



Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 33 92 93 00
sm@sm.dk
www.socialministeriet.dk

Sagsnr.
2018 - 1493

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg har d. 6. marts 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 308 (alm. del) til børne- og socialministeren, som hermed besvares.

Doknr.
557831

Spørgsmål 308:

"Ministeren bedes redegøre for, hvor mange penge der årligt for hvert af årene fra 2015-2017 i alt er blevet anvendt til målgruppen udsatte voksne på satspuljen i både permanente og midlertidige bevillinger."

Dato
03-04-2018

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Pernille Rosenkrantz-Theil (S).

Svar:

Social-, Indenrigs og Børneudvalget har med spørgsmålene 308-319 stillet spørgsmål til omfanget af udgifter til en række målgrupper finansieret af satspuljen. Spørgsmålene er formuleret enslydende, men med fokus på forskellige målgrupper i hvert spørgsmål.

Det gælder for statslige udgifter generelt såvel som for udgifter finansieret af satspuljen, at der ikke sker en registrering af udgifterne i forhold til målgruppen for de pågældende udgifter. For at besvare spørgsmålene nr. 308-319 fra Social-, Indenrigs- og Børneudvalget har det derfor været nødvendigt at foretage en række metodiske valg og afgrænsninger. Der redegøres for disse herunder, og herefter præsenteres en opgørelse over satspuljefinansierede udgifter i perioden 2015-2017 fordelt på målgrupper.

Målgrupper

Der er for alle satspuljeinitiativer med bevilling i 2015-2017 under Børne- og Socialministeriet foretaget en vurdering af, om bevillingen kan relateres helt eller delvis til en eller flere af de målgrupper, der er spurgt til i spørgsmål 308-319. Dette er sket med udgangspunkt i regnskabstal for underkonti på finansloven. Ved vurderingen af om en bevilling og tilhørende udgifter kan relateres til en eller flere målgrupper, er der taget udgangspunkt i anmærkningsteksten til finanslovskonti, beskrivelsen af satspuljeinitiativet i de relevante satspuljeaftaler samt eventuelle udmøntningsplaner. Vurderingen af sammenhængen mellem udgifter til initiativer og målgrupper er sket på overordnet niveau og er behæftet med usikkerhed.

Det skal bemærkes, at de 12 målgrupper, der er spurgt til, ikke er sidestillede. Således har to af målgrupperne karakter af overordnede målgrupper for de øvrige målgrupper. Det gælder målgrupperne "udsatte voksne" og "voksne med handicap".

Det har ikke for alle initiativer været muligt at adskille udgifterne til borgere med handicap på henholdsvis børn og voksne. Opgørelsen af udgifter til målgruppen "voksne med handicap" rummer således også udgifter til børn og unge med handicap.

Der er i opgørelsen skelnet mellem, om der er afsat midler direkte til den pågældende målgruppe (direkte relaterede udgifter), eller om midlerne er afsat til flere målgrupper, men hvor det ikke fremgår, hvor stor en andel af udgifterne, der er afsat til den pågældende målgruppe (indirekte relaterede udgifter).

Baggrunden for den anvendte metode er bl.a., at en række satspuljeinitiativer ikke umiddelbart kan relateres direkte til en specifik målgruppe.

"Direkte relaterede udgifter"

"Direkte relaterede udgifter" dækker de udgifter, hvor bevillingen er afsat til én specifik målgruppe. Udgifterne kan dog godt være relateret til både en overordnet målgruppe og en specifik målgruppe under den overordnede målgruppe. Det gælder eksempelvis for en bevilling, der er afsat til voksne med ADHD. Denne bevilling vil kunne relateres direkte til både målgruppen "borgere med ADHD" og målgruppen "voksne med handicap".

"Indirekte relaterede udgifter"

"Indirekte relaterede udgifter" omfatter udgifter, der kan relateres til flere specifikke målgrupper samt overordnede målgrupper. Det kan ud fra en overordnet gennemgang ikke umiddelbart afgøres, hvor stor en andel af udgifterne, der er anvendt til hver af de specifikke målgrupper. Det kan eksempelvis gælde for en bevilling, der er afsat til voksne med psykiske vanskeligheder og samtidigt misbrug. Denne bevilling vil kunne relateres til både de specifikke målgrupper "borgere med psykiske vanskeligheder og samtidigt misbrug", "borgere med psykiske vanskeligheder" samt den overordnede målgruppe "udsatte voksne".

Konsekvenser af opgørelsesmetoden

Det forhold at en række initiativer regnes med under flere målgrupper har bl.a. som konsekvens, at udgifter ikke kan summeres på tværs af målgrupperne, da de samme udgifter vil blive talt med flere gange.

Udgifterne, der relateres til en given målgruppe i opgørelsen, vil være udtryk for de samlede udgifter til alle initiativer, der helt eller delvist kan relateres til målgruppen. Det er endvidere en konsekvens, at udgifterne til de specifikke målgrupper vil fremstå højere, end de reelt er.

For de direkte relaterede udgifter indebærer opgørelsesmetoden, at disse kun vil blive talt med under en specifik målgruppe og den overordnede kategori for denne. For direkte relaterede udgifter vil overlap mellem målgrupper således være begrænset til overlap mellem specifikke og overordnede målgrupper.

For indirekte relaterede udgifter vil der være et betydeligt overlap mellem udgifter til specifikke målgrupper, idet udgifter vil kunne tælles med under flere specifikke målgrupper samt overordnede kategorier for disse.

Som følge af det betydelige overlap mellem udgifter henført til de forskellige målgrupper må sammenligninger på tværs af målgrupperne ske med betydeligt forbehold. Nogle målgrupper kan således have betydelig andel i initiativerne, mens andre kun har begrænset andel, uden at dette afspejler sig i de opgjorte udgifter.

Afgrænsning af bevillinger og regnskabstal

Nogle satspuljebevillinger udgør en del af driftsbevillingerne til Børne- og Socialministeriets institutioner eller selvejende institutioner. For sådanne bevillinger opgøres der

som udgangspunkt ikke særskilte regnskabstal, og udgifter under driftsbevillinger er derfor ikke inkluderet i opgørelsen af udgifter fordelt på målgrupper.

I de opgjorte udgifter er der inkluderet tilbagebetalinger fra tilskud og tilsagn. Sådanne tilbagebetalinger kan stamme fra bevillinger afsat i 2015-2017, men kan også vedrøre bevillinger fra tidligere år. Det gælder endvidere, at der for enkelte initiativer er tale om blandet finansiering, dvs. både midler fra satspuljen og øvrige bevillinger.

På baggrund af den valgte metode og de trufne valg, herunder de angivne forbehold, er der i tabel 1 angivet et skøn for, hvordan satspuljefinansierede udgifter i 2015-2017 kan relateres til de 12 målgrupper, der er spurgt til. Der er opdelt i skønnede direkte og indirekte relaterede udgifter.

Tabel 1

Skøn for satspuljefinansierede udgifter 2015-2017 fordelt på målgrupper (mio. kr., løbende priser)

Målgruppe	Direkte relaterede udgifter			Indirekte relaterede udgifter		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Udsatte voksne	318,5	304,7	259,0	79,1	38,2	59,9
Hjemløse	54,8	41,4	41,3	115,0	104,2	64,3
Borgere med psykiske vanskeligheder	49,3	57,6	89,6	132,4	105,6	81,8
Borgere med stofmisbrug	42,8	58,1	27,2	120,0	93,6	93,1
Borgere med alkoholmisbrug	0,0	0,0	0,0	139,1	129,8	95,9
Borgere med psykiske vanskeligheder og samtidigt misbrug	0,0	0,0	0,0	139,0	112,2	66,4
Voldsudsatte kvinder	21,2	7,5	0,7	68,6	37,9	59,4
Voksne med handicap	50,5	72,4	70,2	59,0	38,2	73,9
Borgere med ADHD	1,0	7,3	10,2	48,5	36,7	51,2
Borgere med autisme	0,0	0,0	0,0	48,5	36,7	51,2
Borgere med udviklingshæmning	1,8	5,1	2,1	62,5	40,5	55,2
Borgere med erhvervet hjerneskade	0,0	0,0	0,0	52,0	41,4	54,7

Kilde: SKS, finansloven for 2015-2017.

Med venlig hilsen
Mai Mercado