

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Sagsnr.
2018 - 1563

Doknr.
526736

Dato
13-04-2018

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg har d. 21. marts 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 359 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Susanne Eilersen (DF).

Spørgsmål nr. 359:

”Hvilke regler er der for revision af § 60-selskaber, og hvad er sanktionerne, hvis disse ikke overholdes?”

Svar:

Kommunale fællesskaber efter den kommunale styrelseslovs § 60, også kaldet § 60-selskaber, er offentlige myndigheder, der på samme vilkår som en kommune varetager nogle afgrænsede kommunale opgaver for flere kommuner. Derfor er kravene til revisionen af et kommunalt fællesskabs regnskab de samme, som gælder for revisionen af kommunernes regnskaber. Disse krav er fastsat i den kommunale styrelseslovs § 42.

Revisionen skal udføres af en statsautoriseret eller registreret revisor (godkendt revisor). Revisorer, der udfører revision af kommuner og kommunale fællesskaber, er dermed omfattet af revisorlovgivningen. Dette indebærer bl.a., at revisionen er underlagt de krav til uafhængighed og sagkundskab og de standarder for revisionen, som efter revisorloven og de underliggende EU-regler gælder for revisionen af private virksomheder.

Endvidere er revisionen af kommunale fællesskaber efter bekendtgørelse nr. 965 af 28. juni 2016 om kommunal og regional revision, som den daværende erhvervs- og vækstminister har udstedt i medfør af revisorlovens § 1, stk. 4, ligesom revisionen af kommuner undergivet visse yderligere krav. Disse skærpede krav svarer i vidt omfang til de krav, der gælder for revisionen af virksomheder af offentlig interesse, dvs. børsnoterede virksomheder, kreditinstitutter og forsikringsselskaber. De skærpede krav gælder dog ikke for revisionen af kommunale fællesskaber, der opfylder kriterierne i revisorlovens § 1 a, stk. 1, nr. 4, for at være små virksomheder.

De private revisorer, der udfører revisionen af kommunerne og alle kommunale fællesskaber, skal endvidere opfylde kommunalretlige krav til sagkundskab med hensyn til offentlig revision, som følger af de kommunalretlige regler herom. Dette indebærer, at revisor skal have særligt kendskab til kommunale forhold, herunder den offentlige lovgivning, der gælder for kommunerne og de kommunale fællesskaber. De nævnte private revisorer skal endvidere opfylde kommunalretlige krav til uafhængighed med den konsekvens, at de som udgangspunkt ikke må ansættes for et enkelt eller to regnskabsår.

Det kommunale fællesskabs styrende organ skal påse, at de revisionsretlige og kommunalretlige krav til sagkundskab og uafhængighed er opfyldt. Ankestyrelsen påser



dette i forbindelse med tilsynets godkendelse af ansættelse og afskedigelse af fællesskabets revisor.

Den kommunale revision, herunder revisionen af alle kommunale fællesskaber, omfatter den finansielle revision, dvs. at årsregnskabet er rigtigt. Revisionen skal også omfatte spørgsmål om, hvorvidt de dispositioner, der er omfattet af regnskabet, er i overensstemmelse med lovgivningen, de afgivne bevillinger, kommunalbestyrelsens øvrige beslutninger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Revisionen omfatter herudover den såkaldte løbende forvaltningsrevision, dvs. spørgsmål om, hvorvidt udførelsen af de styrende organers beslutninger er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde.

Det følger af de kommunalretlige regler om kravene til indholdet af revisionen, at revisionen af kommuner og alle kommunale fællesskaber skal leve op til standarden for god offentlig revisionsskik. Dette er en anerkendt standard, der udtrykker forudsætningerne og betingelserne for udførelsen og indholdet af revisionen. Rigsrevisionen har i Standarder for Offentlig Revision (SOR), der er udstedt i december 2016 med ikrafttræden den 1. januar 2017, fastlagt den nærmere faglige fortolkning af, hvad det indebærer, at en revisionsopgave skal udføres i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik.

Det kommunale fællesskabs endelige regnskab med revisionens bemærkninger skal godkendes af fællesskabets øverste styrende organ, der samtidig træffer afgørelse om revisionens bemærkninger. Ligesom for kommuner gælder der for kommunale fællesskaber krav om, at det årlige regnskab, revisionsberetningen og de afgørelser, der er truffet i forbindelse hermed, skal indsendes til Ankestyrelsen, jf. den kommunale styrelseslovs § 57, stk. 2.

Jeg kan endvidere generelt oplyse, at Ankestyrelsen – og ministeriet som øverste tilsynsmyndighed – som led i det kommunale tilsyn kan påse, om et kommunalt fællesskab – eller de deltagende kommuner – overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder de kommunalretlige regler om revision. I den forbindelse kan Ankestyrelsen og ministeriet, hvis det er påkrævet, anvende de sanktioner, som tilsynsmyndighederne er tillagt efter den kommunale styrelseslov. Tilsynsager afsluttes dog oftest ved en vejledende udtalelse fra Ankestyrelsen om lovligheden af det, som det kommunale fællesskab har gjort eller vil gøre.

Endelig har erhvervsministeren til brug for besvarelsen oplyst følgende:

”Revisorer, der udfører revision af kommunale fællesskaber, er omfattet af revisorlovgivningen. Revisorer, der tilsidesætter de pligter, som stillingen medfører, kan indbringes for Revisornævnet, der er etableret i henhold til revisorloven.

Revisornævnet har følgende sanktionsmuligheder overfor revisorer, der har tilsidesat deres pligter:

- 1) Tildele en advarsel.
- 2) Pålægge en bøde på op til 600.000 kr.
- 3) Give en betinget frakendelse af godkendelsen.
- 4) Nedlægge forbud mod udførelse og udøvelse af en række aktiviteter, f.eks. udførelse af revision.
- 5) Frakende godkendelsen som revisor i op til 5 år eller indtil videre.”

Med venlig hilsen

Simon Emil Ammitzbøll-Bille