 2018, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 4. april 2018.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.