

Skatteministeriet

12. april 2019
J.nr. 2018 - 6114

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 566 af 26. september 2018 (alm. del).
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karsten Lauritzen

/ Julie Lungholt

Spørgsmål

Det fremgår af Rigsrevisionens beretning nr. 6/2015 om SKAT's kontrolindsats over for små og mellemstore virksomheder, jf. SAU alm. del – bilag 65 (folketingsåret 2015-16), at SKAT planlagde at kontrollere godt 3 pct. af virksomhederne i 2015. Ministeren bedes oplyse, hvor mange procent af de små og mellemstore virksomheder, som skatteforvaltningen faktisk kontrollerede for hvert af årene 2006-2017.

Svar

Jeg vil gerne indlede med at beklage det sene svar.

I perioden, der kan opgøres, har der været en nedgang i antallet og andelen af små og mellemstore virksomheder, der er blevet kontrolleret. Jeg vil minde om, at der i de seneste år er afsat væsentlige ressourcer og igangsat en lang række initiativer for at styrke skatteforvaltningen. Regeringen har således på FL17, FL18 og FL19 sikret et investeringsløft på ca. 13 mia. kr. til skatteforvaltningen, og samlet set er der i dag ca. 2.400 flere medarbejdere i skatteforvaltningen sammenlignet med 2015.

I forhold til små og mellemstore virksomheder er der, som følge af udfordringerne på området, specifikt afsat i alt 400 mio. kr. i 2018-2021 til skatteforvaltningens arbejde med kontrol og vejledning af små og mellemstore virksomheder, styrket indsats på momsområdet og bekæmpelse af svig som følge af *Aftale om styrket kontrol og vejledning*. Disse investeringer er kommet efter den periode, der spørges til, og de konkrete resultater vil derfor først vise sig i senere opgørelser.

Skatteforvaltningen prioriterer sine aktiviteter ud fra en vurdering af, hvordan konkrete risici håndteres mest hensigtsmæssigt. Det kan fx være i form af digitale stopklodser, kampagner eller regnskabskontrol. Derfor mener jeg, at et isoleret fokus på kontrolprojekter kan være for ensidigt. Kontrol kan ikke stå alene, hvis vi skal sikre korrekt skattebetaling fra virksomhederne. Skatteforvaltningen skal også sikre en god vejledning og nemme indberetningsmuligheder.

Derudover vil jeg henvise til følgende, som jeg har modtaget fra Skattestyrelsen:

”Skatteforvaltningen var organiseret i en regional struktur indtil 2013, og segmentopdelingen på virksomhedsområdet i *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder* blev indført for kontrolprojekterne i SKAT's daværende kontrolaktivitetsplan fra 2014. Der er endvidere fra 2014 indført en ensartet tilgang til registreringen af kontrolproduktionen. Det er derfor ikke muligt at opstille sammenlignelige opgørelser for kontrolindsatsen før 2014.

Rigsrevisionen har i sin beretning nr. 6/2015 om skatteforvaltningens kontrolindsats over for små og mellemstore virksomheder afgrænset sin undersøgelse til at omfatte de kontrolprojekter, der var kategoriseret under tre specifikke segmenter, nemlig *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *mellemstore virksomheder*. Det bemærkes, at Rigsrevisionen anvender seg-

mentbetegnelsen *mellemstore virksomheder*¹ for samme virksomhedssegment, som Skattestyrelsen kalder *mellemstore og store virksomheder*. Opgørelsen af antal kontroller og provenu i Rigsrevisionens beretning er baseret på kontrolprojekter, som er knyttet til de nævnte segmenter.

Skattestyrelsen har anvendt en anden opgørelsesmetode end den anvendt i Rigsrevisionens beretning nr. 6/2015. Det skyldes, at Skatteforvaltningens kontrolindsats i de enkelte kontrolprojekter i vidt omfang tilrettelægges på tværs af segmenterne, og kontrollerne er derfor ikke afgrænset til borgere og virksomheder i det segment, som kontrolprojektet er kategoriseret under. Der kan således godt være foretaget kontroller af borgere og virksomheder inden for segmenterne *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder* ifm. kontrolprojekter inden for øvrige segmenter, ligesom ikke alle kontrolprojekter inden for ovenstående segmenter har været rettet mod borgere og virksomheder i disse segmenter.

Der er således anvendt en opgørelsesmetode, der baserer sig på de konkrete virksomheder, der har været kontrolleret i de enkelte år, inddelt i segmenterne *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder* på baggrund af antallet af ansatte og/eller virksomhedens omsætning².

Det bemærkes, at definitionen af små og mellemstore virksomheder kan variere med konteksten. Skatteforvaltningens undersøgelser af regelefterlevelsen for små og mellemstore virksomheder definerer eksempelvis små og mellemstore virksomheder ud fra, at de har under 250 ansatte.

Tabel 1 viser for årene 2014-2017, hvor mange virksomheder der blev kontrolleret i forbindelse med SKATs kontrol af virksomheder i segmenterne *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder*.

¹ Med henblik på at sikre en tydeligere distinktion fra et fjerde segment – de største virksomheder.

² *Mikrovirksomheder*: Virksomheder uden ansatte og med en omsætning på under 0,5 mio. kr. *Små virksomheder*: Virksomheder med op til 10 ansatte eller en omsætning på mellem 0,5 mio. kr. og 14 mio. kr. *Mellemstore og store virksomheder*: Virksomheder med mindst 10 ansatte eller en omsætning på mellem 14 mio. kr. og 500 mio. kr.

Tabel 1. Antal kontrollerede virksomheder i segmenterne *Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder* i årene 2014-2017

	2014		2015		2016		2017	
	Antal kontrol- lerede virksom- heder	Andel (pct.)	Antal kontrol- lerede virksom- heder	Andel (pct.)	Antal kontrol- lerede virksom- heder	Andel (pct.)	Antal kontrolle- rede virksomhe- der	Andel (pct.)
Mikrovirksomhe- der	13.770	2,5 %	14.266	2,6 %	11.447	2,0 %	11.570	2,0 %
Små virksomhe- der	7.149	5,1 %	8.076	5,6 %	6.728	4,8 %	5.827	4,0 %
Mellemstore og store virksomhe- der	6.542	5,2 %	6.775	5,3 %	6.181	4,5 %	6.181	4,4 %
Total	27.461	3,4 %	29.117	3,5 %	23.578	2,8 %	23.578	2,7 %

Anm: Dataindholdet i Skattestyrelsens systemer er dynamisk og ændres løbende i forbindelse med nye kontrolaktiviteter for det enkelte år. Opgørelsen bygger på henholdsvis gennemsigtighedsrapporten for 2014 og 2015. Alle reguleringer og provenuer for 2016 og 2017 er opgjort ved dataudtræk pr. den 20. marts.

I opgørelsen indgår en kontrolleret virksomhed kun én gang for det enkelte år, selvom kontrollen kan have omfattet flere skatte- og afgiftsarter. En kontrol kan også have omfattet virksomhedens angivelser eller regnskaber for flere år. Derfor kan antallet af kontrollerede virksomheder dække over et større antal enkeltstående forhold, der er kontrolleret. Det bemærkes endvidere, at det for erhvervsdrivende personer ikke er muligt at opgøre, om en kontrol af skatteansættelsen vedrører virksomheden eller den erhvervsdrivendes privatøkonomi. Opgørelserne i tabel 1 kan derfor også indeholde kontroller, der vedrører virksomhedsejeres privatøkonomi.

Skattestyrelsens kontrolindsats er baseret på vurderinger af risiko og væsentlighed. Kontrolaktiviteter er således målrettet de virksomheder inden for segmenter med størst risiko for fejl.”