

Talemanuskript til besvarelse af samrådsspørgsmål D om PostNord

Samrådsspørgsmål D

Er ministrene enige i, at redningsplanen for PostNord og aftalen om kapitaltilførsel ikke må anvendes som statsstøtte til at udkonkurrere private aktører?

Og hvordan vil ministrene sikre, at det ikke er tilfældet?

Ministrene bedes endvidere redegøre for

- hvordan man fremadrettet kan sikre vandtætte skotter mellem PostNords befordringspligtige og ikke-befordringspligtige forretning,

- hvilke muligheder og begrænsninger ministrene ser for en fremtidig udlicitering af den befordringspligtige del af PostNords forretning, samt

- hvilke dele af den dansk-svenske aftale om kapitaltilførsel, der skal godkendes af EU-Kommissionen, og hvordan ministrene vil forholde sig, hvis aftalen ikke bliver godkendt.

Svar:

Tak for ordet. Spørgeren ønsker, at der redegøres for en række forhold vedrørende befordringspligten, der i dag varetages af Post Danmark, og om hvordan der sikres vandtætte skotter mellem den befordringspligtige og den ikke-befordringspligtige forretning.

Hvad angår vandtætte skotter mellem befordringspligtige og ikke-befordringspligtige tjenester kan følgende oplyses:

Det fremgår af EU's Postdirektiv, artikel 14, at de befordringspligtige virksomheder i deres interne regnskabsopgørelser skal udarbejde adskilte opgørelser, der gør det muligt klart at sondre mellem tjenester og produkter omfattet af befordringspligten og på den anden side tjenester, der ikke er det. Herefter beskrives i artiklen, hvorledes regnskabssystemerne skal fordele omkostningerne. Det er desuden bl.a. fastlagt, at der regelmæssigt skal offentliggøres en erklæring om, at systemerne er overholdt.

Direktivets bestemmelser er i Danmark afspejlet i Regnskabsreglementet for Post Danmark A/S gældende fra 1. januar 2014. Regnskabsreglementet fastsætter principperne for, hvordan omkostningerne skal allokeres til de forskellige tjenester, som Post Danmark tilbyder. Post Danmark skal ifølge reglementet offentliggøre den samlede produktøkonomi i aggregeret form for tjenester omfattet af befordringspligten og tjenester, der ikke er omfattet af befordringspligten. De offentliggjorte produktøkonomiopgørelser med tilhørende revisorerklæringer kan ses på Post Danmarks hjemmeside.

Regnskabsreglementet sikrer således en regnskabsmæssig adskillelse af beforderingspligtige- og ikke-beforderingspligtige tjenester, uagtet hvordan selve produktionen af både beforderingspligtige og ikke-beforderingspligtige tjenester foregår (indsamling, sortering, omdeling mv.), herunder om de samdistribueres. Regnskabsreglementet for Post Danmark A/S kan ses på Trafik-, Bygge – og Boligstyrelsens hjemmeside.

Med hensyn til muligheder og begrænsninger, hvad angår en fremtidig udlicitering af den beforderingspligtige del af Post Danmark forretning kan følgende oplyses:

EU's postdirektiv anviser forskellige måder at løfte beforderingspligten på. En af måderne er at udpege en beforderingspligtig postvirksomhed til at varetage pligten. Det er den fremgangsmåde, der anvendes i næsten alle EU lande, herunder i Danmark.

En anden mulighed er at sende beforderingspligten i udbud. I dag er der ikke hjemmel i postloven til at foretage udbud, og jeg ser heller ikke for mig et samlet udbud af beforderingspligten. Det ville efter min opfattelse hverken være hensigtsmæssigt for staten eller for Post Danmark af følgende grunde:

- Befordringspligten kommer på finansloven – skatteyderne betaler.
- Udviklingen på markedet fastlåses på et bestemt serviceniveau uanset udviklingen i efterspørgslen.
- Udbud kan være meget risikabelt for Post Danmark pga. selskabets historiske omkostninger til de tidligere tjenestemænd.
- Udbud kan understøtte etableringen af et de facto monopol på postmarkedet.

Mit ministerium er ikke bekendt med, at der er eksempler fra andre lande på udlicitering af befordringspligten i sin helhed. Der er derfor ikke noget erfaringsgrundlag at bygge på.

En mere realistisk model kunne være, at postvirksomhederne hos afsenderen opkræver en tillægsporto ved afsendelse af postforsendelser. De samlede opkrævede midler kan herefter anvendes som tillægsbetaling i form af et fast tilskud pr. forsendelse til alle virksomheder, som leverer forsendelserne helt frem til bopælen i nærmere fastsatte dele af landet.

De nævnte forhold vedrørende befordringspligten vil være et tema, når postforligskredsen samles for at drøfte rammerne for

befordringspligten efter 2019, hvor statens aftale med Post Danmark udløber.

I øvrigt kan jeg oplyse, at brancheorganisationen ITD den 27. november 2017 har indgivet en klage til EU Kommissionen over ulovlig statsstøtte fra den danske og svenske stat til Post Danmark A/S, herunder den påtænkte støtte i de to staters aftale af 20. oktober 2017.

Når klagen er besvaret vil postforligskredsen blive orienteret om klagens indhold og ministeriets svar herpå.

Tak for ordet.