



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 29. august 2018  
Kontor: Koncernstyringskontoret  
Sagsbeh: Linda Rabe Petersen  
Sagsnr.: 2018-0030-1424  
Dok.: 821116

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1016 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 2. august 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Tobias Holmstrup

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### **Spørgsmål nr. 1016 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:**

”Ministeren bedes oplyse, om det er muligt at forkorte tiden fra domsafsigelse og til afsoning, så tiden bliver så kort som mulig.”

#### **Svar:**

Det er min klare ambition, at tiden fra domsafsigelse til afsoning forkortes mest muligt, så kriminelle hurtigere får deres straf og mærker konsekvensen af deres handlinger.

Derfor er nedbringelse af tiden også et strategisk vigtigt indsatsområde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Der er af samme grund opsat mål for reduktion af sagsbehandlingstiden i mål- og resultatplanerne for 2018 for anklagemyndigheden og kriminalforsorgen, ligesom der er iværksat en række konkrete projekter, som har til formål at forkorte tiden fra domsafsigelse til afsoning.

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten, der har oplyst følgende:

”Som opfølgning på Justitsministeriets tværgående analyse af straffesagskæden fra 2017 er der iværksat flere projekter med fokus på at sikre en hurtigere sagsbehandling efter afsigelse af endelig dom, til domfældte påbegynder afsoning. I et samarbejde mellem anklagemyndigheden, kriminalforsorgen og domstolene arbejdes der således aktuelt på at optimere fuldbyrdelsesprocessen.

#### **1. Anklagemyndighedens sagsbehandling**

I efteråret 2017 gennemførte Rigsadvokaten en stikprøvekontrol i landets politikredse for at belyse, om der kunne identificeres et forbedringspotentiale i forhold til hurtigere fuldbyrdelse og afsoning af ubetingede domme. En analyse af den gennemførte stikprøve viste et forbedringspotentiale blandt andet i relation til en mere ensartet praksis og en hurtigere sagsbehandling i anklagemyndigheden. Der blev på baggrund heraf i januar 2018 udarbejdet en ny model for politikredsens fuldbyrdelse af ubetingede byretsdomme.

Men henblik på at sikre at også betingede domme med vilkår om samfundstjeneste hurtigst muligt bliver sendt fra anklagemyndigheden til kriminalforsorgen til fuldbyrdelse, skal modellen ligeledes følges ved denne afgørelsestype.

Rigsadvokaten og de regionale statsadvokater har endvidere drøftet, hvilke yderligere initiativer, herunder en mere ensrettet proces, der kan bidrage til, at også landsretsafgørelser fuldbyrdes hurtigst muligt.

For at følge implementeringen og effekten af den nye proces er der i juni 2018 gennemført en ny stikprøveundersøgelse, som viste en markant forbedring af sagsbehandlingstiden, ligesom det fremgik, at processerne var blevet mere ensrettede.

Det fremgår af anklagemyndighedens mål- og resultatplan for 2018, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra dom til afsoning for straffesager (fængsel og fodlænke) i 2018 skal være faldet med 15 pct. (15 dage) i forhold til den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2016. Dette mål er fælles for anklagemyndigheden og kriminalforsorgen. I forhold til politikredsene er dette indtil videre udmøntet ved et mål om en gennemsnitlig sagsbehandlingstid fra dom til fuldbyrdelse på maksimalt 20 dage i 2018.

Med henblik på at nedbringe tiden er Rigsadvokaten i dialog med Domstolsstyrelsen om løbende fokus på, at anklagemyndigheden modtager dommen hurtigst muligt efter, at den er afsagt.

På nuværende tidspunkt er sagsbehandlingstiden fra dom til anklagemyndighedens fuldbyrdelse faldet fra 24 dage<sup>1</sup> i januar 2018 til 16,9 dage i juni 2018. Det skal i den forbindelse bemærkes, at den nye model for fuldbyrdelsesprocessen i politikredsene først blev implementeret ultimo januar 2018. Det bemærkes, at ankefristen på 14 dage medfører en naturlig begrænsning i muligheden for at minimere sagsbehandlingstiden fra domsafsigelse til fuldbyrdelse.

I projektet om optimering af fuldbyrdelsesprocessen er der endvidere iværksat en analyse af, om processen kan optimeres yderligere.

## 2. Kriminalforsorgens sagsbehandling

Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst følgende:

Den sidste del af fuldbyrdelsesprocessen foregår i kriminalforsorgen, der – efter at have modtaget fuldbyrdelig dom fra an-

---

<sup>1</sup> Sagsbehandlingstiden fra dom til fuldbyrdelse opgøres på baggrund af dynamiske data, hvorfor bagudrettede korrektioner i data vil påvirke sagsbehandlingstider, der tidligere er rapporteret for en given periode. Sagsbehandlingstiden fra dom til fuldbyrdelse var således for januar 2018 opgjort til 24,0 dage for hele Danmark frem til maj måned, men efter bagudrettede korrektioner udført i juni 2018 er sagsbehandlingstiden korrigeret til 22,9 dage. Ændringen påvirker ikke det samlede billede af en faldende tendens, men er dog så betydelig at det for nuværende undersøges, hvad årsagen bag korrektionerne er.

klagemyndigheden – indkalder domfældte til afsoning, når det er afgjort, hvor og hvordan afsoningen skal finde sted.

Sagsbehandlingstiden i kriminalforsorgen er navnlig påvirket af, at mange domfældte udebliver fra afsoning. Endvidere er der længere sagsbehandlingstid, hvis domfældte har søgt om at afsones med fodlænke.

Der er på den baggrund iværksat en række tiltag for at nedbringe sagsbehandlingstiden af fodlænkesager og antallet af udeblivelser fra afsoning.

### 2.1. Fodlænkesager

Om de konkrete tiltag kan oplyses, at fristen for at opnå opsættende virkning af en ansøgning om fodlænke pr. 1. juli 2018 er nedsat fra 14 til 7 dage i de sager, hvor domfældte ikke er omfattet af reglerne om hurtig indsættelse. Fristen er herefter 7 dage i alle sager, uanset hvad domfældte er dømt for.

For at smidiggøre ansøgningsprocessen, er det tillige besluttet, at tiltaget skal suppleres med en ny kommunikationsstrategi omkring afsoning med fodlænke, herunder at der skal etableres en borgervendt digital platform, der giver de dømte mulighed for at ansøge om at afsones med fodlænke via kriminalforsorgens hjemmeside.

Med henblik på at reducere perioden fra tilladelse til fodlænkeafsoning gives til afsoningen iværksættes, er tilsigelsesvarslet pr. 1. juli 2018 forkortet til 10 dage i alle typer af fodlænkesager. Tidligere var tilsigelsesvarslet 30 dage i de sager, hvor domfældte ikke var omfattet af reglerne om hurtig indsættelse.

For at ensarte og optimere sagsbehandlingen af fodlænkesager er der udarbejdet fælles standarder for behandlingen af ansøgninger om fodlænkeafsoning, der modtages inden domfældtes sag er modtaget hos kriminalforsorgen, samt behandlingen af sager, hvor fodlænkeansøgeren har et (hash)misbrug og samtidig ønsker at godtgøre at være i stand til at kunne overholde vilkåret om ikke at indtage euforiserende stoffer under afsoningen med fodlænke.

Det skal bemærkes, at etableringen af den digitale platform samt enkelte dele af tiltagene i den nye kommunikationsstrategi endnu ikke er implementeret. Det forventes at finde sted ultimo 2018.

Da initiativerne enten først er implementeret for nyligt eller endnu ikke er implementeret, er det for tidligt at vurdere, om de har haft en effekt på sagsbehandlingstiden af fodlænkesager.

### 2.2. Tiltag for at imødegå udeblivelse

Domfældte, der er på fri fod efter domsafsigelse og som udebliver fra afsoning i enten åbne eller lukkede fængsler, arresthuse eller på bopælen til afsoning med fodlænke, bidrager til at forlænge den samlede sagsbehandlingstid i straffesagskæden. Blandt andet på den baggrund er der iværksat en række tiltag for at nedbringe udeblivelsesprocenten.

Om tiltagene kan oplyses, at det er gjort strafbart at udeblive fra afsoning. Siden den 15. januar 2017 har kriminalforsorgen kunnet ikende bøder på 1.000 kr. til de domfældte, der ikke møder til afsoning i overensstemmelse med tilsigelsen. Ud over bøden bliver den domfældte også nægtet udgang i 3 måneder fra den dato den pågældende møder til afsoning.

Med henblik på at gøre domfældte opmærksom på, hvornår og hvor de skal møde til afsoning, har kriminalforsorgen siden marts 2017 sendt en SMS-påmindelse til de domfældte. I første omgang blev påmindelsen sendt til domfældte, der er tilknyttet NEM-SMS ordningen. Ordningen blev udvidet i juli 2017, således at der tillige sendes SMS-påmindelse til de domfældte, som ikke er omfattet af NEM-SMS, men hvor kriminalforsorgen er i besiddelse af deres telefonnummer.

For yderligere optimering af den indledende kontakt til de domfældte blev der pr. 1. april 2018 iværksat et pilotprojekt med så vidt muligt at ringe til alle domfældte, der skal møde til afsoning i fængsel eller arresthus. Pilotprojektet med at ringe til de domfældte skal evalueres til oktober 2018.

I øvrigt har der været fokus på at ensarte og effektivisere den konkrete sagsbehandling i forbindelse med tilsigelse af domfældte til afsoning og udeblivelse fra afsoning, herunder opslag i e-Indkomst-registret med henblik på så hurtigt som muligt at stoppe eventuel udbetaling af offentlige ydelser til domfældte, der udebliver fra afsoning.

Det skal bemærkes, at it-understøttelsen af de forskellige tiltag etableres løbende.”

Derudover har politiet også fokus på at styrke indsatsen i forbindelse med dømte, der udebliver fra afsoning. Der er således i første kvartal 2018 udarbejdet nye retningslinjer til brug for politiets eftersøgning af udeblevne dømte med henblik på, at dømte kommer til afsoning og får en konsekvent straffuldbyrdelse.

Jeg vil herudover igangsætte et arbejde med at afdække fakta og identificere mulige nye tiltag for at nedbringe antallet af dømte, som udebliver fra afsoning, da jeg finder det helt uacceptabelt, når dømte udebliver fra afsoning.

