



NOTAT

Notat til Folketingets Europaudvalg om regeringens svar på Europa-Kommissionens åbningsskrivelse – traktatbrudssag 2017-2115

07-03-2019

J.nr. 2019 - 1580

CAL
Karen Thormann

Vedrørende Kommissionens åbningsskrivelse af 9. november 2018 om anmeldelsespligt for selvstændige uden ansatte til Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT)

Kommissionen har ved brev af den 9. november 2018 fremsendt en åbningsskrivelse til Danmark om anmeldelsespligten til Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) for selvstændigt erhvervsdrivende uden ansatte i forbindelse med grænseoverskridende tjenesteydelser.

Kommissionen udtrykker i åbningsskrivelsen bekymring for anmeldelsespligtens forenelighed med artikel 16, stk. 1, og artikel 19 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked (omtales som ”tjenesteydelsesdirektivet” eller ”servicedirektivet”) og artikel 56 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regeringens svar sammenfattes i det følgende:

- Anmeldelsespligten til RUT for selvstændigt erhvervsdrivende uden ansatte er ikke i strid med servicedirektivet, idet spørgsmål om bl.a. skatte- og arbejdsmiljølovgivning falder uden for servicedirektivets anvendelsesområde.
- Regeringen argumenterer i svaret endvidere for, at anmeldelsespligten for selvstændigt erhvervsdrivende uden ansatte i hvert fald i brancherne bygge og anlæg, landbrug og fødevarer, service og i underbranchen metal og maskiner er i overensstemmelse med EU-rettens bestemmelser om fri bevægelighed for tjenesteydelser. I den forbindelse tilkendegiver regeringen bl.a., at:
 - Anmeldelsespligten til RUT ikke er baseret på en generel og udo-kumenteret formodning om, at udenlandske virksomheder overtræder dansk lovgivning, når de leverer tjenesteydelser i Danmark.
 - Der i brancherne bygge og anlæg, landbrug og fødevarer, service og i underbranchen metal og maskiner er en høj forekomst af overtrædelser af dansk lovgivning blandt udenlandske selvstændige.
 - Der er et konkret og reelt behov for, at myndighederne kan føre kontrol med udenlandske selvstændige uden ansatte i hvert fald i de nævnte brancher.
 - Anmeldelsespligten for selvstændigt erhvervsdrivende udgør efter regeringens opfattelse en foranstaltning uden hvilken de danske myndigheder og arbejdsmarkedets parter ikke kan udføre deres tilsyn effektivt, og hvor mindre restriktive foranstaltninger ikke er

tilstrækkelige til at sikre, at formålet om at sikre udstationerede lønmodtageres rettigheder nås.

- Det er samlet regeringen opfattelse, at RUT-ordningen er begrundet i et tvingende alment hensyn og ikke går videre end hvad der er rimeligt og nødvendigt for at nå de tilsigtede mål, og at ordningen således er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.
- Regeringen er indstillet på at drøfte en eventuel målretning af anmeldelsespligten med Kommissionen, men det understreges samtidig, at anmeldelsespligten også fremadrettet skal være et effektivt redskab, der understøtter håndhævelsen af dansk lovgivning.
- Regeringen er også indstillet på at drøfte omfanget af de oplysninger, der skal anmeldes til RUT, herunder kontaktperson og antal personer pr. arbejdssted, ligesom regeringen vil drøfte reglerne om undtagelser fra anmeldelsespligten med arbejdsmarkedets parter.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Beskæftigelsesministeren vil derudover fortsætte dialogen med Kommissionen om sagen blandt andet om de data, som fortsat indsamles og analyseres til brug for sagen.