



30. april 2019

Samlenotat

Rådsmøde (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2019

Kultur og sport

8. Rådskonklusioner om unge kreative generationer – **side 2**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

9. Rådskonklusioner om fremme af grænseoverskridende cirkulation af europæiske audiovisuelle værker med fokus på koproduktioner – **side 5**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

10. Fra bekæmpelse af desinformation til genopbygning af EU-borgeres tillid til medierne – **side 8**

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

11. Rådskonklusioner om adgang til sport for personer med nedsat funktionsevne

KOM-dokument foreligger ikke – **side 11**

- Vedtagelse

12. Resolution fra Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om medlemsstaternes repræsentation i WADA's repræsentantskab og koordineringen af EU's og dets medlemsstats positioner forud for WADA's møder – **side 15**

KOM dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

13. Øge børn og unges deltagelse i sport i det 21. århundredes Europa – **side 17**

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Ad 8. Rådkonklusioner om unge kreative generationer

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt forslag til rådkonklusioner om unge kreative generationer.

Udkastet til rådkonklusioner følger bl.a. op på det rumænske formandskabsprogram, Kommissionens meddelelse om en ny europæisk kulturdagsorden fra 2018 samt Kulturarbejdsplanen for 2019-2022.

Rådkonklusionsudkastet lægger op til en strategisk tilgang til unges deltagelse i kultur til fordel for de unge og set i et bredere samfundsperspektiv. Medlemsstater og Kommissionen inviteres til at adressere følgende fem prioriterede områder: 1) Forbedre unges adgang og deltagelse, 2) Styrke tværfagligt samarbejde særligt mellem kultur og uddannelse, 3) Facilitere unges entreprenørskab, 4) Udvikle nye talenter og 5) Fremme digitale færdigheder og mediekendskab.

Regeringen har noteret sig formandskabets ønske om at sætte de unge kreative generationer på dagsordenen, idet regeringen dog lægger vægt på, at kultur- og uddannelsespolitik er national kompetence.

Rådkonklusionsudkastet er sat på dagsordenen til vedtagelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2019. Rådkonklusionerne forventes vedtaget på rådsmødet.

2. Baggrund

Udkastet til rådkonklusionerne skal ses i sammenhæng med det rumænske formandskabsprogram og dets fokus på bl.a. unge og unges adgang til kultur.

Rådkonklusionsudkastet følger endvidere op på bl.a. Kommissionens meddelelse fra maj 2018 om en ny europæisk kulturdagsorden (KOM (2018) 267) og Kulturarbejdsplanen for 2019-2022, vedtaget i november 2018, som under det prioriterede tema "samhørighed og trivsel" lægger op til at skærpe opmærksomheden mod interesser og behov blandt særlige grupper som f.eks. unge, sårbare grupper mv.

3. Formål og indhold

Udkastet til rådkonklusioner tager afsæt i, at unge mødes af udfordringer i form af f.eks. arbejdsløshed, social udelukkelse, migration mv. Endvidere mødes de af den udfordring, der knytter sig til brugen af ny teknologi. På den ene side giver brugen af ny teknologi således mange muligheder for de unge, men kan på den anden side også være med til at forstærke uligheder og forskelle mellem de unge. Der henvises til, at den digitale udvikling har ændret vilkårene for bl.a. skabelse, formidling, forbrug, distribution og værdiskabelse af kulturelle værker, ligesom

den digitale teknologi har øget mulighederne for at få kulturelle værker ud globalt. Det fremhæves i den forbindelse, at udvikling af kunstneriske og kreative færdigheder vil kunne spille en væsentlig rolle for opnåelse af en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst.

På den baggrund peges der bl.a. på, at der er behov for en mere strategisk tilgang til unges deltagelse i kultur. Dels for at fremme de unges kreativitet og kritiske tænkning og dels – set i et bredere perspektiv – for at udvikle færdigheder, der er vigtige for de unges livskvalitet, følelse af at høre til, aktive medborgerskab, sociale inklusion og fremtidige beskæftigelsesegnethed.

På linje hermed opfordres medlemsstaterne og Kommissionen til, inden for deres respektive kompetenceområder og under behørigt hensyn til nærhedsprincippet, at adressere følgende fem prioriteter:

1. Forbedre børns og unges adgang og deltagelse i kultur, hvorunder *medlemsstaterne og Kommissionen* bl.a. inviteres til at fremme børn og unges adgang til kultur med fokus på at skabe lige adgang og nå bredest muligt ud til publikum. *Kommissionen* inviteres i den forbindelse endvidere til bl.a. at understøtte udveksling af bedste praksis mellem medlemsstaterne.

2. Styrke tværfagligt samarbejde med fokus på synergi mellem kultur og uddannelse, hvorunder *medlemsstaterne og Kommissionen* bl.a. inviteres til at støtte kultur og uddannelse og udnytte digitale teknologiers potentiale i den forbindelse. *Kommissionen* inviteres endvidere til bl.a. at fortsætte sit samarbejde med internationale organisationer, som f.eks. OECD og UNESCO, med henblik på at udvikle projekter og programmer om kreativitet i uddannelse og formidle resultaterne af initiativerne bredt.

3. Facilitere unges entreprenørskab i de kulturelle og kreative sektorer, hvorunder *medlemsstaterne* inviteres til bl.a. at overveje bedre udnyttelse af eksisterende støttemuligheder for at støtte unges entreprenørskabsprojekter og fremme kultur, kreativitet og innovation gennem livslang læring. *Kommissionen* inviteres i den forbindelse bl.a. til at støtte uddannelse og videreuddannelse i kulturelt og kreativt entreprenørskab også uden for uddannelsesinstitutionerne f.eks. i virksomheder og bredere i samfundet.

4. Fremme udviklingen af nye unge talenter, hvorunder *medlemsstaterne* bl.a. inviteres til at overveje at styrke samarbejdet mellem interessenter på kultur- og uddannelsesområdet for at understøtte kreative talenter og udvide adgangen til nye teknologier til styrkelse af unge talenter. *Kommissionen* inviteres i den forbindelse til bl.a. at fremme kulturområder som musik og kunst gennem uddannelses- og videreuddannelsesprogrammer.

5. Fremme digitale færdigheder og mediekendskab, hvorunder *medlemsstaterne* bl.a. inviteres til at fremme digitale færdigheder og kreativ tænkning, der er af stor betydning for de unges evne til at tilpasse sig fremtidige ændringer i digita-

le teknologier. Endvidere kan digitale færdigheder og kreativ tænkning fremme de unges beskæftigelsesegnethed. *Medlemsstaterne og Kommissionen* inviteres ligeledes til bl.a. at understøtte mediekendskab, der er meget vigtig, når man bruger digitale teknologier, og bidrager til at fremme kritisk tænkning og evnen til at skabe kulturelt indhold. *Kommissionen* inviteres derudover til at overveje muligheden af at indsamle og formidle eksisterende initiativer inden for mediekendskab med det formål at skabe bevidsthed blandt de unge om nøglespørgsmål, der knytter sig til det digitale mediemiljø.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til rådskonklusioner har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 29. april 2019. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Udkastet til rådskonklusioner bakkes generelt op af medlemsstaterne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter overordnet de fem specifikke prioriteter.

Ift. de enkelte prioriteter bemærkes følgende:

1. Forbedre børns og unges adgang og deltagelse i kultur

Denne prioritet ligger i tråd med den danske politik på området, som både historisk og aktuelt vægter deltagelsen af disse grupper højt. Aktuelt udbyder kulturministerens projekt "Kend dit land" eksempelvis busture til kultur- og naturoplevelser i hele Danmark til landets 4. klasses elever. Dette med henblik på, at alle børn får et kendskab til landets kultur, natur og historie. Ligeledes støtter staten

eksempelvis musikskoler, børneteater, idrætsaktiviteter og gratis adgang for børn og unge under 18 til alle landets statsanerkendte museer med henblik på at give børn og unge adgang til kultur.

2. *Styrke tværfagligt samarbejde med fokus på synergi mellem kultur og uddannelse*

Denne prioritet er helt i tråd med den danske politik på området, hvor der eksempelvis aktuelt samarbejdes mellem kulturliv og skoler inden for rammerne af ”den åbne skole”.

3. *Facilitere unges entreprenørskab i de kulturelle og kreative sektorer*

Under denne prioritet opfordres medlemsstaterne bl.a. til at overveje bedre udnyttelse af eksisterende støttemuligheder for at støtte unges entreprenørskabsprojekter. Dette harmonerer med dansk politik på området. Der arbejdes meget målrettet med entreprenørskab på de kunstneriske uddannelser. I 2018 er der desuden oprettet to regionale kunstfonde, som bl.a. skal understøtte entreprenørskab på kunstområdet, og som også vil kunne være relevante for unge entreprenører her.

4. *Fremme udviklingen af nye unge talenter,*

Her opfordres medlemsstaterne bl.a. til at styrke samarbejdet mellem interessenter på kultur- og uddannelsesområdet for at understøtte kreative talenter og udvide adgangen til nye teknologier til styrkelse af unge talenter. Dette passer fint med eksempelvis den talentindsats, som varetages af Statens Kunstfond, og af musik og kulturskoler landet over og suppleres i øvrigt af den særlige indsats, som Kulturministeriet udarbejdede i 2018 med fokus på unge kunstneres karriereudvikling og udviklingen af lokale talentmiljøer.

5. *Fremme digitale færdigheder og mediekendskab,*

Arbejdet med at styrke mediekundskab og digital dannelse har i en årrække været et indsatsområde for regeringen. Medierådet for Børn og Unge har fået sine opgaver udvidet til også at omfatte mediekendskab, ligesom Rådet fungerer som nationalt videnscenter for digital dannelse. Desuden fremmes børn og unges brug af teknologi gennem undervisningstilbud, hvor skolebørn får mulighed for at arbejde med produktion af film.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 9. Rådskonklusioner om fremme af grænseoverskridende cirkulation af europæiske audiovisuelle værker med fokus på koproduktioner

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det rumænske formandskab har fremlagt udkast til rådskonklusioner om fremme af grænseoverskridende cirkulation af europæiske audiovisuelle værker med et særligt fokus på koproduktioner.

Der tages udgangspunkt i, at samproducerede audiovisuelle værker kan bidrage til både at styrke konkurrenceevnen for europæisk film og formidle kulturarven og den kulturelle mangfoldighed i Europa. På den baggrund opfordres medlemsstaterne og Kommissionen til at fremme koproduktioner gennem to indsatsområder om hhv. 1) direkte foranstaltninger til fremme af samproduktioner og 2) fremme af et bæredygtigt økosystem for samproduktioner.

Regeringen ser positivt på formandskabets initiativ til at sætte emnet om fremme af cirkulation af audiovisuelle værker på dagsordenen. Regeringen støtter konklusionsudkastets ambitioner herom.

Rådskonklusionsudkastet er sat på dagsordenen til vedtagelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2019. Rådskonklusionerne forventes vedtaget på rådsmødet.

2. Baggrund

Udkastet til rådskonklusioner skal bl.a. ses som et bidrag til opfølgning af Kulturarbejdsplanen for 2019-2022, som fastlægger prioriterede temaer og indsatser for kultursamarbejdet i den kommende periode. Ifølge Kulturarbejdsplanen udgør koproduktioner i den audiovisuelle sektor et område, der bør nyde særlig bevågenhed.

Rådskonklusionsudkastet indgår derudover i det rumænske formandskabsprogram, som har fokus på den europæiske filmindustri, der er med til at formidle europæisk indhold og Europas kulturelle mangfoldighed.

3. Formål og indhold

Udgangspunktet for udkastet til rådskonklusioner er, at den kulturelle og sproglige mangfoldighed udgør et vigtigt aktiv for den europæiske audiovisuelle sektor. Endvidere formidler audiovisuelle værker en kulturarv, som bør fremmes og bevares til de kommende generationer.

Der henvises til undersøgelser, der viser, at en stor del af de film, der produceres i EU, er europæiske koproduktioner, og at koproduktioner har større chancer for at nå ud til et større publikum end rent nationale film.

Samtidig peges der på, at markedet for den europæiske audiovisuelle sektor er fragmenteret, hvilket et fokus på koproduktion kan være med til at afhjælpe. Visninger af koproduktioner på filmfestivaler kan i den forbindelse skabe større synlighed og bidrage til at bane vejen for øget cirkulation af europæiske audiovisuelle værker.

På den baggrund lægges der op til at fremme udbredelse af europæiske koproduktioner gennem to indsatsområder, der går på 1) *direkte foranstaltninger til fremme af koproduktioner* og 2) *fremme af et bæredygtigt "økosystem" for koproduktioner*.

I forhold til indsatsområdet **direkte foranstaltninger til fremme af koproduktioner** understreges det bl.a., at både nationale filmfonde, filminstitutter mv. og europæiske fonde som f.eks. Mediadelprogrammet 2014-2020 bidrager væsentligt til udvikling og markedsføring af europæiske samproduktioner.

Medlemsstaterne og Kommissionen opfordres på den baggrund inden for deres respektive kompetenceområder til bl.a. at tilskynde til europæiske koproduktioner mellem lande med forskellige udgangspunkter, herunder også små sprogområder. Endvidere opfordres der til at udveksle god praksis i forhold til f.eks. at lette adgangen til støttemuligheder.

Medlemsstaterne opfordres derudover til bl.a. at fortsætte med at understøtte nationale og regionale fondes fokus på samproduktioner. Medlemsstaterne opfordres ligeledes til bl.a. at bruge digital teknologi for at gøre det lettere at ansøge om støtte.

Kommissionens opfordres endelig til bl.a. at udforske muligheder for yderligere at fremme og forenkle støttemuligheder for samproduktioner, øge synligheden af samproduktioner og styrke samarbejdet blandt filmaktører.

Hvad angår indsatsområdet vedr. et **bæredygtigt "økosystem" for koproduktioner** henvises bl.a. til, at europæiske samproduktioners potentiale kan udnyttes yderligere ved at udvikle et økosystem, der fremmer samproducerede værker gennem hele værdikæden fra udvikling og manuskriptskrivning over distribution til fremvisning af koproduktioner.

Med henblik herpå opfordres medlemsstaterne og Kommissionen inden for deres respektive ansvarsområder til bl.a. fortsat at understøtte den audiovisuelle sektor, fremme netværksaktiviteter inden for sektoren, overveje særlige foranstaltninger til at hjælpe unge professionelle aktører i gang og have fokus på fremme af filmkundskab.

4. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Den danske filmlov giver mulighed for at yde støtte til udenlandske koproduktioner, der er optaget i samarbejde med en danske producent, og det fremgår af den filmpolitiske aftale for 2019-2023, at der skal ydes støtte til koproduktioner. Filmloven har desuden til formål, at fremme kendskabet til danske og internationale film, ligesom der kan ydes støtte til distribution af europæiske filmværker i Danmark og danske films deltagelse i internationale filmfestivaler.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til rådskonklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 29. april 2019. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Udkastet til rådskonklusioner forventes at opnå opbakning fra alle lande.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på formandskabets initiativ til at sætte emnet om fremme af cirkulation af audiovisuelle værker på dagsordenen. Regeringen støtter konklusionsudkastets ambitioner om at sætte fokus på koproduktioner gennem direkte foranstaltninger til fremme af samproduktioner og til fremme af et bæredygtigt økosystem for samproduktioner. Dette kan tilsammen bidrage til at styrke konkurrenceevnen i europæiske produktioner og fremme publikums mulighed for at opleve koproduktioner og herved få et bedre kendskab til den kulturelle mangfoldighed i Europa.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 10. Fra bekæmpelse af desinformation til genopbygning af EU-borgeres tillid til medierne

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det rumænske formandskab har foreslået en politisk drøftelse under overskriften "fra bekæmpelse af desinformation til genopbygning af EU-borgeres tillid til medierne".

Til brug for drøftelsen forventes det rumænske formandskab fremsendt et diskussionsoplæg, som lægger op til at drøfte 1) initiativerne på EU-niveau for at bekæmpe desinformation og sikre kvalitetsjournalistik og 2) koordineringen på EU-niveau for at håndtere udfordringen, herunder hvorvidt der er behov for en styrket politik på det audiovisuelle område på EU-niveau.

Regeringen ser positivt på muligheden for at udveksle synspunkter om emnet. Regeringen vil under drøftelsen tage udgangspunkt i, at der generelt i forhold til både bekæmpelse af desinformation og tiltag, der skal medvirke til at genopbygge borgernes tillid til medierne, er behov for, at der på såvel nationalt som europæisk plan arbejdes på fælles initiativer og tiltag af forskelligartet karakter, og at der i arbejdet tages højde for at sikre beskyttelsen af menneskerettigheder, herunder særligt retten til ytringsfrihed og pressefrihed.

Alle lande forventes på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2019 at bidrage til den politiske drøftelse.

2. Baggrund

Det rumænske formandskab har foreslået en politisk drøftelse af bekæmpelse af desinformation og genopbygning af EU-borgernes tillid til medierne. Drøftelsen vil tage udgangspunkt i formandskabets diskussionsoplæg.

På baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner af 18. oktober 2018, som bl.a. efterspurgte foranstaltninger til beskyttelse af EU's demokratiske systemer og til at bekæmpe desinformation, herunder i forbindelse med de kommende europæiske valg har Europa-Kommissionen og Den Fælles Udenrigstjeneste d. 5. december 2018 i en fælles meddelelse fremlagt en handlingsplan for bekæmpelse af desinformation.

Handlingsplanen ligger i forlængelse af Kommissionens meddelelse fra april 2018 om "Bekæmpelse af desinformation på internettet: en europæisk tilgang", som understregede civilsamfundets og den private sektors (især sociale medieplatforme) rolle i håndteringen af udfordringen med desinformation. Som opfølgning på meddelelsen har online platforme (Facebook, Twitter og Google) og reklameindustrien i september 2018 i fællesskab udarbejdet et kodeks, som skal øge gennemsigtigheden online og beskytte borgerne.

Handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation består af fire søjler:

- 1) Forbedring af EU-institutionernes evne til at opdage, analysere og blotlægge desinformation.
- 2) Styrkelse af den koordinerede fælles indsats til bekæmpelse af desinformation.
- 3) Mobilisering af den private sektor i forbindelse med bekæmpelse af desinformation.
- 4) Øget kendskab til desinformation og forbedring af samfundets modstanddygtighed.

For kulturområdet er den fjerde søjle mest relevant, idet den primært består af uddannelses- og oplysningstiltag. Tiltagene skal bl.a. understøtte uddannelse og videreuddannelse inden for mediekendskab, samarbejde mellem mediekendskabsudøvere og udarbejdelsen af praktiske redskaber til udbredelsen af mediekendskab i offentligheden og støtte til uafhængige medier.

3. Formål og indhold

Punktet har til formål at skabe mulighed for, at ministrene deler synspunkter om bekæmpelsen af desinformation og genopbygning af EU-borgernes tillid til medierne.

Drøftelsen tager udgangspunkt i formandskabets diskussionsoplæg. Oplægget præsenterer de igangværende tiltag og næste skridt på EU-niveau for at bekæmpe desinformation og styrke EU-borgernes tillid til medierne, såsom:

- a) Udarbejdelsen af et kodeks (*Code of Practice*) om desinformation, som Kommissionen i samarbejde med European Regulators Group for Audio-visual Media Services (ERGA) vil evaluere ultimo 2019.
- b) Lanceringen af SOMA (*the Social Observatory for Disinformation and Social Media Analysis*) som et led i opfølgningen på Kommissionens meddelelse om bekæmpelse af desinformation på internettet og handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation. Næste skridt er lanceringen af en europæisk online platform om desinformation i september 2019. Platformen forventes bl.a. finansieret af Connecting Europe Facility-instrumentet med 2,5 mio. €.
- c) De tiltag til fremme af mediekendskab, som medlemsstaterne er forpligtet til at igangsætte som led i AVMS-direktivet.
- d) At der i Kommissionens forslag til Et Kreativt Europa og Horizon-programmerne for 2021-2027 foreslås afsat midler til at støtte kvalitetsjournalistik.

Der lægges op til, at ministrene drøfter:

1. Hvordan ministrene vurderer de igangsatte tiltag på EU-niveau og,
2. hvordan en koordineret tilgang mellem medlemsstaterne og EU-institutionerne kan intensiveres for at håndtere udfordringerne, herunder hvorvidt politik på det audiovisuelle område på EU-niveau skal styrkes.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i forbindelse med den politiske drøftelse på rådsmødet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Punktet om den politiske drøftelse har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Punktet om den politiske drøftelse medfører ikke i sig selv økonomiske konsekvenser og vurderes ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Punktet vedrørende den politiske drøftelse er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 30. april 2019. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at deltage i den politiske drøftelse på rådsmødet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på muligheden for at drøfte spørgsmålet om bekæmpelse af desinformation og genopbygning af EU-borgeres tillid til medierne. Regeringen vil under drøftelsen tage udgangspunkt i, at der generelt både i forhold til bekæmpelse af desinformation og påvirkningskampagner og tiltag, der skal medvirke til at genopbygge EU-borgeres tillid til medierne, er behov for, at der på såvel nationalt som europæisk plan arbejdes på fælles initiativer og tiltag af forskelligartet karakter, og at der i arbejdet tages højde for at sikre beskyttelsen af menneskerettigheder, herunder særligt retten til ytringsfrihed og pressefrihed.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Punktet har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, men en drøftelse om bekæmpelse af desinformation på internettet under det østrigske formandskab har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 23. november 2018, forud for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 26.-27. november 2019.

Ad 11. Rådskonklusioner om adgang til sport for personer med nedsat funktionsevne

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det rumænske formandskab har fremlagt udkast til rådskonklusioner vedrørende adgang til sport for personer med nedsat funktionsevne.

Udkastet tager afsæt i, at sport har en række veldokumenterede fordele i form af fysisk og psykisk velvære, ligesom sport i forhold til personer med nedsat funktionsevne også har en rekreativ virkning, idet sporten kan bidrage til fysisk rehabilitering og social inklusion. Dog oplever mange med en nedsat funktionsevne, at forskellige barrierer hindrer deres deltagelse i sport.

Hensigten med de fremlagte rådskonklusioner er at vedtage et sæt konklusioner der kan medvirke til at forbedre adgangen til sport for personer med nedsat funktionsevne. Der lægges her særlig vægt på at adressere de hindringer, personer med nedsat funktionsevne møder, for bedst muligt at understøtte deres deltagelse i sport og andre fysiske aktiviteter, ligesom der lægges vægt på at sport kan bidrage til inklusion.

På denne baggrund inviterer konklusionsudkastet på forskellig vis medlemsstaterne, Kommissionen og idrætsbevægelsen til at understøtte adgangen til sport for personer med nedsat funktionsevne.

Konklusionerne forventes at blive vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22. og 23. maj 2019.

2. Baggrund

Det rumænske formandskab har valgt „Samhørighed, en fælles europæisk værdi” som overordnet emne for dets formandskab på sportsområdet. Under underoverskriften 'Europa af fælles værdier' har formandskabet udarbejdet udkast til konklusioner om adgang til sport for personer med nedsat funktionsevne. Konklusionerne er desuden i tråd med EU-arbejdsplanen for sport for perioden 1. juli 2017 til 31. december 2020, som fremhæver tre hovedfokusområder, som medlemsstaterne og Kommissionen skal give høj prioritet i perioden juli 2017 til december 2020. Som hovedfokusområde er bl.a. fremhævet 'Sport og samfund', som danner udgangspunktet for rådskonklusionsudkastet.

3. Formål og indhold

Afsættet for konklusionerne er, at sport kan spille en vigtig rolle for personer med nedsat funktionsevne, idet sport har en række veldokumenterede fordele i form af fysisk og psykisk velvære, ligesom sport i forhold til denne gruppe borgere også har en rekreativ virkning, da sporten kan bidrage til fysisk rehabilitering og social inklusion. Særligt for personer med nedsat funktionsevne kan der dog være forskellige barrierer, der hindrer deres deltagelse i sport.

På den baggrund er formålet med rådskonklusionerne at forbedre adgangen til sport for personer med nedsat funktionsevne, hvorved der sættes fokus på, hvordan de forskellige aktører bedst muligt bidrager hertil.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. medlemsstaterne i overensstemmelse med nærhedsprincippet og på de relevante niveauer til:

- a. At understøtte den sociale bevidsthed og uddannelseskampagner rettet mod relevante aktører, herunder familiemedlemmer, undervisere, trænere, med eller uden nedsat funktionsevne med henblik på at fremme en åben og inkluderende tilgang til personer med nedsat funktionsevne samt udbrede forståelsen omkring muligheder og fordele ved deltagelse i sportsaktiviteter for alle, herunder børn og voksne med nedsat funktionsevne.

- b. At træffe foranstaltninger der sikre adgang for personer med eller uden nedsat funktionsevne til sportsinfrastruktur, herunder deltagelse i sportsbegivenheder, træning eller deltagelse i sport.
- c. Hvor det er hensigtsmæssigt i de nationale skolesystemer, at fremme inkluderende sports- og undervisningsprogrammer for at tilgodese de særlige behov som børn med nedsat funktionsevne har, for at sikre lige muligheder for alle børn.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. Kommissionen og medlemsstaterne inden for deres respektive kompetenceområder til:

- a. At overveje at yde økonomisk støtte til organisationer specielt dedikeret til at fremme sport for personer med nedsat funktionsevne og til konventionelle sportsorganisationer, der udvikler sportsaktiviteter til personer med nedsat funktionsevne med henblik på at bringe de to sportslige samfund tættere på hinanden.
- b. Hvor det er passende på EU niveau at fremme og understøtte tiltag i forbindelse med regelmæssig indsamling af statistikker og udvikling af indikatorer vedrørende sport og personer med nedsat funktionsevne.
- c. At fremme bevidstheden om de positive resultater som arbejdet inden for området sport for personer med nedsat funktionsevne har
- d. medført, herunder sportens positive indvirkning på inklusion af personer med nedsat funktionsevne.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. Kommissionen til:

- a. At fortsætte arbejdet med at inkludere sport i kommende tiltag der understøtter fremtidige handicappolitikker ved at bygge videre på de hidtidige erfaringer ved gennemførelsen af den europæiske handicapstrategi.
- b. At i dialoger om sport med relevante aktører at søge at inkludere EU-politikker og foranstaltninger, der adresserer de behov som personer med nedsat funktionsevne har, samt fremme denne gruppe og deres repræsentative organisationers deltagelse i drøftelserne.
- c. At udbrede sport for personer med nedsat funktionsevne i EU-regi i relation til forskellige sportslige anliggender.

Konklusionsudkastet opfordrer idrætsbevægelsen til:

- a. At anvende eksisterende solidaritetsmekanismer, særligt på professionelt sportsniveau, således at sport for personer med nedsat funktionsevne kan opnå tilstrækkelig finansiering.
- b. At sikre adgang til trænings-, sports- og indkvarteringsfaciliteter samt sikre at indkvartering imødekommer de behov, som personer med nedsat funktionsevne har.
- c. At styrke bevidstheden blandt personer med nedsat funktionsevne om eksisterende muligheder for sportsudøvelse og træningsmuligheder, der svarer til deres behov.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af rådskonklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til rådskonklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 29. april 2019.

Udkastet har desuden været sendt i høring hos idrætsorganisationerne DIF, DGI og Firmaidrætten samt Idrættens Analyseinstitut (Idan), Team Danmark og Antidoping Danmark, Sportevent Danmark, Parasport Danmark og International Sport and Culture Association (ISCA).

DGI og ISCA har tilkendegivet, at konklusionerne bør indeholde en henvisning til, at sport kan skabe en arena for møder mellem mennesker med og uden nedsat funktionsevne, hvorfor sport bør betragtes som et værdifuldt redskab til fremme af inklusion og gensidig forståelse.

Fra dansk side er der efterfølgende i drøftelserne på arbejdsgruppeniveau arbejdet for, at DGI og ISCA's forslag indarbejdes i konklusionsteksten, hvilket har mødt støtte og nu indgår i det foreliggende udkast til rådskonklusioner.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning blandt medlemsstaterne til udkastet til konklusioner.

Fra dansk side har der været arbejdet aktivt for at sikre en ordlyd i rådskonklusionsudkastet, som er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringens tilgang til idrætssamarbejdet i EU er, at man fra dansk side især har fokus på emner af grænseoverskridende karakter, hvor EU-samarbejdet giver en klar merværdi.

Et generelt opmærksomhedspunkt for regeringen er, at skiftende formandskaber tager emner op inden for idrætsområdet, der i bedste fald er perifere at adressere for EU-niveauet. I den forbindelse har regeringen været skeptisk over for behovet for at adressere emnet om adgang til sport med nedsat funktionsevne, som i regeringens optik ikke er det mest centrale for EU's idrætssamarbejde, men bedst adresseres på nationalt plan.

Regeringen finder imidlertid samlet set, at det foreliggende konklusionsudkast indeholder et passende niveau af opfordringer og vejledning til medlemsstaterne, Kommissionen og idrætsbevægelsen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 12. Resolution fra Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om medlemsstaternes repræsentation i WADA's repræsentantskab og koordineringen af EU's og dets medlemsstaters positioner forud for WADA's møder

KOM-dokument foreligger ikke.

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det tidligere østrigske formandskab fremlagde udkast til ny resolution om EU-medlemsstaternes repræsentation og koordinering af EU's og dets medlemsstaters positioner i Det Internationale Antidoping Agentur - WADA. Resolutionsudkastet blev ikke færdiggjort under det tidligere formandskab og er blevet viderebehandlet under det nuværende rumænske formandskab.

Resolutionsudkastet skal ses i lyset af, at den nuværende resolution indeholder en bestemmelse om, at Rådet inden den 31. december 2018 skal se på erfaringerne og overveje evt. tilpasninger.

Den nuværende resolution fra 2011 omhandler dels en model for udvælgelse af EU's repræsentanter i WADA's bestyrelse, dels en model for koordinering af en fælles EU-linje forud for møder i WADA.

Resolutionsudkastet har været drøftet på møder i Rådets sportsarbejdsgruppe. På mødet den 19. marts 2019 blev der opnået enighed om en resolutionstekst, der betyder at den nuværende repræsentationsmodel fortsætter med ganske få tilpasninger.

I arbejdsgruppen er der støtte til, at koordineringen kun kan gå ud over fællesskabslovgivning og omfatte emner inden for områder, hvor der er medlemsstatskompetence, hvis en fælles position giver en klar merværdi.

Resolutionsudkastet er sat på dagsordenen for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2019. Resolutionsudkastet forventes at opnå opbakning fra medlemsstaterne.

2. Baggrund

Det følger af den nuværende resolution fra 2011 om repræsentation og koordinering forud for møderne i WADA, at Rådet og medlemsstaterne inden den 31. december 2018 skal se på erfaringerne med anvendelsen af den nuværende resolution og overveje, om ordningen heri skal tilpasses.

3. Formål og indhold

Resolutionsudkastet har til formål at se på erfaringerne med anvendelsen af resolutionen og overveje, om ordningen heri skal tilpasses.

Der lægges op til en videreførelse af den nuværende mandat-udpegning, hvor EU har tre medlemmer, hvoraf én udpeges blandt den kommende trio, en kommer fra den siddende trio og en udpeges som ekspert på ministerniveau blandt de resterende medlemsstater.

Det nuværende resolutionsudkast lægger op til, at koordineringen – såfremt det giver en klar merværdi – også kan gå ud over EU's kompetencer, idet koordineringen omfatter emner inden for medlemsstaternes kompetencer.

Desuden lægges op til igen at se på erfaringerne med anvendelsen af resolutionen og overveje, om ordningen heri skal tilpasses senest den 31. december 2021.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af resolutionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Resolutionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Resolutionsudkastet er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 28. november 2018. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

Udkastet har atter været sendt ud i specialudvalgshøring med frist den 29. april 2019. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Resolutionsudkastet har været drøftet i rådsarbejdsgruppen for sport med fokus på, om koordineringen skal være bredere end fællesskabslovgivningen, og hvordan man undgår dobbeltarbejde ift. Europarådet.

Der har i arbejdsgruppen været et generelt ønske om at fortsætte den nuværende repræsentationsmodel med ganske få tilpasninger. Det indebærer en videreførelse af den nuværende mandat-udpegning, hvor EU har tre medlemmer, hvoraf én udpeges blandt den kommende trio, en kommer fra den siddende trio, og en udpeges som ”ekspert” på ministerniveau blandt de resterende medlemsstater.

Der er i arbejdsgruppen ligeledes bred enighed om, at den nuværende koordineringsproces er tung og uhensigtsmæssig, hvilket bl.a. kan tilskrives tidsfaktoren, herunder den sene distribution af mødematerialet fra WADA's side, det antal koordinerende fora, som skal behandle materialet samt uklarheder i arbejdsdeling mellem Europarådet og EU.

Danmark har forsøgt at begrænse omfanget af koordinering, så det i størst muligt omfang afspejler kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne. Danmark har på den baggrund foreslået, at fælles koordinering inden for områder med medlemsstatskompetence alene skal finde sted, såfremt den giver en klar merværdi. Der er i rådsarbejdsgruppen opnået opbakning til Danmarks forslag. Forslaget skal ses i lyset af, at Danmark så vidt muligt ønsker at undgå dobbeltarbejde i EU og Europarådet, herunder bl.a. med henblik på at sikre en effektiv arbejdsdeling og minimere risikoen for, at EU og Europarådet har forskellige linjer på samme emner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig det nuværende resolutionsudkast, der primært fokuserer på koordineringen inden for EU's kompetencer. Koordineringen inden for medlemsstatskompetence kan kun iværksættes, hvis den giver en klar merværdi.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 13. Øge børn og unges deltagelse i sport i det 21. århundredes Europa
KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har foreslået en politisk drøftelse på rådsmødets sportsdel over emnet "øge børn og unges deltagelse i sport i det 21. århundredes Europa". Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i et skriftligt oplæg fra formandskabet.

Til drøftelsen har formandskabet fremlagt et skriftligt oplæg, der sætter fokus på, at børn og unges deltagelse i sport i EU i disse år generelt er udfordret af en række forskellige faktorer, om end udviklingen er forskellig blandt medlemsstaterne. Til drøftelsen har formandskabet stillet følgende spørgsmål:

- 1. Hvordan kan offentlige myndigheder og sportsbevægelsen samarbejde på EU- og medlemsstatsniveau med henblik på at øge antallet af børn og unge, der dyrker sport? I hvilket omfang ville et sådant samarbejde medføre udfordringer for idrættens autonomi?*
- 2. Hvilke foranstaltninger kan der træffes på EU-niveau for at styrke forbindelserne mellem elitesport og sport på græsrodsniveau med henblik på bedre at understøtte sportens sociale og uddannelsesmæssige dimension?*

Danmark vil deltage i drøftelsen på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj med afsæt i egne erfaringer, hvor særligt det danske foreningsliv vil blive fremhævet.

2. Baggrund

Det rumænske formandskab sætter i sit skriftlige oplæg fokus på, at børn og unges deltagelse i sport i disse år er udfordret af en række forskellige faktorer, som formandskabet har identificeret. Næsten en fjerdedel af alle unge europæere mellem 15 og 24 år deltager ikke i nogen sport eller dyrker motion, og den manglende sportsudøvelse er steget med 7 procentpoint fra 2009 til 2017. På den baggrund ønsker formandskabet en drøftelse af, hvordan man bedre kan understøtte børn og unges deltagelse – både på nationalt og EU-plan.

Emnet for den politiske drøftelse er i tråd med EU-arbejdsplanen for sport for perioden 1. juli 2017 til 31. december 2020.

3. Formål og indhold

og mulige løsninger, der kan bidrage til en mere sportsbevidst og engageret europæisk ungdom.

Formandskabets diskussionsoplæg peger i den forbindelse på, at deltagelse i sport har en række veldokumenterede fordele, men sporten er i disse år udfordret, og den gennemsnitlige interesse for at dyrke sport er faldende i EU. Ifølge formandskabet, er sporten særligt udfordret af de mange tekniske fritidstilbud såsom com-

puterspil, ligesom brugerbetaling til at dyrke sport også kan udgøre en udfordring for deltagelsen. Formandskabet påpeger endvidere, at der kan være udfordringer forbundet med elitesporten, som på den ene side kan inspirere børn og unge til at dyrke sport, men som på den anden side også kan fokusere for meget på sportens kommercielle aspekter, hvorved sportens sociale og uddannelsesmæssige funktion står i baggrunden.

Formandskabet fremhæver endvidere, at diskussionen skal fokusere på de karakteristika, der gør sig gældende for de nuværende generationer af børn og unge og herunder, hvad der motiverer dem til at dyrke sport. Undersøgelser har desuden vist, at børn og unge er mere tilbøjelige til at engagere sig i mindre veletablerede sportsgrene, og i den sammenhæng er det vigtigt at undersøge, i hvilket omfang det europæiske sportsmarked er åben for nye sportsaktører.

Derudover lægger formandskabet op til, at diskussionen skal fokusere på, at piger og unge kvinder samt personer med nedsat funktionsevne generelt dyrker mindre sport. En indsats med fokus på disse grupper, både på EU-niveau og medlemsstatsniveau, kunne understøtte en øget deltagelse i sport.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Punktet om den politiske drøftelse har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Punktet om den politiske drøftelse medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Punktet om den politiske drøftelse er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 30. april 2019. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

Formandskabets diskussionspapir har desuden været sendt i høring hos idrætsorganisationerne DIF, DGI og Firmaidrætten samt Idrættens analyseinstitut (Idan), Team Danmark, Antidoping Danmark, Spor Event Danmark, Parasport Danmark og International Sport and Culture Association (ISCA).

Der er indkommet bemærkninger fra ISCA og DGI, som påpeger, at det ikke er hensigtsmæssigt at sætte sport op mod digitale tilbud, bl.a. fordi der er masser af muligheder for at bruge digital teknologi til at fremme eller styrke idrætsoplevelsen. Endvidere bemærkes det, at økonomi i – modsætning til hvad der anføres i diskussionsoplægget – ikke synes at være den vigtigste barriere for idrætsdeltagelsen. Ligeledes finder ISCA og DGI ikke, at der er belæg for at påstå, at professionel sport i sig selv kan få flere unge til at dyrke sport, men at det derimod er sandsynligt, at medieeksponeringen, professionalisering og kommerialisering kan skabe et billede af sport og idræt, som ikke er attraktivt for mange unge. Endelig påpeges det, at det er stærkt begrænset, hvad den økonomiske solidaritet mellem ”top” og ”bund” i idrætten har af betydning i dag, og at det i flere idrætsgrene er bredden, der betaler for eliten.

Til formandskabets spørgsmål har ISCA og DGI anført, at det med hensyn til spørgsmål 1 er oplagt at styrke samarbejde og vidensudveksling mellem både regeringer og civilsamfundsorganisationer i EU, og at samarbejde ikke skal ses som et problem for idrættens autonomi, ligesom det nærmere kan være en fordel med et mere formaliseret samarbejde. I forhold til spørgsmål 2 bemærkes det, at det næppe er det vigtigste at styrke linket mellem elitesporten og sporten, der udøves på græsrodsniveau. Mere relevant er det at sikre, at der er et tvær-sektor fokus på deltagelse i idræt og fysisk aktivitet generelt og ikke kun på sport i traditionel forstand.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at deltage i den politiske drøftelse.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder, at emner af grænseoverskridende karakter som f.eks. antidoping og matchfixing især er relevante for EU's idrætssamarbejde, mens det foreslåede emne om at øge børns og unges deltagelse i sport i mindre grad har relevans for EU-samarbejdet på idrætssområdet. Diskussionen om børn og unges idrætsdeltagelse kan dog være interessant i forhold til udveksling af bedste praksis og ikke mindst udfordringer på området. I den forbindelse er det grundlæggende vigtigt at få børn og unge til at dyrke motion og idræt, idet det kan have gavnlige effekter i forhold til f.eks. sundhed, inklusion, foreningskultur og dannelse. Der kan samtidig være særlige udfordringer med børn og unges deltagelse i eliteidræt, hvis der ikke er særlig fokus på de sundhedsskadelige og psykiske slagsider – herunder spiseforstyrrelser – eliteidræt kan have.

På den baggrund vil Danmark deltage i drøftelsen med udgangspunkt i nationale erfaringer på området, som kan bidrage til at nuancere billedet, med fokus på hvordan det danske foreningsliv bidrager til og understøtter børn og unges deltagelse i sport.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

