



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

13. marts 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 516 af 23. august 2018

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor mange af de skatte- og afgiftslettelser, som er blevet gennemført siden 2015, Socialdemokratiet har været med i? Besvarelsen bedes både omfatte de samlede skattelettelser af aftalerne, samt udspecificering af de enkelte aftaler.

Svar

Den førte skattepolitik siden regeringsskiftet i juni 2015 indebærer, at skatter og afgifter skønnes lempet (netto) for ca. 21,7 mia. kr. i umiddelbar varig virkning (2019-niveau), svarende til ca. 14,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd¹. Den førte skattepolitik omfatter både vedtagne lovforslag og indgåede politiske aftaler, der endnu ikke er vedtaget.

De på nuværende tidspunkt vedtagne lovforslag skønnes at medføre skatte- og afgiftslemper, der har en (netto) varig virkning på knap 13,7 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Der er siden regeringsskiftet i 2015 vedtaget 44 lovforslag på skatte- og afgiftsområdet, der samlet indeholder 84 initiativer, der kan karakteriseres som skatte- og afgiftslemper. Heri indgår alene nettolemper, hvor der er en direkte kobling mellem lemper og stramninger i samme lovforslag, dog indgår både lemper og stramninger vedr. PSO-aftalen (opgjort i forskellige lovforslag). Er finansiering og lemper ikke direkte koblet sammen indgår kun lempelsen. Dernæst indgår alene lovforslag som S har stemt for. Lovforslag, der ikke har provenumæssige konsekvenser, indgår ikke i opgørelsen.

Socialdemokratiet har siden juni 2015 stemt for 30 lovforslag på skatte- og afgiftsområdet, der indeholder 63 initiativer, der kan karakteriseres som skatte- og afgiftslemper, og som har provenumæssige konsekvenser. Socialdemokratiet har således stemt for lovforslag, der skønnes at indebære, at skatter og afgifter er lempet svarende til en varig virkning på ca. 4,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1.*

Socialdemokratiet er desuden part i politiske aftaler, der endnu ikke er vedtaget ved lov, og som samlet set skønnes at medføre skatte- og afgiftslemper, der har en varig virkning på knap 0,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

¹ Virkningen er opgjort eksklusiv vedtaget lovforslag om videreførelse af ejendomsvurderingerne med 2 år, *jf. bilag 5.*
Finansministeriet · Christiansborg Slotsplads 1 · 1218 København K · T 33 92 33 33 · E fm@fm.dk · www.fm.dk

Tabel 1

**Skatte- og afgiftslempelser af lovforslag vedtaget på skatte- og afgiftsområdet fra 2015
– som Socialdemokratiet har stemt for**

Mio. kr. (2019-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2016	2017	2020	2023	2025	Varig virkning
Folketingsår 2015/16, jf. tabel A	520	765	690	635	600	535
Folketingsår 2016/17, jf. tabel B	-	160	630	1.550	1.510	1.670
Folketingsår 2017/18, jf. tabel C	-	570	2.900	1.685	1.570	1.145
Folketingsår 2018/19, jf. tabel D	-	-	1.040	1.365	1.740	1.250
I alt A+B+C	520	1.500	5.255	5.235	5.420	4.595
Politiske aftaler, der endnu ikke er vedtaget, jf. tabel E	-	-	1.215	3.140	3.105	415
I alt A+B+C+D	520	1.500	6.470	8.380	8.525	5.010

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2015-niveau, 2016-niveau, 2017-niveau og 2018-niveau til 2019-niveau med afsæt i nominal BNP, jf. *Økonomisk Redegørelse, august 2018*. Det bemærkes, at rammeløft og merbevillinger til § 9 i forbindelse med fx et 'Nyt skattevæsen' ikke er indregnet i opgørelsen. Tilsvarende indgår lovinitiativer, der indebærer et merprovenu som følge af administrative ændringer, ikke i opgørelsen. Udenfor Skatteministeriets område er afskaffelsen af PSO-afgiften indregnet som en skattelempelse, bl.a. fordi PSO-afgiften i nationalregnskabet er betegnet som en skat. Der henvises i øvrigt til anmærkningerne ifm. bilag 1-4.

1) Provenuvirkningen vedr. Forlig om Tryghed om boligbeskatningen er ikke justeret i forhold til allerede vedtagne lovforslag. Provenuer vedr. Forlig om tryghed om boligbeskatningen er således *ikke* korrigeret for provenuvirkningen, der følger af videreførelse af ejendomsvurderingerne med 2 år, jf. *bilag 5*.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

I bilag 1-4 nedenfor er der for hhv. folketingsårene 2015/16, 2016/17, 2017/18 og 2018/19 udspecificeret de enkelte initiativer, samt virkningen af disse. I bilag 5 er der opgjort elementer af aftaler, der endnu ikke er vedtaget ved lov.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister

Bilag 1: Skatte- og afgiftslempelser vedtaget i folketingsåret 2015/16 – som Socialdemokratiet har stemt for

Socialdemokratiet stemte i 2015/16 for lovforslag, der indeholder 6 skatte- og afgiftslempelser, som samlet set skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 0,8 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2017 faldende til knap 0,6 mia. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd). Den varige virkning er ca. 0,5 mia. kr., *jf. tabel A*.

Tabel A

**Skatte- og afgiftslempelser af lovforslag vedtaget på skatte- og afgiftsområdet i folketingsåret 2015/16
– som Socialdemokratiet har stemt for**

Mio. kr. (2019-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2016	2017	2020	2023	2025	Varig virkning
Øget pendlerfradrag over Storebælt ¹	4	4	3	3	3	1
Annullering af reklameafgift	205	270	225	205	195	215
Nedsættelse af NOx-afgift til 5 kr. pr. kg, pr. 1. juli 2016	220	420	400	365	345	265
Ændringer der bringer erhvervsbeskatningen i overensstemmelse med EU-retten ²	95	70	65	60	60	55
I alt	520	765	690	635	600	535

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2015-niveau og 2016-niveau til 2019-niveau med afsæt i nominal BNP, *jf. Økonomisk Redegørelse, august 2018*, L. 65 (2015/16), der indeholder indfasning af eldrevne og brændselscelledrevne køretøjer i grøn ejerafgift og registreringsafgift m.v (Aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler) er ikke inkluderet i opgørelsen, da lovforslaget initialt er provenuneutral indtil 2019, men derefter er en nettostramning.

1) Provenuprofilen er faldende, da satserne for fradraget ikke reguleres.

2) Ændringerne dækker over følgende initiativer fra L.123 (2015/16): Genbeskatning af underskud, ændret definition af datterselskaber, nedsættelse af udbytteskatten og beskatning af afståelsessummer ved tilbagesalg til det udstedende investeringsinstitut.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

Bilag 2: Skatte- og afgiftslempler vedtaget i folketingsåret 2016/17

– som Socialdemokratiet har stemt for

Socialdemokratiet stemte i 2016/17 for lovforslag, der indeholder 8 skatte- og afgiftslempler, som samlet set skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 0,2 mia. kr. i 2017 stigende til knap 1,6 mia. i 2023 (efter tilbageløb og adfærd). Den varige virkning er ca. 1,7 mia. kr. *jf. tabel B.*

Tabel B

**Skatte- og afgiftslempler af lovforslag vedtaget på skatte- og afgiftsområdet i folketingsåret 2016/17
– som Socialdemokratiet har stemt for**

Mio. kr. (2019-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2017	2018	2020	2023	2025	Varig virkning
Lempelse af elafgift på forlystelser	35	35	35	35	35	20
Ikke-almennyttige uddelinger medregnes med 80 pct. i den skattepligtige indkomst og ophævelse af fondes adgang til fradrag for ikke-almennyttige uddelinger ¹	0	0	0	0	0	0
Afskaffelse af PSO-afgiften inkl. finansiering ²	45	-65	525	1.475	1.475	1.640
Videreførelse af ejendomsvurderingerne med ét år og fremrykning af beskatningsgrundlaget ³	30	-	-	-	-	-
Justering af aftale om afgiftsvilkår for elbiler, herunder lempelige indfasningsprofil og forlængelse af særreglen om lov elafgift til elbusser ⁴	55	80	65	40	0	5
Ændring af afgiftsgrundlaget for tinglysningsafgiften for erhvervsjendomme mv.	-	-	5	3	3	3
I alt	160	50	630	1.550	1.510	1.670

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2016-niveau og 2017-niveau til 2019-niveau med afsæt i nominal BNP, *jf. Økonomiske Redegørelse, august 2018.*

1) Initiativerne er samlet set provenuneutrale.

2) Som finansiering indgår en forhøjelse af bundskatten og det skrå skatteloft, samt øget sammenhæng i beskatningen af visse investeringer og en tidligere afsat ramme til lemper til erhvervslivet. Aftalen om en afskaffelse af PSO-afgiften er omtrent provenuneutral i årene 2017-2025 efter tilbageløb og adfærd. Afskaffelsen af PSO-afgiften er indregnet som en skattelempe, fordi PSO-afgiften i nationalregnskabet er betegnet som en skat. Reduktionen af grøn check indgår ikke i opgørelsen, da grøn check er en indkomstoverførsel. Ligeledes indgår forhøjelsen af inddrivelsesrenten ikke i opgørelsen, da der er tale om en ændring, der påvirker statens renteindtægter, og dermed påvirker merindtægterne ikke skatteindtægterne i nationalregnskabet.

3) Se bilag 5 vedr. de provenumæssige konsekvenser fra 2018 og frem.

4) Den daværende V-regering, Socialdemokratiet og Radikale Venstre indgik i oktober 2015 en aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler. I april 2017 blev aftalen justeret, hvilket på kort sigt medfører skattelemper, mens den varige virkning skønnes omtrent uændret efter tilbageløb og adfærd.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

Bilag 3: Skatte- og afgiftslempler vedtaget i folketingsåret 2017/18**– som Socialdemokratiet har stemt for**

Socialdemokratiet stemte i 2017/18 for lovforslag, der indeholder 30 skatte- og afgiftslempler, som samlet set skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 2,9 mia. kr. i 2020 faldende til knap 1,6 mia. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd). Den varige virkning er ca. 1,1 mia. kr. *jf. tabel C.*

Tabel C**Skatte- og afgiftslempler af lovforslag vedtaget på skatte- og afgiftsområdet i folketingsåret 2017/18 – som Socialdemokratiet har stemt for**

Mio. kr. (2019-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2017	2018	2019	2020	2023	2025	Varig virkning
Omlægning af bilafgifter inkl. leasingstramninger mv., gradvis forhøjelse af reparationsgrænsen og nedsættelse af registreringsafgift for autocampere ¹	310	620	620	620	415	310	10
Ændring af kulbrinteskatten ²	260	540	855	1.285	225	200	50
Fritagelse af teatre og daginstitutioner for selskabsskat ³	-	2	2	2	2	2	2
Annullering af planlagt indeksering af en række punktafgifter	-	205	200	200	195	195	200
Afskaffelse af nøddeafgiften, afgiften på te, tillægsafgiften på alkoholsodavand	-	110	110	195	195	195	190
Udvidelse af forskerskatteordningen og forhøjelse af bruttoskattesatsen	-	-10	5	5	0	0	0
Lempelse af elafgiften og afgift på ledningsført vand for campingpladser og lystbådehavne	-	20	20	20	20	20	20
Afgiftslempe for små producenter af spiritus (moderation)	-	5	5	5	5	5	5
Forhøjelse af grænsen for tildeling af medarbejderaktier, udvidelse af DIS-ordning og afskaffelse af registreringsafgiften for skibe ⁴	-	30	85	100	130	135	130
Lavere afgift på elvarme	-	-	215	315	125	130	95
Forhøjelse af fradraget for virksomhedernes udgifter til forsøgs- og forskningsvirksomhed	-	-	70	145	370	370	445
Dele af Forliget om tryghed om boligbeskatning (indefrysning af stigninger i grundskylden for 2018-2020, forsigtighedsprincip ved fastsættelse af beskatningsgrundlag for grundskyld, dækningsafgift af erhvervsjendomme og ejendomsværdiskat m.v.) ⁵	-	-	-	-	-	-	-
Fremrykning af to skatteinitiativer fra E&I (aftale om succesionsmidler) ⁶	-	230	-	-	-	-	-
I alt	570	1.755	2.195	2.900	1.685	1.570	1,145

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2017-niveau og 2018-niveau til 2019-niveau med afsæt i nominel BNP, *jf. Økonomisk Redegørelse, august 2018.*

1) Det fremgår af aftalen om *Omlægning af bilafgifterne*, at vejafgiften indrettes således, at den tilvejebringer et merprovenu opgjort efter tilbageløb og adfærd, samt administrative omkostninger og efter tilbageførsel til danske bilister på 0,3 mia. kr. fra 2020 og frem. Det bemærkes, at det er lagt til grund, at danske bilister kompenseres for vejafgiften, og at provenuet således tilvejebringes gennem udenlandske bilister. Dette er dog ikke indregnet i den angivne provenuvirkning, da Socialdemokratiet ikke deltog i aftalen, selvom de stemte for det konkrete lovforslag.

2) Indgår som en del af Nordsoaftalen. Kulbrinteskatten kategoriseres i nationalregnskabet ikke som skat, men er i stedet kategoriseres som en såkaldt jordrente dvs. afkast af en naturressource. Finansiering fra udfasning af forskudsmomsordningen i forbindelse med Nordsoaftalen er ikke fratrukket i opgørelsen. Det skyldes, at en afskaffelse af ordningen vil reducere statens renteudgifter, og dermed vil mindretagterne ikke påvirke skatteindtægterne i nationalregnskabet.

3) Det er udelukkende lempelsen for teatre, der er medregnet, da tiltagene for daginstitutioner indebærer en stadfæstelse af tidligere praksis, dvs. en administrativ ændring.

4) I samme lovforslag (L174) indgår også initiativet, ændret forrentning ved opkrævning af personers skat m.v. Dette initiativ karakteriseres dog ikke som en skattestramning.

5) Provenuvirkninger af vedtagne lovforslag vedr. Forliget om tryghed om boligbeskatningen, herunder virkningen af videreførelse af ejendomsvurderingerne med 2 år, er *ikke* indregnet, *jf. bilag 5.*

6) Der blev i forbindelse med Vækstplan DK fra 2013 afsat en ramme på 300 mio. kr. årligt fra 2016 til skattemæssig succession til erhvervsdrivende fonde. Det har taget længere tid at udvikle en model for succession til erhvervsdrivende fonde end oprindeligt forventet. I 2018 udmøntes ca. 230 mio. kr. til skattelempler (fremrykning af nedsættelse af elvarmeafgiften og forhøjelse af skattefradraget for FoU-udgifter, som er en del af E&I-aftalen), mens det øvrige del af rammen går til øvrige tilskudspuljer, *jf. Forståelsesrapport om udmøntning af succesionsmidler.*

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

Bilag 4: Skatte- og afgiftslempelser vedtaget i folketingsåret 2018/19**– som Socialdemokratiet har stemt for**

Socialdemokratiet stemte i 2018/19 for lovforslag, der indeholder 19 skatte- og afgiftslempelser, som samlet set skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 1,0 mia. kr. i 2020 stigende til ca. 1,7 mia. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd). Den varige virkning er ca. 1,3 mia. kr. *jf. tabel D.*

Tabel D**Skatte- og afgiftslempelser af lovforslag vedtaget på skatte- og afgiftsområdet i folketingsåret 2018/19 – som Socialdemokratiet har stemt for**

Mio. kr. (2019-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2018	2019	2020	2023	2025	Varig virkning
Nedsættelse af elvarmeafgiften og den almindelige elafgift (Energiaftale) ¹	-	330	295	755	1.165	700
Aktiesparekonto ²	-	110	110	110	110	110
Indførelse af bagatelgrænsen i visse afgiftslove mv.	-	5	5	5	5	5
Bedre vilkår for vækst og korrekt skattebetaling i dele- og platformøkonomi	90	90	90	90	90	90
Afgiftssaneringspakken (inkl. finansieringsbidrag fra puljen fra aftale om deleøkonomi) ³	-	5	5	20	10	25
Emballageafgift på pantbelagt emballage	-	95	190	175	165	165
Udskydelse af indfasning af registreringsafgift mv. og ændring af bundfradrag for eldrevne køretøjer mv.	-	100	140	-	-	5
Sommerhuse omfattes af elvarmeafgiften		85	100	105	95	55
Nedsættelse af lystfartøjsforsikringsafgiften		20	20	20	20	20
Bedre vilkår for fordeling af medarbejderaktier i nye, mindre virksomheder, for opsparing i investeringsinstitutter og tiltrækning af kapital til danske investeringsinstitutter		20	85	85	85	85
I alt	90	855	1.040	1.365	1.740	1.250

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra 2018-niveau til 2019-niveau med afsæt i nominel BNP, *jf. Økonomisk Redegørelse, august 2018.*

1) Fremrykning af reduktion af grøn check indgår ikke i opgørelsen, da grøn check er en indkomstoverførsel.

2) Indeholder en delvis udmøntning af aftale om aktiesparekontoen, *jf. L23 af 3. oktober 2018.*

3) Indeholder: Afgiftsfritagelse for godkendte traktorer mv., Forhøjelse af imoderation til mindre bryggerier, Afskaffelse af afgiften på elektriske sikringer til strømanlæg, forhøjelse af bundgrænsen for afgift af gevinster, sanering af tinglysningsafgiftsloven samt finansieringsbidrag fra puljen fra aftale om deleøkonomi.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

Bilag 5: Aftaler om skatte- og afgiftslempelser, der endnu ikke er vedtaget – som Socialdemokratiet har været en del af

Foruden de allerede vedtagne initiativer, der fremgår af bilag 1-4, er der indgået en række aftaler på skatte og afgiftsområdet, der endnu ikke – eller kun delvist – er vedtaget.

Af disse aftaler har Socialdemokratiet været en del af *Forlig om Tryghed om boligbeskatningen, Energiaftalen og Aftale om succession til erhvervsdrivende fonde*, der samlet set medførte en skønnet lempelse på ca. 1,2 mia. kr. i 2020 stigende til ca. 3,1 mia. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd). Den varige virkning er ca. 0,4 mia. kr. *jf. tabel E.*

Tabel E

Skatte- og afgiftslempelser af aftaler, der endnu ikke er vedtaget – som Socialdemokratiet har deltaget i

Mio. kr. (2019-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2018	2019	2020	2023	2025	Varig virkning
Forlig om Tryghed om boligbeskatningen ¹	105	725	1.240	3.620	3.000	310
Resterende del af Energiaftale ²	-	-195	-95	-545	40	35
Aftale om succession til erhvervsdrivende fonde ³	-	65	65	65	65	65
I alt	105	595	1.215	3.140	3.105	415

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra 2018-niveau til 2019-niveau med afsæt i nominal BNP, *jf. Økonomiske Redegørelse, august 2018.*

1) Provenuvirkningen stammer fra Forlig om Tryghed om boligbeskatningen, og er således ikke justeret i forhold til allerede vedtagne lovforslag, hvor provenuer afviger fra de forudsatte ved forligsindgåelsen. De angivne provenuer tager således ikke højde for provenuvirkningen, der følger af videreførelse af ejendomsvurderingerne med 2 år.

2) Som finansiering af energiaftalen indgår dele af den afsatte pulje til succession til erhvervsdrivende fonde og et midlertidigt finanseringsbidrag i energiaftalen. Energiaftalen er omtrent provenuneutral efter tilbageløb og adfærd. Lempelse af elvarmeafgiften og den almindelige elafgift er vedtaget i folketingsåret 2018/2019, og deres provenumæssige konsekvenser er derfor indregnet i tabel D, *jf. bilag 4.*

3) Med Aftalen om succession til erhvervsdrivende fonde udmøntes 120 mio. kr. årligt til skattemæssig succession til erhvervsdrivende fonde. Der er tale om en delvis udmøntning af den særskilte forhøjelse af rammen fra Aftale om Vækstplan DK fra 2013 og en fuld udmøntning af den særskilte forhøjelse af rammen på 65 mio. kr. (2019-niveau), som den nuværende regering vedtog i forbindelse med finansloven for 2016. Mindreprovenuet, udover de 65 mio. kr., kan således henføres til skattelempelser aftalt under SRSF-regeringen, og indgår derfor ikke i opgørelsen.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

Det bemærkes, at der i tabel E – *ift. Forlig om Tryghed om boligbeskatningen* – *ikke* er indregnet virkningen af det vedtagne lovforslag om videreførelse af ejendomsvurderingerne med 2 år, *jf. L115 af 20. november 2018.* På et foreløbigt grundlag vurderes videreførelsen af ejendomsvurderingerne med 2 år at indebære en isoleret svækkelse af den strukturelle saldo med ca. $\frac{3}{4}$ mia. kr. i 2025 sammenlignet med de forudsatte provenuer i boligforliget. Det bemærkes, at der i dette skøn både er indeholdt den direkte virkning af en udskydelse samt virkningen af ændrede skøn mv.