

LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG



6. november 2017

J.nr. 15/07275

Arbejdsmarkedsydeler
hen

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Et nyt dagpengesystem for fremtidens arbejdsmarked)

Baggrund

Lovforslaget udmønter Aftale om et nyt dagpengesystem for fremtidens arbejdsmarked, som regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det konservative Folkeparti) har indgået med Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti den 18. maj 2017.

Aftale om et nyt dagpengesystem for fremtidens arbejdsmarked bygger direkte på anbefalingerne fra arbejdsgruppen for selvstændige i dagpengesystemet.

Formål

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en række justeringer af dagpengesystemet, så det bliver mere moderne og fleksibelt, og kan håndtere nye, skiftende og sammensatte beskæftigelsesformer. Samtidig er der brug for et mere enkelt og klart regelsæt, som giver større vished og forudsigelighed om rettigheder for de selvstændige og atypiske beskæftigede.

Dagpengesystemet skal i højere grad baseres på objektive, registerbaserede og kontrollerbare oplysninger. Yderligere er der et behov for at harmonisere reglerne for lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende. Samtidig skal dagpengesystemet understøtte og tilskynde til, at borgerne vender tilbage i beskæftigelse uanset hvilken beskæftigelsesform, der er tale om.

Den primære målgruppe

Den primære målgruppe for lovforslaget er modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.

Efter lovforslaget er der to ikrafttrædelsestidspunkter, jf. nedenfor. For størstedelen af elementerne lægges der op til en fuld indfasning fra dag ét, og samtlige dagpengemodtagere, omfattes af de foreslåede regler fra ikrafttrædelsestidspunktet(erne).

Lovforslagets hovedpunkter er følgende:

- Fokus på aktiviteten fremfor personens status som enten lønmodtager eller selvstændig erhvervsdrivende.

- Dagpenge optjenes ved en summering af al A- og B-indkomst og overskud i selvstændig virksomhed.
- Dagpengesatsen beregnes ved en summering af al A- og B-indkomst og overskud i selvstændig virksomhed.
- Definitioner på hoved- og bibeskæftigelse baseres på objektive kriterier fremfor et skøn.
- Det bliver nemmere at ophøre med selvstændig virksomhed fx ved:
 - Afmelding på virk.dk og fremvisning af et ophørsbevis.
 - Tro og love-erklæring om ophør hvis det ikke er muligt at fremvise et ophørsbevis.
- Konsekvensændringer af efterlønsordningen som følge af ovenstående.

Ikrafttræden

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft 1. januar 2018 med følgende element: B-indkomst, der er lønmodtagerbeskæftigelse, og som ikke kan indberettes til eIndkomst, kan indgå i indtægtsgrundlaget til optjening af ret til dagpenge og satsberegning.

Lovforslagets øvrige elementer for selvstændige i dagpengesystemet træder i kraft den 1. oktober 2018.

De sekundære målgrupper

Ingen.

Samlet vurdering

Arbejdsgruppen for selvstændige i dagpengesystemet har på baggrund af indberetninger fra a-kasserne opgjort, hvor mange selvstændige der blev indplaceret i dagpengesystemet i 2015. Opgørelsen kan fordeles på køn, jf. tabel 1. Som det fremgår, var der i 2015 lidt flere selvstændige mænd end kvinder, der blev indplaceret i dagpengesystemet.

Det vurderes, at forslaget ikke har ligestillingsmæssige konsekvenser. Mænd og kvinder, der modtager arbejdsløshedsdagpenge som selvstændige, vil i samme omfang kunne blive berørt af forslaget.

I det omfang, det ene køn i højere grad end det andet påvirkes af de foreslåede ændringer, vil det afspejle forskelle i mænd og kvinders ledigheds- og beskæftigelsesmønstre.

Tabel 1. Selvstændige a-kasemedlemmer indplaceret i dagpengesystemet. 2015.

	Mænd	Kvinder	I alt	Antal
Ledige der er medlemmer af a-kasser med mange selvstændige (ASE og DANA)	56	44	100	2.459

Kilde: Indberetninger fra a-kasserne til arbejdsgruppen for selvstændige i dagpengesystemet, CPR-registeret.