



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

12. oktober 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 619 (Alm. del) af 14. september 2018

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse det årlige forbrug af konsulenter (i mio. kr.) i staten for perioden 2008 og frem til og med i dag i en tabel og fordele det årlige forbrug af konsulenter (i mio. kr.) i staten for perioden 2008 og frem til og med i dag på de forskellige ministerier i en tabel?

Svar

Opgørelsen af statens forbrug af konsulenter fra 2008 og frem bygger på flere forskellige datagrundlag:

- For årene 2008 til 2014 er anvendt den statslige indkøbsdatabase, som bygger på regnskabstal¹
- For årene 2015 til 2016 er anvendt den statslige indkøbsdatabase, men med en mere detaljeret registreringsramme
- For 2017 er anvendt den nye, statslige fakturadatabase²

De tre opgørelser og uddybende forklaringer af deres datagrundlag findes nedenfor. Finansministeriet bemærker, at det på grund af forskellene i registreringspraksis og dermed i opgørelsesmetode ikke er muligt at foretage en direkte sammenligning over tid på tværs af de tre datagrundlag.

Alle tre opgørelser baserer sig på ministeriernes egne registreringer af udgifter til indkøb. Som oplyst i besvarelsen af FIU-spørgsmål nr. 269 (alm. del) i juni 2018 omfatter registreringen departementer og styrelser, men ikke selskaber og selvejende institutioner mv. Selvstændige offentlige virksomheder og selvejende institutioner har ikke pligt til at kategorisere deres indkøb eller til at indrapportere deres indkøb til Moderniseringsstyrelsen. Da alle tal baserer sig på ministeriernes manuelle registreringer af indkøbskategorier, er opgørelsen forbundet med en vis usikkerhed samt risiko for uens praksis på tværs af ministerområder.

¹ Databasen blev opdateret manuelt med data fra NavisionStat samt manuelle indsendelser af data fra de institutioner, som bruger andre regnskabssystemer.

² Data opdateres automatisk fra data fra IndFak samt data som indsendes manuelt fra institutioner, som ikke bruger IndFak. Det bemærkes, at tallene for Transport-, Bygnings- og Boligministeriet i denne opgørelse er korrigeret manuelt grundet fejlkategoriseringer.

Det statslige forbrug af konsulenter i perioden 2008 til 2014

Det samlede statslige forbrug af konsulenter i perioden 2008 til 2014 fordelt på ministerområder er opgjort i tabel 1.

Opgørelsen af det statslige forbrug af konsulenter i perioden 2008 til 2014 bygger på ministeriernes egne registreringer af udgifter fordelt på indkøbskategorier. Disse registreringer er samlet i den statslige indkøbsdatabase. Det bemærkes, at løbende ressourceomlægninger besværliggør direkte sammenligninger over tid.

Som oplyst i forbindelse med besvarelsen af FIU-spørgsmål nr. 269 i juni 2018 blev registreringsrammen lavet for at understøtte grundlaget for at indgå fællesstatslige indkøbsaftaler og dermed opnå effektiviseringer i regi af Statens Indkøbsprogram. Det samlede forbrug af konsulenter er for 2008-2014 opgjort på baggrund af indkøbskategorierne: Konsulentydelse (ej IT), Konsulentydelse - Management, Konsulentydelse - HR og ledelse, Konsulentydelse - Økonomi, Konsulentydelse - Bodyshopping og IT-konsulenter.

Opgørelsen viser, at de samlede, statslige udgifter til eksterne konsulenter faldt i perioden 2008 til 2014.

Tabel 1**Statens forbrug af konsulenter fordelt på ministerier, 2008-2013 (mio. kroner)**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ministerium							
Statsministeriet	1	0	1	0	2	1	1
Udenrigsministeriet	61	169	110	86	94	63	53
Justitsministeriet	240	302	326	325	346	305	384
Finansministeriet	204	199	228	236	250	267	191
Forsvarsministeriet	554	342	217	218	276	303	381
Økonomi- og Indenrigsministeriet	-	-	-	-	106	134	104
Børne- og Socialministeriet	126	131	98	104	118	96	144
Beskæftigelsesministeriet	253	237	276	251	248	175	144
Udlændinge- og Integrationsministeriet	51	83	82	107	-	-	26
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	87	96	97	159	188	183	165
Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter					79	58	
Sundheds- og Ældreministeriet	211	278	291	313	166	173	173
Skatteministeriet	564	196	137	587	656	536	69*
Undervisningsministeriet	252	281	226	188	178	183	228
Kulturministeriet	173	174	161	144	125	125	106
Kirkeministeriet	2	2	2	2	11	8	1
Transport-, Bygnings- og Boligministeriet	648	524	437	408	200	118	77
Miljø- og Fødevarerministeriet	440	462	388	534	510	535	487
Uddannelses- og Forskningsministeriet	96	138	119	85	104	89	111
Erhvervsministeriet	192	259	168	144	155	185	231
Total	4.155	3.872	3.362	3.892	3.809	3.538	3.077

Anm.: Løbende priser. Opgørelsen baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb (Indkøbsdatabasen).

Moderniseringsstyrelsen kan ikke validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Opgørelsen kan have afvigelser fra tidligere opgørelser afhængigt af opgørelsestidspunktet, bl.a. fordi de enkelte institutioner kan foretage løbende ændringer i regnskabet et stykke ind i det nye år.

Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter f.eks. ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Kreditnotaer er fratrukket. For data fra indkøbsdatabasen gælder, at indkøb indgår efter bogføringsdato. Der kan være gennemført regnskabsmæssige korrektioner, der påvirker tallene. Ved sammenlægninger af ministerområder er forbruget lagt sammen, f.eks. Miljøministeriet og Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. Ved ressort- og navneændringer følger forbruget paragraffen. Udsving i forbrug kan dermed også skyldes, at ministerområdet kan ændre størrelse hen over tid. Bemærk, at der på grund af afrundinger kan være forskel mellem den opgjorte total for et år og summen af de anførte udgifter fordelt på ministerområdernes for det samme år.

* Skatteministeriet har i 2014 fejkategoriseret alle udgifter til IT-konsulenter, hvorfor tallet ikke afspejler det reelle forbrug. Fejlpraksissen blev rettet op i 2015.

Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase (regnskabsdata)

Det statslige forbrug af konsulenter i perioden 2015 til 2016

Det samlede statslige forbrug af konsulenter i perioden 2015 til 2016 er opgjort i tabel 2. I lighed med opgørelsen af det statslige forbrug af konsulenter i perioden

2008 til 2014 bygger opgørelsen for 2015 til 2016 på ministeriernes egne registreringer af udgifter fordelt på indkøbskategorier. Disse registreringer er samlet i den statslige indkøbsdatabase. Som anført i besvarelsen af FIU-spørgsmål nr. 269 (alm. del) i juni 2018, blev registreringsrammen ændret fra 2014 til 2015. Dette skete på foranledning af Rigsrevisionen, således at registreringsrammen blev gjort mere detaljeret med henblik på, at det i højere grad blev muligt at få mere retvisende og styringsrelevant information. Det samlede forbrug af konsulenter fra 2015 og frem opgøres derfor på baggrund af indkøbskategorierne: Management-konsulenter, Øvrige rådgivende konsulenter, Rådgivende IT-konsulenter, drift, Rådgivende IT-konsulenter, udvikling, Udførende IT-konsulenter, drift, Udførende IT-konsulenter, udvikling samt efterregistreringer på 2014-kategorier.

Denne ændring i opgørelsesmetoden fra 2014 til 2015 betyder, at opgørelserne for perioden 2015 til 2016 ikke er direkte sammenlignelig med opgørelserne for perioden 2008 til 2014. Ligeledes kan løbende ressortomlægninger besværliggøre direkte sammenligninger over tid.

Som anført i besvarelsen af FIU-spørgsmål nr. 269 (alm. del) i juni 2018 viser opgørelsen en stigning på ca. 600 mio. kroner fra 2015 til 2016.

Tabel 2

Statens forbrug af konsulenter fordelt på ministerier, 2015-2016 (mio. kroner)

	2015	2016
Ministerium		
Statsministeriet	0	1
Udenrigsministeriet	64	84
Justitsministeriet	259	338
Finansministeriet	136	219
Forsvarsministeriet	274	300
Økonomi- og Indenrigsministeriet	40	–
Børne- og Socialministeriet	101	121
Beskæftigelsesministeriet	146	155
Udlændinge- og Integrationsministeriet	32	54
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	151	190
Sundheds- og Ældreministeriet	258	376
Skatteministeriet	667	812
Undervisningsministeriet	177	258
Kulturministeriet	60	67
Kirkeministeriet	1	2
Transport-, Bygnings- og Boligministeriet	134	144
Miljø- og Fødevareministeriet	290	272
Uddannelses- og Forskningsministeriet	70	81
Erhvervsministeriet	170	191
Total	3.027	3.667

Anm.: Løbende priser. Opgørelsen baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb (Indkøbsdatabasen). Moderniseringsstyrelsen kan ikke validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Opgørelsen kan have afvigelser fra tidligere opgørelser afhængigt af opgørelsestidspunktet, bl.a. fordi de enkelte institutioner kan foretage løbende ændringer i regnskabet et stykke ind i det nye år. Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter f.eks. ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Kreditnotaer er fratrukket. For data fra indkøbsdatabasen gælder, at indkøb indgår efter bogføringsdato. Ved sammenlægninger af ministerområder er forbruget lagt sammen, f.eks. Miljøministeriet, Fødevareministeriet og Miljø- og Fødevareministeriet i 2015. Ved ressort- og navneændringer følger forbruget paragraffen. Udsving i forbrug kan dermed også skyldes, at ministerområdet kan ændre størrelse hen over tid. Bemærk, at der på grund af afrundinger kan være forskel mellem den opgjorte total for et år og summen af de anførte udgifter fordelt på ministerområdernes for det samme år.

Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase (regnskabsdata).

Det statslige forbrug af konsulenter i 2017

Det statslige forbrug af konsulenter i 2017 er opgjort i tabel 3. Opgørelsen i det statslige forbrug af konsulenter i 2017 adskiller sig metodisk fra de ovenanførte opgørelser, idet opgørelsen for 2017 baserer sig på den statslige fakturadatabase, der indeholder alle varer og tjenester, som ministerierne har godkendt fakturaer for, frem for den statslige indkøbsdatabase der baserer sig på regnskabsdata.

Begrundelserne for dette skifte i datagrundlaget for opgørelsen af statens forbrug af konsulenter er bl.a., at fakturadata indeholder flere og mere præcise oplysninger, og at størstedelen af informationsindhentningsprocessen er automatiseret.

Moderniseringsstyrelsen kan kun i begrænset omfang validere ministeriernes kategorisering, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Fejl, der konstateres i fakturadatabasen, kan ikke rettes med tilbagevirkende kraft. I den udstrækning, at Moderniseringsstyrelsen konstaterer betydelige fejlkonteringer, vil styrelsen anmode ministerne om at korrigere deres kategorisering fremover.

I forhold til besvarelsen af FIU-spørgsmål nr. 269 (alm. del) i juni 2018 er udgiften til konsulenter på Transport-, Bygnings- og Boligministeriet steget med 101 mio. kroner. Dette skyldes alt overvejende, at Vejdirektoratet ikke var indeholdt i fakturadatabasen på tidspunktet, hvor FIU-spørgsmålet nr. 269 er besvaret.

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet bemærker i forlængelse heraf, at de oplyste tal for ministeriet for 2017 baserer sig på indkøbsdatabasen og dermed ikke på Moderniseringsstyrelsens fakturadatabase. Dette skyldes en kategorisering af Transport-, Bygnings- og Boligministeriets data i fakturadatabasen, som gør tallene usammenlignelige med foregående år. Ministeriet vil i samarbejde med Moder-

niseringsstyrelsen sikre, at oplysningerne fremover kan trækkes af fakturadatabasen.

I tabel 3 er konsulentforbruget for Transport, Bygnings- og Boligministeriet suppleret med ministeriets egne tal. De frasorterede beløb dækker over fejlkonteringer af primært forskellige typer af jernbancingeniører, som burde ligge i en anden indkøbskategori. Der er derfor tale om en præcisering af det reelle indkøb af konsulenttydelser, som således afviger fra svaret i FIU-spørgsmål nr. 269 (alm. del).

Tabel 3
Statens forbrug af konsulenter fordelt på ministerier, 2017 (mio. kroner)

	2017
Ministerium	
Statsministeriet	0
Udenrigsministeriet	258
Justitsministeriet	281
Finansministeriet	257
Forsvarsministeriet	309
Økonomi- og Indenrigsministeriet	57
Børne- og Socialministeriet	75
Beskæftigelsesministeriet	169
Udlændinge- og Integrationsministeriet	92
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	241
Sundheds- og Ældreministeriet	273
Skatteministeriet	1.256
Undervisningsministeriet	240
Kulturministeriet	100
Kirkeministeriet	2
Transport-, Bygnings- og Boligministeriet ³	421* (148)**
Miljø- og Fødevarerministeriet	190
Uddannelses- og Forskningsministeriet	64
Erhvervsministeriet	254
Total	4.539 (4.266)

Anm.: Løbende priser. Opgørelsen baserer sig på ministeriernes fakturaer (Fakturadatabasen).

Moderniseringsstyrelsen kan kun i begrænset omfang validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Opgørelsen kan af forskellige årsager have afvigelser fra tidligere opgørelser afhængigt af opgørelses tidspunktet. Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter f.eks. ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Kreditnotaer er fratrukket. For data fra fakturadatabasen indgår køb efter fakturadato og tallene kan ikke påvirkes af regnskabsmæssige korrektioner. Dette betyder også, at fejl, der opdages senere, ikke kan rettes i databasen med tilbagevirkende kraft. Bemærk, at der på grund af afrundinger kan være forskel mellem den opgjorte total for et år og summen af de anførte udgifter fordelt på ministerområdernes for det samme år.

* Dette tal afviger fra besvarelsen af FIU-spm. nr. 269 (alm. del), da den tidligere besvarelse ikke indeholdt

³ Tal stammer fra Transport- Bygnings- og Boligministeriets egen opgørelse.

tal for Vejdirektoratet.

** Tallet i parentes angiver det af Transport-, Bygnings- og Boligministeriet oplyste.

Kilde: Moderniseringsstyrelsens fakturadatabase (fakturadata) og Transport-, Bygnings- og Boligministeriet s oplysninger.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde
Minister for offentlig innovation