



Bilag 1

4. oktober 2018

Vurdering af initiativer og finansiering i Radikale Venstres forslag til finanslov for 2019, *Et friere, grønne, stærkere Danmark*

Tabel 1

Vurdering af konkrete initiativer og finansiering

	Udgifts- og indtægtsskøn angivet i udspillet i 2019	Vurdering af udgifts- og indtægtsskøn i 2019	Bemærkninger til vurdering af udgifter og indtægter
Initiativer ¹			
Afskaffelse af fattigdomsydelser (beskrivelse s. 6)	1,3 mia. kr.	1,3 mia. kr.	Radikale Venstre foreslår, at kontanthjælpsloftet, integrationsydelsen og 225-timersreglen afskaffes. Der henvises til FIU nr. 490 af 23. august 2018 for bemærkninger til beregningerne af de økonomiske konsekvenser. Provenuet i svaret er opregnet fra 2018-pl til 2019-pl til denne besvarelse. Der forventes at være et vist samspil mellem forslagene om afskaffelse af integrationsydelse, kontanthjælpsloft og 225-timersreglen. Der er ikke taget højde for de provenumæssige konsekvenser ved en samtidig afskaffelse af elementerne. Vurderingen af de provenumæssige konsekvenser er således en sum af provenuerne efter skat, tilbageløb og adfærd i FIU nr. 490. Det bemærkes i relation til initiativet, at ydelsesstigninger i kontanthjælpssystemet isoleret set mindsker tilskyndelsen til at finde beskæftigelse. Det vurderes således at have negative konsekvenser for beskæftigelsen og de offentlige finanser at afskaffe integrationsydelsen, kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen. Samtidig kan en afskaffelse af integrationsydelsen ændre indrejsemønstre og dermed medføre øget indvandring til Danmark. Omvendt vil forslaget reducere indkomstforskelle.
Styrkelse af Folkeskolen (beskrivelse s. 3, "Massive investeringer i folkeskolen")	1,0 mia. kr.	1,0 mia. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes 1,0 mia. kr. til investeringer i folkeskolen hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
Fremtidsmilliarden (beskrivelse s. 3, "Fra uddannelsesbesparelser til uddannelsesinvesteringer")	1,0 mia. kr.	1,0 mia. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes 1,0 mia. kr. til investeringer i uddannelsesområdet, hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
Annullering af omprioriteringsbidraget (beskrivelse s. 3, "Fra uddannelsesbesparelser til uddannelsesinvesteringer")	0,9 mia. kr.	826 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at omprioriteringsbidrag på uddannelserne afskaffes. Udgiftsskønnet vedrører skøn for omprioriteringsbidraget på uddannelser under Undervisningsministeriets og Uddannelses- og Forskningsministeriets ressort. Det bemærkes, at opgørelsen er baseret på de aktivitetsprognoser, som ligger til grund for forslag til finansloven for 2019. Der sker løbende opdateringer af aktivitetsprognoseerne, som påvirker bevillingsniveauet.
Bedre integration (beskrivelse s. 6)	600 mio. kr.	600 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes 600 mio. kr. til bedre integration, hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
Erhvervsinitiativer (beskrivelse s. 6, "Store armbevægelser og nye idéer i dansk erhvervsliv")	500 mio. kr.	500 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes en pulje på 500 mio. kr. til erhvervstiltag, herunder til bedre adgang til risikovillig kapital og bedre adgang til udenlandsk arbejdskraft. Det angivne udgiftsskøn er lagt til grund for vurderingen af udgiften.

			Det er ikke konkretiseret, hvordan adgangen til udenlandsk arbejdskraft skal styrkes. Såfremt det strukturelle arbejdsudbud øges herved, kan det isoleret set påvirke den offentlige saldo positivt, så den negative nettoeffekt af initiativerne på den offentlige saldo kan blive mindre end udgiftsskønnet på 500 mio. kr. Radikale Venstre foreslår, at der afsættes 500 mio. kr. til at styrke unges mentale sundhed ved bl.a. indførsel af gratis psykologhjælp for alle unge i alderen 15-25 år. Det angivne udgiftsskøn er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
Styrket ungdomspsykiatri (beskrivelse s. 6, "Bedre mental sundhed blandt unge")	500 mio. kr. ²	500 mio. kr.	Det er - udover at indføre gratis psykologhjælp – ikke nærmere specificeret, hvilke tiltag Radikale Venstre vil iværksætte for at styrke den mentale sundhed. Det kan lægges til grund, at dette gennemføres i form af en udvidelse af den nuværende psykologordning. Sundheds- og Ældreministeriet skønner på et usikkert grundlag, at de årlige merudgifter til alene en udvidelse af psykologordningen i form af gratis psykologbehandling for 15-25-årige vil udgøre 32 mio. kr. årligt i 2019-2021 og 36 mio. kr. i 2022, idet ca. 4 mio. kr. af den nuværende finansiering af psykologordningen til målgruppen udløber ved udgangen af 2021. Der tages forbehold for udgiftsskønnet, idet der bl.a. ikke er taget højde for eventuelle afledte effekter af tiltaget.
Annullering af uddannelsesloft (beskrivelse s. 3)	400 mio. kr.	281 mio. kr.	Det vurderes, at de eventuelle afledte effekter på samfundsøkonomien ved at indføre gratis psykologbehandling til unge mellem 15-25 år både kan være positive og negative. På den ene side kan der i dag være en gruppe af 15-25 årige, som har behov for behandling hos en psykolog, men som ikke opsøger behandlingen på grund af egenbetalingen. På den anden side kan gratis psykologbehandling medføre, at unge mellem 15-25 år, der ikke har reelt behov for psykologbehandling, alligevel efterspørger og henvises til behandlingen. Radikale Venstre foreslår, at loftet over antal videregående uddannelser afskaffes. Den politiske aftale om begrænsning af dobbeltuddannelse tilvejebragte et provenu på ca. 284 mio. kr. i 2019 og ca. 312 mio. kr. (2019-pl) årligt fra 2020.
Klima og miljø (beskrivelse s. 5, "Et bæredygtigt klima og miljø")	300 mio. kr.	300 mio. kr.	Aftaleøkonomien er efterfølgende blevet opdateret, jf. UFU alm. del 129 af 18. april 2017, således at provenuet udgør 281 mio. kr. i 2019 og 320 mio. kr. fra 2020 og frem (2019-pl). Det angivne udgiftsskøn i 2019 vedrører den opdaterede aftaleøkonomi. Provenuet fra aftalen bidrager til finansieringen af Aftale om et tryggere dagpengesystem.
Udviklingsbistand (beskrivelse s. 5, "Større udviklingsbistand")	300 mio. kr.	300 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes yderligere 300 mio. kr. til den grønne omstilling mv., hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften. Det bemærkes, at Skjern Å i dag ikke er en nationalpark.
Pulje til styrkelse af kulturen (beskrivelse s. 4, "Stærkere kultur og medier")	200 mio. kr.	200 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes yderligere 300 mio. kr. til udviklingsbistanden, hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
Flere fripladsordninger og støtte til forældrebestyrelser (beskrivelse s. 3, "Massive investeringer i folkeskolen")	100 mio. kr.	100 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes 200 mio. kr. til styrkelse af kulturen, hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
Tilbagerulning af regeringens foreslåede fjernelse af det særlige tilskud til efterskole ophold for indvandrere (beskrivelse s. 3)	15 mio. kr.	10 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der afsættes 100 mio. kr. til flere fripladsordninger og støtte til forældrebestyrelser, hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
			Radikale Venstre foreslår at tilbagerulle forslaget om afskaffelse af en særlig tillægstakst til efterskoler for at modtage elever, der er indvandrere fra ikke-vestlige lande mv., som fremgår af forslag til finanslov for 2019. Udgiften hertil udgør ca. 10 mio. kr. i 2019.
Finansiering			
FFL19-forhandlingsreserve	1,4 mia. kr.	1.350 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at reserven til forhandlingerne om finansloven for 2019 anvendes som finansiering. Reserve til finansloven for 2019 (§35.11.14.) udgør 1.350 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022.
Tekniske ændringer af biler, jf. EU's nye regler	0,5 mia. kr.	600 mio. kr. ³	Radikale Venstre foreslår at gennemføre en teknisk ændring af biler, jf. EU's nye regler. Ved ændring af EU's målemetode for bilers brændstof fra New European Driving Cycle (NEDC) til Worldwide Harmonized Light Vehicle Test Procedure (WLTP), vil der uden tilpasning være en utilsigtet stramning af registrerings- og ejerafgiften.
			Folketinget har med vedtagelsen af lovforslag L 237A d. 3. september 2018 besluttet at foretage en teknisk

			tilpasning af registrerings- og ejerafgiften. Det lægges til grund, at Radikale Venstre vil annullere den tekniske tilpasning. I det tilfælde vil overgangen til WLTP medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 0,6 mia. kr. i 2019 (2019-niveau). Det bemærkes, at det overordnede formål med bilafgifterne er at minimere de negative effekter, som bilforbrugt påfører alle danskere i form af luftforurening, udledning af drivhusgasser, ulykker, slitage på vejene mv. Da bilafgifternes samlede niveau i Danmark i forvejen er højere end omkostningerne forbundet med disse negative effekter, <i>jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2018</i>, vurderes det uhensigtsmæssigt at øge bilafgifterne yderligere ved ikke at korrigere for overgangen til WLTP.
Regeringsreserven	1,3 mia. kr.	1.272 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at der anvendes finansiering på 1,3 mia. kr. fra regeringsreserven i 2019. Reserven (§35.11.19) udgør 1.272 mio. kr. i 2019, 377 mio. kr. i 2020, 390 mio. kr. i 2021 og 460 mio. kr. i 2022. Det betyder, at reserven alene kan finansiere initiativer for 1.272 mio. kr. i 2019.
Styrket international rekruttering	1,0 mia. kr.	-	Radikale Venstre foreslår, at der findes finansiering på 1 mia. kr. årligt inden for international rekruttering – uden en nærmere konkretisering. Radikale Venstre har dog i deres 2025-plan haft et lignende finansieringsforslag. Hvis der er tale om det samme forslag, henvises der til en nedsættelse af beløbsgrænsen fra 375.000 kr. til 325.000 kr. Radikale Venstre forventede, at forslaget ville øge beskæftigelsen med 3.000-4.000 personer og medføre indtægter på ca. 1 mia. kr. (https://www.radikale.dk/system/files/Dokumenter/Ansvar_for_fremtiden.pdf). I forbindelse med Radikale Venstres sommergruppemøde 2018, har partiet endvidere foreslået at beløbsgrænsen sænkes til 325.000 kr. for virksomheder, der tager socialt ansvar og opretter praktikpladser. (https://www.radikale.dk/content/g%C3%B8r-det-lettere-hente-udenlandske-medarbejdere-til-danmark) Det antages derfor, at Radikale Venstres forslag indeholder en sænkning af beløbsgrænsen fra den nuværende grænse på 417.793,60 kr. til 325.000 kr. Der foreligger ikke et tilstrækkeligt empirisk grundlag til at indbudgettere et provenu ved en nedsættelse af beløbsgrænsen. Hvis det som et regneeksempel antages, at en nedsættelse af beløbsgrænsen til 325.000 kr. <i>på sigt</i> øger <i>merindvandringen</i> til beløbsordningen og fast-track ordningens beløbsspor med 1.200 personer, skønnes det, at de offentlige finanser forbedres med 70-120 mio. kr. på sigt.
Afskaffelse af seniorjobordningen	0,8 mia. kr.	0,8 mia. kr.	Radikale Venstre foreslår at afskaffe seniorjobordningen, hvilket vil øge den ordinære beskæftigelse og forbedre de offentlige finanser. Afskaffelsen skønnes at medføre et provenu på 0,8 mia. kr. i 2019. Afskaffelse af ordningen var et element i regeringens Jobreform II-udspil. En analyse peger på, at personer med ret til seniorjob har længere ledighedsforløb end andre ledige, og at dette til dels kan tilskrives udsigten til et seniorjob efter opbrug af dagpengeretten. Personer i seniorjob aflønnes med overenskomstmæssig løn. Dvs. i modsætning til andre ledige kan seniorjob-berettigede se frem til en indkomstfremgang ved ophør af dagpengeretten.
Reserve til lempelser for erhvervslivet	0,5 mia. kr.	400-520 mio. kr.	Radikale Venstre foreslår, at reserven til lempelser for erhvervslivet anvendes som finansiering. Der er afsat en reserve på samlet 400 mio. kr. (§35.11.41/42) til at reducere en række skatter og afgifter samt styrke erhvervslivet. Herudover vil regeringen forhøje rentesatsen ved restskat for selskaber med et fast tillæg på 2 pct.-point. De skønnede merindtægter herfra er ca. 120 mio. kr. årligt (fuldt indfaset). Såfremt det lægges til grund, at Radikale Venstre også ønsker at hæve renten for selskabers restskat, vurderes finansieringen omtrent at svare til, hvad der lægger til grund for regeringens prioriteringer, dvs. ca. 520 mio. kr. varigt. Det konkrete bidrag afhænger af indfasning. Såfremt Radikale Venstre ikke måtte ønske at forhøje renten ved selskabers restskat udestår isoleret set en finansieringsmanko på 100 mio. kr. årligt.
Satspuljen	0,5 mia. kr.	0,5 mia. kr.	Radikale Venstre foreslår, at satspuljen medfinansierer initiativer for 0,5 mia. kr., hvilket er lagt til grund for skønnet. Det bemærkes, at tilførslen af midler til satspuljen for 2019 udgør 778 mio. kr. i finansåret 2019. En prioritering af bl.a. styrket ungdomspsykiatri på 500 mio. kr. er således inden for de økonomiske rammer af satspuljen, men vil mindske andelen af satspuljemidler, som kan anvendes på andre initiativer.
Afskaffelse af boligjobordningen	0,4 mia. kr.	0,5 mia. kr.	Radikale Venstre foreslår at afskaffe BoligJobordningen. I 2017 blev der taget fradrag under BoligJobordningen svarende til en umiddelbar provenuvirkning på ca. 750 mio. kr. Efter tilbageløb og adfærd udgør provenuvirkningen ca. 520 mio. kr. For 2018 og 2019 skønnes en provenuvirkning på ca. 500 mio. kr. efter tilbageløb og

Den midlertidige grænsekontrol forventes i 2019 at blive varetaget af 116 betjente og 100 politikadetter med bistand fra forsvaret (ca. 77 årsværk) og hjemmevernet (ca. 136 årsværk).

Med flerårsaftalen for politiet og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019, som blev indgået mellem regeringen (Venstre), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti, blev det besluttet at styrke indsatsen i Danmarks grænseområder mod illegal indvandring og grænseoverskridende kriminalitet. Dette skulle bl.a. gennemføres gennem mere synlig polititilstedeværelse i grænseområderne, samt mere patruljering med fokus på udlændingekontrol og bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet.

Det er lagt til grund i beregningerne, at de ca. 81 mio. kr. ikke ville blive tilbageført til styrkelsen af indsatsen i grænseområderne, men derimod vil blive fuldt realiseret som besparelse. Det bemærkes, at dette ligger uden for rammerne af flerårsaftalen. Samtidig forudsætter realisering af besparelspotentialet, at der sker en reduktion i antallet af politibetjente svarende til de betjente, der i dag varetager den midlertidige grænsekontrol, gennem et tilsvarende lavere optag af politistuderende.

Herudover vil en afskaffelse af grænsekontrollen også medføre en række afledte besparelser, som i beregningen er vurderet til at være ca. ca. 25 mio. kr. i 2019

Det samlede frigørelsespotentiale i politiet vurderes derfor at udgøre ca. 168 mio. kr. i 2019.

Der er i aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om forsvarsområdet 2018-2023 af januar 2018 afsat 270 mio. kr. til støtte til politiet i 2019.

Hvis Radikale Venstre ønsker, at midlerne omprioriteres til prioriteringer udenfor Forsvarsministeriets område, vil det kræve, at den nuværende aftale genåbnes.

Radikale Venstre foreslår, at jobrotationsordningen rebudgetteres. Det lægges til grund, at der henvises til den puljestyrede jobrotationsordning for særlige grupper med videregående uddannelse (§ 17.46.75), da den almindelige jobrotationsordning (§ 17.46.74) er en løbende bevilling, hvor budgetteringsforudsætninger mv. følger af lovgivningen. Det vurderes ikke muligt at tilvejebringe finansiering ved en rebudgettering af den særlige jobrotationsordning (§ 17.46.75), da der er foretaget en rebudgettering af ordningen ifm. Aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om finansiering af

Afskaffelse af grænsekontrol	0,4 mia. kr.	273 mio. kr.
------------------------------	--------------	--------------

Rebudgettering af jobrotationsordningen	0,2 mia. kr.	0
---	--------------	---

			indsatser for at forebygge og nedbryde parallelsamfund af 8. maj 2018.
			Rebudgetteringen medførte et finansieringsprovenu på 119 mio. kr. i 2019. Ordningen blev i den forbindelse omlagt fra en puljestyret ordning til en aktivitetsbaseret lovbunden ordning, hvilket vurderes at have fjernet muligheden for en yderligere rebudgettering udover det allerede aftalte.
			Radikale Venstre foreslår, at indsatsen mod ungdomskriminalitet tilbagerulles. Der er afsat midler til reformen på § 35.11.33 Reserve til indsats mod ungdomskriminalitet afsat 162,3 mio. kr. i 2019, 159,3 mio. kr. i 2020 og 158,3 mio. kr. i 2021 og frem, hvilket er lagt til grund for vurderingen af udgiften. Reserven skal finansiere Aftalen om en reform af indsatsen mellem regeringen, Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti af 29. juni 2018.
Tilbagerulning af indsatsen mod ungdomskriminalitet	0,2 mia. kr.	162 mio. kr.	Det bemærkes, at der allerede i 2018 pågår arbejde i de relevante myndigheder med at implementere udspillet, således at udspillet vil kunne træde i kraft 1. januar 2019. Arbejdet med implementeringen omhandler bl.a. ansættelsen af relevante personale samt igangsættelsen af de nødvendige tilrettelse af it og bygninger. Såfremt der foretages en tilbagerulning af reformen i forbindelse med forslaget til finansloven for 2019, er det forventningen, at der forsat vil skulle afholdes udgifter i myndighederne i 2019 i forbindelse med anlægsafskrivninger og opsigelser af personale.

Anm: ¹Det bemærkes, at den beskrivelse fra udspillet, der er lagt til grund for vurderingen, er angivet i parenteserne. ²Forudsættes helt eller delvist finansieret inden for satspuljen. ³2019-niveau.